



ЗАТВЕРДЖУЮ

Початковий Управління поліції охорони
в Полтавській області
полковник поліції

Сергій ЗАПОРОЖЕЦЬ

12.01.2024 р.

ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу, вартість якої перевищує 100 тис. грн.

відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» (із змінами внесеними Постановою КМУ від 01.09.2023 р. № 952).

1) Найменування, код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, його категорія, місцезнаходження: **Управління поліції охорони в Полтавській області, код 40109042, орган державної влади, 36014, Україна, м. Полтава, вул. Капітана Володимира Кісельова, буд. 32А.**

2) Підстави для здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу: **підпункт 5 пункту 13 Особливостей – роботи, товари і послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.**

3) Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лоту) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів)(за наявності): **Послуги з передавання даних і повідомлень (ДК 021:2015 64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних), код послуг, визначений згідно з Єдиним закупівельним словником, що найбільше відповідає назві номенклатурної позиції предмета закупівлі - ДК 021:2015 64216110-7 «Послуги систем електронного обміну даними».**

4) Очікувана вартість предмета закупівлі, джерело фінансування: **150 000,00 грн. (сто п'ятдесят тисяч гривень 00 копійок) з ПДВ, власний бюджет (кошти від господарської діяльності підприємств).**

5) вартість договору про закупівлю укладеного без використання електронної системи, джерело фінансування: **150 000,00 грн. (сто п'ятдесят тисяч гривень 00 копійок) з ПДВ, власний бюджет (кошти від господарської діяльності підприємств).**

6) Найменування та ідентифікаційний код постачальника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, з яким укладений договір про закупівлю без використання електронної системи закупівель: Товариство з обмеженою відповідальністю «ЛАЙФСЕЛЛ» (код за ЄДРПОУ 22859846).

7) Місцезнаходження та контактні номери телефонів учасника (учасників), з яким (якими) проведено переговори: вул. Солом'янська 11А, м. Київ, 03110; тел. (044) 233-31-31.

8) Документальне підтвердження наявності підстав для застосування виключення за Особливостями: Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 14.02.2024 р.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання даної норми Закону урядом були прийняті *Особливості*.

Положеннями *Особливостей* передбачено, що придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або

перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Одним із основних видів діяльності УПО в Полтавській області є надання суб'єктам господарювання та громадянам послуг з охорони майна за допомогою систем охоронної сигналізації, якою обладнані охоронювані об'єкти та квартири громадян. Відповідно до статті 13 Закону України від 02.07.2015 р. № 580-VIII «Про національну поліцію», поліція охорони входить до складу Національної поліції. Положенням про Національну поліцію (далі – Положення), яке затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 28.10.2015 р. № 877 «Про затвердження Положення про Національну поліцію» (зі змінами), визначені основні завдання Національної поліції, зокрема: - здійснювати охорону об'єктів права державної власності у випадках та порядку, визначених законом та іншими нормативно-правовими актами, а також брати участь у здійсненні державної охорони; - здійснювати на договірних засадах охорону фізичних осіб та об'єктів права приватної і комунальної власності, а також технічні заходи охоронного призначення у випадках і порядку, передбачених законом або іншими нормативно-правовими актами. Діяльність поліції охорони, згідно пункту 12 частини 1 Положення, утримується за рахунок коштів від надання послуг з охорони, які здійснюються на договірних засадах. Одним із видів діяльності поліції охорони, є надання суб'єктам господарювання та громадянам послуг з охорони майна за допомогою систем охоронної сигналізації, якою обладнані охоронювані об'єкти та квартири громадян. Надання цих послуг з технічної охорони об'єктів здійснюється шляхом цілодобового реагування нарядів поліції охорони на тривожні сповіщення охоронної сигналізації об'єктів. Охорона об'єктів за допомогою технічних засобів здійснюється з використанням GSM та GPRS каналів окремих операторів, зокрема ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ». Зв'язок між ПЦС УПО в Полтавській області та об'єктами охорони здійснюється за допомогою підключення сім-карток відповідних операторів, встановлених в приладах охоронної сигналізації клієнтів Управління.

ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ» має виключні права на номерний ресурс (ідентифікаційні коди мереж рухомого (мобільного) зв'язку 63, 73, 93), в межах якого на теперішній час Управління отримує послуги мобільного телефонного зв'язку, що підтверджується Переліком діючих дозволів на використання номерного ресурсу у відкритому доступі на веб-порталі, що належать Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, таблицею розподілу номерного ресурсу [URL: <https://nkrzi.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=315&language=uk>] та безпосередньо дозволом на використання номерного ресурсу від 11.04.2016 р. № НР008506 виданим Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації. Відповідно до частини 1 статті 1 Закону України від 18.11.2003 № 1280-IV «Про телекомунікації» (далі – Закон № 1280), національний роумінг - телекомунікаційна послуга, яка забезпечує можливість абонентам одного оператора телекомунікації, що надає послуги рухомого (мобільного) зв'язку на території України, отримувати телекомунікаційні послуги в телекомунікаційній

мережі іншого оператора (операторів) у межах України. При цьому, частиною 6 статті 39 Закону № 1280 встановлено, що оператори телекомунікації, що надають послуги рухомого (мобільного) зв'язку на території України, за умови укладення відповідної письмової угоди між собою зобов'язані надавати можливість абонентам отримувати послугу національного роумінгу. В свою чергу у ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ» відсутні договори (угоди) з іншими українськими мобільними операторами на надання абонентам ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ» послуг національного роумінгу в гостьових мережах таких операторів та, відповідно відсутня можливість забезпечити в 2024 році існуючих своїх абонентів послугами національного роумінгу.

Таким чином, ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ» має виключні права на номерний ресурс, в межах якого на теперішній час отримуються послуги передавання даних і повідомлень. Враховуючи вищевикладене та за результатами проведених перемовин з ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ» вбачається, що лише даний оператор зв'язку має технічну можливість надати відповідні послуги, які відповідають всім вимогам УПО до технічно-якісних характеристик послуг як предмета закупівлі. В цей же час, заміна постачальника послуг є не доцільною з технічних причин, що пов'язані з необхідністю вчинення дій по перепрограмуванню кожного з охоронних приладів, у тому числі й тих що належать виключно замовнику охоронних послуг, а також з причини можливих значних витрат грошових коштів, пов'язаних з закупівлею таких зайвих, додаткових послуг у інших суб'єктів господарювання. Підтвердженням значних витрат під час зміни постачальника електронних комунікаційних послуг є Експертний висновок щодо можливості придбання (закупівлі) електронних комунікаційних послуг Державного університету інтелектуальних технологій і зв'язку МОН України. Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період до кінця 2024 року. Враховуючи наявну потребу замовника, що підтверджена Доповідною старшого інженера ВТО та Л УПО капітана поліції Олександра ЗІНЧЕНКА від 03.01.2024 року, існує наявна потреба у здійсненні закупівлі Послуги з передавання даних і повідомлень (ДК 021:2015 64216110-7 Послуги систем електронного обміну даними), код національного класифікатора України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник» – 64210000-1 (Послуги телефонного зв'язку та передачі даних).

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель Замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Таким чином, враховуючі зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану, прямий договір про закупівлю Послуги з передавання даних і повідомлень для Управління поліції охорони в Полтавській області застосовується відповідно до пп. 5 (4) п. 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабміну від 12.10.2022 № 1178, як виняток через відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником, внаслідок чого договір про закупівлю

може бути укладено лише з зазначеним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи.

Враховуючи викладене, існує необхідність у закупівлі Послуги з передавання даних і повідомлень, для забезпечення безперебійного функціонування Управління поліції охорони в Полтавській області, в період з 01.01.2024 року до 31.12.2024 року на загальну суму 150 000,00 грн. з ПДВ, на підставі пп. 5 (4) п. 13 Особливостей, в зв'язку із відсутністю конкуренції з технічних причин, необхідно здійснити закупівлю без застосування відкритих торгів та / або електронного каталогу для закупівлі послуг шляхом укладання договору про закупівлю без використання електронної системи закупівель.

Не укладення або несвоєчасне укладення договору з Товариством з обмеженою відповідальністю «ЛАЙФСЕЛЛ» (код за ЄДРПОУ 22859846), на послуги з передавання даних і повідомлень, на 2024 рік поставить під загрозу функціонування підпорядкованих підрозділів Управління поліції охорони в Полтавській області.

З огляду на викладене, рішення замовника про проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3-8 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону. Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

9) Перелік документів, якими підтверджуються наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

- Перелік діючих дозволів на користування ресурсами нумерації від 04.12.2023 року;
- Дозвіл на використання номерного ресурсу № НР008506 від 11.04.2016 р. для ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ», терміном дії до 19.03.2030 року, виданий Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації;
- Експертний висновок щодо можливості придбання (закупівлі) електронних комунікаційних послуг Державного університету інтелектуальних технологій і зв'язку МОН України;
- Цінова пропозиція ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ» від 02.01.2024 року;
- Доповідна старшого інженера ВТО та Л УПО капітана поліції Олександра ЗІНЧЕНКА від 03.01.2024 року.

Уповноважена особа

Михайло ОПАНАСЬКО