



УКРАЇНА

ЧЕРНІГІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

УПРАВЛІННЯ КАПІТАЛЬНОГО БУДІВНИЦТВА

Н А К А З

від 03 жовтня 2023 р.

Чернігів

№ 164

Про затвердження обґрунтування

Відповідно до статей 6, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами), затвердженого Законом України від 24.02.2022 № 2102-ІХ, постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», розпорядження Кабінету Міністрів України від 15.08.2023 № 701-р «Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету для будівництва військових інженерних і фортифікаційних споруд на території Чернігівської області», розпорядження начальника Чернігівської обласної військової адміністрації від 21.08.2023 № 564 «Про визначення замовника робіт»,

н а к а з у ю:

1. Затвердити такі, що додаються обґрунтування підстав для здійснення Управлінням капітального будівництва Чернігівської обласної державної адміністрації закупівель по об'єктам:

- «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 1) на території Чернігівської області (ДК 021:2015 - 45220000-5 - «Інженерні та будівельні роботи»));

- «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 2) на території Чернігівської області (ДК 021:2015 - 45220000-5 - «Інженерні та будівельні роботи»));

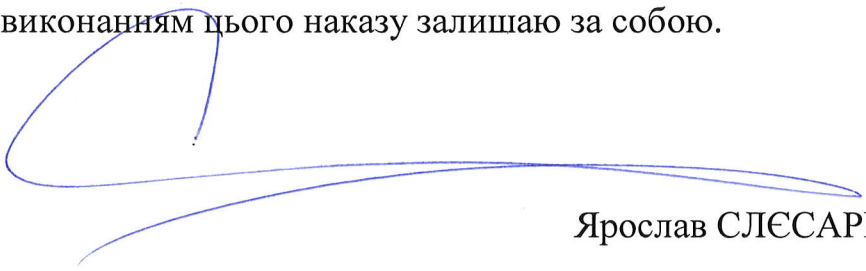
- «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 3) на території Чернігівської області (ДК 021:2015 - 45220000-5 - «Інженерні та будівельні роботи»));

- «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 4) на території Чернігівської області (ДК 021:2015 - 45220000-5 - «Інженерні та будівельні роботи»));

- «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 5) на території Чернігівської області (ДК 021:2015 - 45220000-5 - «Інженерні та будівельні роботи»»);
- «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 6) на території Чернігівської області (ДК 021:2015 - 45220000-5 - «Інженерні та будівельні роботи»»);
- «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 7) на території Чернігівської області (ДК 021:2015 - 45220000-5 - «Інженерні та будівельні роботи»»);
- «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 8) на території Чернігівської області (ДК 021:2015 - 45220000-5 - «Інженерні та будівельні роботи»»);
- «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 9) на території Чернігівської області (ДК 021:2015 - 45220000-5 - «Інженерні та будівельні роботи»»);

2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Начальник



Ярослав СЛЕСАРЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

наказ начальника Управління
капітального будівництва Чернігівської
обласної державної адміністрації

вч 03 жовтня 2023 №164

**Обґрунтування підстави для здійснення Управлінням капітального будівництва
Чернігівської обласної державної адміністрації закупівлі по об'єкту:**

**«Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 6)
на території Чернігівської області (ДК 021:2015 - 45220000-5 - «Інженерні та
будівельні роботи»)», загальна вартість закупівлі 40737,48760 тис.гривень.**

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень. Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами), затвердженого Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX (далі – Указ), в Україні введено воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24.02.2022.

Статтею 4 Указу, Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

- 1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;
- 2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

- 1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;
- 2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з абзацами 5 та 7 пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» від 27.02.2014 №794-VII Кабінет Міністрів України:

- вживає заходів щодо забезпечення обороноздатності України, оснащення Збройних Сил України та інших утворених відповідно до закону військових формувань;
- здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

Відповідно до Закону України «Про національну безпеку України» від 21.06.2018 №2469-VIII:

- національна безпека України – захищеність державного суверенітету, територіальної цілісності, демократичного конституційного ладу та інших національних інтересів України від реальних та потенційних загроз;
- громадська безпека і порядок – захищеність життєво важливих для суспільства та особи інтересів, прав і свобод людини і громадянина, забезпечення яких є пріоритетним завданням діяльності сил безпеки, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та громадськості, які здійснюють узгоджені заходи щодо реалізації і захисту національних інтересів від впливу загроз.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу Х “Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» (далі – Особливості).

