

ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі

Експлуатації складових газорозподільної системи згідно з підпунктом 5 (3) пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія:

1.1. найменування замовника: **Державна податкова служба України в особі Головного управління ДПС у Чернігівській області (філія ДПС)**

1.2. місцезнаходження замовника: **14000, Чернігівська область, м. Чернігів, вул. Ремісника, буд.11**

1.3. ідентифікаційний код замовника: **44094124**

1.4. категорія замовника: **1 (органи державної влади та органи місцевого самоврядування, зазначені у пункті 1 частини першої статті 2 Закону)**

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):

Експлуатація складових газорозподільної системи (код за ЄСЗ ДК 021:2015: 50530000-9 — Послуги з ремонту і технічного обслуговування техніки)

Вид та ідентифікатор процедури закупівлі (у разі наявності): звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Розмір бюджетного призначення: 29 143,20 грн. згідно з кошторисом на 2023 рік.

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5 (3) пункту 13 Особливостей, роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Підстави та обґрунтування здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 18 серпня 2023 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті **Особливості**.

Положеннями **Особливостей** передбачено підставу для здійснення закупівлі за **підпунктом 5 (3) пункту 13:** придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником*.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період на період 2023 року.

Потреба у здійсненні Закупівлі обумовлена необхідністю виконання вимог Кодексу газорозподільних систем та інших нормативних документів.

Відповідно до пункту 1 глави 1 розділу III Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 року № 2494 (далі – Кодекс), експлуатацію газорозподільних систем здійснюють виключно Оператори газорозподільної системи (далі – Оператор ГРМ).

Згідно з пунктом 2 глави 1 розділу III Кодексу, власники газової мережі, яка згідно з розділом II Кодексу кваліфікується як газорозподільна система (крім газорозподільної системи, що відноситься до державного майна), що не є Операторами ГРМ, та Оператор ГРМ, до мереж якого підключені належні власникам газорозподільні системи, зобов'язані укласти договори про експлуатацію таких газорозподільних систем, або договори господарського відання чи користування з передачею газорозподільних систем на баланс Оператору ГРМ, або оформити передачу належних власникам газорозподільних систем у власність Оператору ГРМ (у тому числі шляхом купівлі-продажу).

Надання послуг з експлуатації складових газорозподільної системи включає в себе здійснення Оператором ГРМ комплексу технічних заходів, необхідних для забезпечення розподілу природного газу, виконання робіт з технічного обслуговування, огляду, обстеження та поточного ремонту, в строки та порядку, що передбачені договірними відносинами та чинними нормативно-правовими актами.

Згідно з пунктом 4 глави 1 розділу I Кодексу, Оператор ГРМ – суб'єкт господарювання, що на підставі ліцензії здійснює діяльність з розподілу природного газу газорозподільною системою, яка знаходиться у його власності або користуванні відповідно до законодавства, та здійснює щодо неї функції оперативно-технологічного управління.

Згідно п 1 Глави 5 розділу III Кодекс ГРМ межа балансової належності та експлуатаційної відповідальності між Оператором ГРМ та споживачем визначається в акті розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності сторін.

Згідно п 4 Глави 1 розділу III Кодекс ГРМ Оператор ГРМ повинен забезпечити попереджувальні заходи безаварійної експлуатації газорозподільних систем, а саме комплекс робіт, що виконується на підставі результатів технічного огляду або технічного обстеження газорозподільних систем, з метою забезпечення її подальшого безаварійного експлуатування шляхом проведення технічного обслуговування, поточного або капітального ремонтів.

У разі виникнення аварійної ситуації Оператор ГРМ зобов'язаний вжити необхідних заходів, спрямованих на відновлення належної роботи газорозподільної системи.

Відповідно до п. V Правил безпеки систем газопостачання, "Власник (балансоутримувач) повинен дотримуватись вимог безпечної експлуатації систем газопостачання, систематично контролювати технічний стан газопроводів (підземних, надземних та ввідних) і споруд на них шляхом проведення комплексного технічного огляду (обходу) трас газопроводів, технічного обстеження, в т. ч. КПО, вимірювання захисних потенціалів і перевірки ефективності роботи засобів ЕХЗ".

Згідно з п.2.3 «Порядку технічного огляду, обстеження, оцінки та паспортизації технічного стану, здійснення запобіжних заходів для безаварійного експлуатування систем газопостачання», (надалі - Порядок ТОО) «На підприємствах, установах, організаціях, у складі яких відсутня власна газова служба, технічний огляд (обхід) ОСГ виконується на договірних засадах СПГГ (Спеціалізованим підприємством газового господарства).

Відповідно до п.4.9.1 «Технічне обстеження ОСГ (об'єктів систем газопостачання) проводять фахівці СПГГ, які отримали допуск до проведення відповідних робіт».

Відповідно до Порядку ТОО (п.1.2) СППГ – регіональні підприємства, які:

- мають на балансі системи (об'єкти) газопостачання або договір з власником систем (об'єктів) газопостачання на надання послуг;

- мають у своєму складі виробничі підрозділи, підготовлені кадри, необхідні для виконання зазначених робіт;

- забезпечені відповідними нормативними та експлуатаційно-технічними документами;

- мають провідний зв'язок «104» ;

- транспортні засоби , обладнання та матеріали , необхідні для належної експлуатації газорозподільних систем.

АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЧЕРНІГІВГАЗ» (код ЄДРПОУ 03358104) є Оператором ГРМ на території м. Чернігів та Чернігівської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації підприємства, відповідно до Постанови НКРЕКП від 19.06.2017 року № 807 «Про видачу ліцензії на розподіл природного газу ПАТ «ЧЕРНІГІВГАЗ». Крім того, відповідно до Зведеного переліку суб'єктів природних монополій, станом на 30.04.2023 року, АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЧЕРНІГІВГАЗ» визначено монополістом з розподілу природного газу на території м. Чернігова та Чернігівської області. Враховуючи вищевикладене, оскільки АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «ОПЕРАТОР ГАЗОРОЗПОДІЛЬНОЇ СИСТЕМИ «ЧЕРНІГІВГАЗ» належить виключне право щодо здійснення експлуатації газорозподільних систем на території м. Чернігів та Чернігівської області, відповідно конкуренція з технічних причин відсутня.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі замовник прийняв рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення **Закупівлі**, як виняток, підстави за підпунктом 5 (3) пункту 13 Особливостей: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить

або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником*, і укладення договору.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

З огляду на викладене, рішення замовника про проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1.Витяг з кодексу газорозподільних систем;

2.Зведений перелік суб'єктів природних монополій станом на 30 квітня 2023 року.