

ЗАТВЕРДЖУЮ

Сільський голова
Деражненської сільської ради

Олександр ЛУКАШЕЦЬ

М.П.

« 01 » лютого 2024 р.



ОБҐРУНТУВАННЯ

Закупівлі *електричної енергії постачальником універсальної послуги* із застосуванням виключення за Особливостями здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затвердженими постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія:

- *Деражненська сільська рада;*
- *Україна, 35053, Рівненська область, Рівненський район, с. Деражне, вул. Шевченка буд. 49 А;*
- *04386166;*
- *орган місцевого самоврядування.*

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):

- *Постачання електричної енергії постачальником універсальних послуг*
- *09310000 – 5 «Електрична енергія».*

Вид та ідентифікатор процедури закупівлі (у разі наявності): - *Закупівля без використання електронної системи;*

Вартість закупівлі: *454 480,00 грн.* за КЕКВ 2273 обсягом 59 800 кВт*год

Ціна, за якою здійснюється постачання електричної енергії постачальником універсальних послуг на лютий 2024 року розраховані, згідно п.2.2 та п.2.9 постанови НКРЕКП від 05.10.2018р. №1177 (зі змінами), інформація наведена за посиланням:

<https://www.ez.rv.ua/zmineni-tsiny-na-universalni-poslugy-na-sichen-2024-roku-span-class-label-label-success-aktualno-span/>

Застосування виключення: *підпункт 5 пункту 13 Особливостей - укладення договору про закупівлю з постачальником «останньої надії» або з постачальником універсальної послуги на постачання електричної енергії або природного газу.*

Особливості здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень. Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) введено воєнний стан в Україні, термін дії воєнного стану продовжено до 14.02.2024 р. ЗУ № 3429-IX від 08.11.2023 р., що затверджує Указ Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні».

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

- 1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;
- 2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 121 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

- 1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;
- 2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3-7 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон) встановлено, що на період дії правового режиму

воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання даної норми Закону урядом були прийняті Особливості.

Положеннями Особливостей передбачено, що придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли **роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку укладення договору про закупівлю з постачальником «останньої надії» або з постачальником універсальної послуги на постачання електричної енергії або природного газу**, тобто замовник застосовує виняток за Особливостями і укладає прямий договір. За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3-8 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Правові, економічні та організаційні засади функціонування ринку електричної енергії, регулювання відносин, пов'язаних з постачанням електричної енергії споживачам визначаються **Законом України «Про ринок електричної енергії»** (далі — Закон).

Відповідно до положень статті 1 цього Закону:

постачальник універсальної послуги - визначений відповідно до цього Закону електропостачальник, який виконує зобов'язання щодо надання універсальної послуги;

універсальна послуга - постачання електричної енергії побутовим та малим непобутовим споживачам, що гарантує їхні права бути забезпеченими електричною енергією визначеної якості на умовах, визначених відповідно до цього Закону, на всій території України.

Відповідно до частини другої статті 58 Закону із змінами побутові споживачі та малі непобутові споживачі мають право на отримання універсальних послуг відповідно до цього Закону.

Відповідно до статті 63 Закону із змінами універсальні послуги надаються постачальником таких послуг виключно побутовим та малим непобутовим споживачам.

Постачальник універсальних послуг не може відмовити побутовому та малому непобутовому споживачу, які знаходяться на території здійснення його діяльності, в укладенні договору постачання електричної енергії.

У відповідності до **«ПРАВИЛА РОЗДРІБНОГО РИНКУ ЕЛЕКТРИЧНОЇ ЕНЕРГІЇ»**, затверджених Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 14.03.2018 № 312 (із змінами та доповненнями), (далі — ПРРЕЕ) - **малий непобутовий споживач** - споживач який не є побутовим споживачем і купує електричну енергію для власного споживання електроустановки якого приєднані до електричних мереж з договірною потужністю до 50 кВт; Тобто, всі споживачі, незалежно від форми власності та їх приналежності до будь — якої категорії споживачів (промисловість, с/г, КП, бюджетні установи тощо), об'єкти яких мають договірну (дозволену) потужність до 50 кВт. включно, яка набута на підставі отриманих технічних умов та відображена в паспорті точки розподілу, відносяться до категорії **малих непобутових споживачів**.