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 15.08.2023 № 701-р «Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету для будівництва військових інженерних і фортифікаційних споруд на території Чернігівської області», Чернігівській обласній державній адміністрації (для Чернігівської обласної військової адміністрації) виділено кошти в розмірі 363 368,355 тис.грн для будівництва військових інженерних і фортифікаційних споруд.

Розпорядженням Ради оборони Чернігівської області від 18.08.2023 № 7 за поданням командувача оперативного угруповання військ «Чернігів» від 04.05.2023 № 502/6/81 затверджено перелік об’єктів будівництва військових інженерно-технічних і фортифікаційних споруд на території області, погоджено використання коштів наданих на їх будівництво та визначено належність об’єктів будівництва з непостійним місцем розташування до військових інженерно-технічних і фортифікаційних споруд для потреб оборони.

Розпорядженням начальника Чернігівської обласної військової адміністрації від 21.08.2023 № 564 «Про визначення замовника робіт» Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації (далі - Управління) визначено замовником робіт з будівництва військових інженерних і фортифікаційних споруд з метою зміцнення обороноздатності держави в умовах воєнного стану, введеного Указом.

Згідно з розпорядженням начальника Чернігівської обласної військової адміністрації від 25.08.2023 № 581 визначено належність об’єкту: «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 6) на території Чернігівської області» до об’єктів будівництва з непостійним місцем розташування.

Листом від 27.09.2023 №16450/28/1023 Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України, листом від 28.09.2023 №10030-28-6/26426 Міністерства фінансів України, листом від 28.09.2023 № 2703-07/52124-06 Міністерства економіки погоджено Уточнений перелік витрат на будівництво військових інженерних споруд, зокрема: «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 6) на території Чернігівської області».

Відповідно до розпорядження Ради оборони Чернігівської області від 21.09.2023 № 9 «Про введення в дію рішення ради оборони» вирішено, що Управлінню необхідно організувати проведення закупівель, необхідних для будівництва військових інженерних і фортифікаційних споруд на території Чернігівської області, відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі” з урахуванням Особливостей, а саме: «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 6) на території Чернігівської області», підготовку та проведення робіт з будівництва військових інженерних і фортифікаційних споруд на території Чернігівської області здійснювати з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 08.11.2022 № 1255.

Для закупівлі робіт за вищевказаним об’єктом замовник має право застосувати підпункт 4 пункту 13 Особливостей, яким передбачено, що придбання замовниками

товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Відповідно до пункту 9 постанови Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 №415 «Про затвердження Порядку використання коштів резервного фонду бюджету» рішення про виділення коштів з резервного фонду бюджету приймається тільки в межах призначення на цю мету у відповідному бюджеті і втрачає чинність після закінчення відповідного бюджетного періоду.

Враховуючи загострення ситуації на кордоні з російською федерацією та республікою білорусь, щоденні обстріли прикордоння з різного виду озброєння не лише військових об'єктів, а й цивільної інфраструктури, зважаючи на стислі терміни будівництва до настання несприятливих погодних умов, з метою захисту державного кордону в цілому та на території Чернігівської області зокрема, якнайшвидшого забезпечення потреби у предметі закупівлі: «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 6) на території Чернігівської області (ДК 021:2015 - 45220000-5 - «Інженерні та будівельні роботи»)» Управлінню необхідно провести закупівлю відповідно до підпункту 4 пункту 13 Особливостей, у зв'язку з існуючою нагальною потребою у здійсненні закупівлі та виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, а також договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей.

Отже, з огляду на зазначене Замовник має всі підстави для здійснення закупівлі за предметом: «Будівництво військової інженерної і фортифікаційної споруди (опорний пункт № 6) на території Чернігівської області (ДК 021:2015 - 45220000-5 - «Інженерні та будівельні роботи»)» відповідно до підпункту 4 пункту 13 Особливостей без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу.

Крім того, відповідно до Законів України «Про інформацію», «Про доступ до публічної інформації», «Про національну безпеку України» інформація щодо вказаної закупівлі носить за своєю суттю військові дані, а їх оприлюднення будь-якими засобами зв'язку, у тому числі у системі Prozorro може привести до їх поширення необмеженому колу осіб з метою їх використання проти суверенітету та незалежності України, тому дана інформація в договорі та додатках до нього буде заретушована.

У зв'язку з вищезазначеним, рішення Управління про проведення закупівлі відповідає нормам чинного законодавства.

**Уповноважена особа, відповідальна за
організацію та проведення закупівель
Управління капітального будівництва
Чернігівської обласної державної адміністрації**

Марина КОСЕНКО