

Віталій МОІСЕСЕНКО
22 січня 2024 року

ОБҐРУНТУВАННЯ
підстави для здійснення закупівлі

(відповідно до пункту 13 «Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178)

Закон України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад.

На період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону, проводять закупівлі з урахуванням Особливостей.

Положеннями Особливостей передбачено підставу для здійснення закупівлі за абзацем 4 підпункту 5 пункту 13: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з розподілу електричної енергії регулює, зокрема, Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі - Закон м 2189). Адже відповідно до пункту 2 частини 1 статті 5 Закону № 2189 послуги з розподілу електричної енергії належать до житлово-комунальних послуг.

Державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується, зокрема, на принципах забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій та регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом (частина 1 статті 3 Закону № 2189).

Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП) відповідно до частини 1 статті 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» від 09.07.2010 №2479-VI.

Розподіл електричної енергії - транспортування електричної енергії від електроустановок виробників електричної енергії або електроустановок оператора системи передачі мережами оператора системи розподілу, крім постачання електричної енергії (пункт 77 частини 1 статті 1 Закону України «Про ринок електричної енергії» від 13.04.2017 № 2019-VIII; далі - Закон № 2019). Розподіл електричної енергії здійснює оператор системи розподілу. Діяльність з розподілу електричної енергії підлягає ліцензуванню відповідно до законодавства (частина 1 статті 45 Закону № 2019).

Господарська діяльність з розподілу електричної енергії, розподілу електричної енергії малими системами розподілу, провадяться на ринку електричної енергії, за умови отримання відповідної ліцензії, якщо інше не передбачено Законом № 2019.

Ліцензія на провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, розподілу електричної енергії малими системами розподілу видається НКРЕКП у встановленому законодавством порядку (частина 3 статті 8 Закону № 2019).



Головне управління Держпродспоживслужби в Сумській області
№8 від 22.01.2024
КЕП: Моїсенко В. В. 22.01.2024 14:05
3FAA9288358EC00304000000E7162A00F98CCB00
Сертифікат дійсний з 03.01.2024 16:15 до 01.01.2025 16:15

Ліцензіат повинен провадити ліцензовану діяльність виключно за місцем провадження господарської діяльності ліцензіата та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (підпункт 3 пункту 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 27.12.2017 № 1470; далі - Ліцензійна умови).

Місце провадження господарської діяльності - територія адміністративно-територіальної одиниці, в межах якої розташовані система розподілу електричної енергії та електричні мережі інших власників, які не здійснюють розподіл електричної енергії відповідно до закону та приєднані безпосередньо або через електричні мережі інших власників до системи розподілу електричної енергії ліцензіата, а також територія, на якій розташовані електричні мережі інших власників (а також їх субспоживачів), приєднаних до мереж оператора системи передачі, які не здійснюють розподіл електричної енергії відповідно до закону та з якими було укладено договір про постачання електричної енергії або договір про спільне використання технологічних електричних мереж до здійснення заходів з відокремлення. (пункт 1.3 Ліцензійних умов).

Відповідно до постанови НКРЕКП від 16.11.2018 № 1445 «Про видачу АТ «Сумиобленерго» ліцензії з розподілу електричної енергії та анулювання ліцензій з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами і постачання електричної енергії за регульованим тарифом» суб'єкт господарювання отримав ліцензію на право провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії в межах території Сумської області, де знаходиться система розподілу електричної енергії, що перебуває у його власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації.

Тож Акціонерне товариство «Сумиобленерго» здійснює господарську діяльність згідно з чинною ліцензією на провадження діяльності у сфері розподілу електричної енергії в межах території розташування замовника, а саме територія Сумською області. Відтак замовник може отримувати послуги з розподілу електричної енергії винятково з використанням системи розподілу електричної енергії та ресурсів АТ «Сумиобленерго».

Тарифи на послуги з розподілу електричної енергії підлягають державному регулюванню (частина 1 статті 7 Закону № 2019).

Тариф на послуги з розподілу електричної енергії на 2024 рік для АТ «Сумиобленерго» затверджений постановою НКРЕКП від 09.12.2023 № 2340 «Про встановлення тарифів на послуги з розподілу електричної енергії АТ «Сумиобленерго».

АТ «Сумиобленерго» є суб'єктом природної монополії.

Природні монополії регулюються нормами Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III (далі – Закон № 1682). Природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (абзац 2 частини 1 статті 1 Закону № 1682).

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону № 1682 зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі – Зведений перелік) веде АМКУ на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, які формує НКРЕКП, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, - нацкомісії регулювання природних монополій у відповідній сфері або органи виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Відповідно до пункту 7 Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р, Зведений перелік розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному вебсайті АМКУ (<https://amcu.gov.ua>).

Відповідно до інформації, наведеної у Зведеному переліку, розміщеного на офіційному вебсайті АМКУ станом на 31 грудня 2023 року, АТ «Сумиобленерго» включено до Зведеного переліку на території Сумської області.

Інформацією, що міститься у Ліцензійному реєстрі Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://www.nerc.gov.ua>), встановлено, що АТ «Сумиобленерго» має ліцензію на провадження господарської діяльності надання послуг з розподілу електричної енергії.

З огляду на зазначене послуги з розподілу електричної енергії можуть бути надані виключно АТ «Сумиобленерго», у зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин.

Таким чином, наявні підстави для укладення прямого договору згідно абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

Враховуючи викладене, з метою задоволення потреби в закупівлі послуг з розподілу електричної енергії та супутніх послуг (послуг із забезпечення перетікань реактивної електроенергії), код ДК 021:2015 65310000-9 Розподіл електричної енергії, замовник укладає договір у обсязі 90000 кВт*год. на загальну суму 276862,21 грн., без використання електронної системи закупівель на підставі пункту 13 Особливостей з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель, визначених Законом.

Документи, що підтверджують наявність підстав щодо здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару:

- постанова НКРЕКП «Про видачу ПАТ «СУМИОБЛЕНЕРГО» ліцензії з розподілу електричної енергії та анулювання ліцензій з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами і постачання електричної енергії за регульованим тарифом» від 16.11.2018 № 1445;

- зведений перелік суб'єктів природних монополій станом на 31.12.2023р.;

- постанова НКРЕКП «Про внесення змін до постанови КРЕКП, від 16 листопада 2018 року № 1445» від 12.08.2020 №1535.

Уповноважена особа _____ Наталія ПОЛУНІНА