Відповідно до ст.3 Закону визначено, що ринок електричної енергії функціонує на конкурентних засадах, крім діяльності суб'єктів природних монополій, з обмеженнями встановленими цим Законом. Тобто конкуренція може бути обмежена нормами Закону.

Зокрема у ст.63 Закону визначено, що **у межах території здійснення діяльності одного постачальника універсальних послуг не допускається здійснення діяльності іншими постачальниками універсальних послуг**. Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) Постановою від 14.06.2018 № 429 видано ліцензію ТОВ «РІВНЕНСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ» на право провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії споживачу.

Постановою НКРЕКП від 26.10.2018 № 1268 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо передачі даних побутових та малих не побутових споживачів постачальнику електричної енергії, на якого відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» покладається виконання функції універсальної послуги на закріпленій території», ТОВ «РІВНЕНСЬКА ОБЛАСНА ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ» включене до Додатку 3 «Переліку постачальників універсальних послуг на закріпленій території», як **єдиний постачальник універсальних послуг на території Рівненської області**.

Отже в розумінні Закону України «Про ринок електричної енергії» № 2019-VIII електроустановки, приєднані до електричних мереж з договірною потужністю до 50 кВт. відносяться до малих непобутових споживачів та мають право бути забезпеченими електричною енергією визначеної якості на умовах, визначених відповідно до ст. 63 Закону № 2019-VIII, а саме на умовах універсальної послуги.

Відтак закупівля електричної енергії саме на у мовах універсальної послуги повністю забезпечує дотримання основних принципів проведення закупівель електричної енергії, визначених ст. 5 ЗУ «Про публічні закупівлі», а саме: максимальну економію та ефективність, відкритість та прозорість, недискримінацію учасників, запобігання корупційним діям і зловживанням.

Корупційні дії та зловживання пов'язані із формуванням ціни на предмет закупівлі при постачанні електричної енергії на умовах універсальної послуги є неможливими, оскільки всі складові ціни затверджуються уповноваженими державними органами.

Відповідно до частини 3 статті 63 Закону № 2019-VIII постачальник надає універсальні послуги за економічно обґрунтованими, прозорими та недискримінаційними цінами, що формуються відповідно до методики (порядку), затвердженої Регулятором, та включають, зокрема, ціну купівлі електричної енергії на ринку електричної енергії, ціни (тариф) на послуги постачальника універсальних послуг, ціни (тарифи) на послуги оператора системи передачі та оператора системи розподілу відповідно до укладених договорів про надання відповідних послуг. Таким чином, тариф на універсальну послугу є державним регульованим тарифом, всі складові вартості електричної енергії, що поставляється за універсальною послугою підлягають державному регулюванню.

При цьому укладення договору про постачання електричної енергії постачальником універсальних послуг не порушує законодавчо закріплених принципів згідно яких повинна здійснюватися закупівля.

Згідно з ч.13 Постанови кабінету міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування»:

«13. Придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли:

п. 5) роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків:

відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником; укладення договору про закупівлю з постачальником «останньої надії» або з постачальником універсальної послуги на постачання електричної енергії або природного газу;».

Отже будь - який споживач, в т.ч. бюджетна установа, в якого об'єкти мають договірну (дозволену) потужність не більше 50 кВт. (що підтверджується паспортом точки розподілу) має право на укладення прямого договору про постачання електричної енергії постачальником універсальних послуг незалежно від величини вартості закупівлі.

З огляду на викладене, рішення замовника про проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

- 1) Постанови НКРЕКП "Про затвердження Правил роздрібного ринку електричної енергії" від 14.03.2018 № 312;
- 2) Постановою НКРЕКП «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо передачі даних побутових та малих не побутових споживачів постачальнику електричної енергії, на якого відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» покладається виконання функції універсальної послуги на закріпленій території» від 26.10.2018 № 1268;
- 3) Постанови НКРЕКП "Про видачу ліцензій з постачання електричної енергії споживачу ТОВ..." від 14.06.2018 № 429.

Уповноважена особа

 Олена СЕРЕДА