

**ЗАТВЕРДЖУЮ**

Начальник управління освіти і науки  
Бориспільської міської ради

Катерина ШАБАН  
(підпис) (Власне ім'я та прізвище)

«25» січня 2024 р.



## **ОБҐРУНТУВАННЯ**

**застосування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування.**

1. Найменування замовника: Управління освіти і науки Бориспільської міської ради .
2. Код згідно з ЄДРПОУ замовника: 05408355.
3. Місцезнаходження замовника: вул. Київський Шлях,35, м. Бориспіль, Київської області, 08302.
4. Вид предмета закупівлі: послуги.
5. Конкретна назва предмета закупівлі: «Послуги централізованого водовідведення» та «Послуги централізованого водопостачання».
6. Коди та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): ДК 021:2015: 65110000-7 - Розподіл води; ДК 021:2015: 90400000-1 - Послуги у сфері водовідведення.
7. Кількість товарів або обсяг виконання робіт чи надання послуг:
  - Послуги централізованого водовідведення (ДК 021:2015: 90400000-1 - Послуги у сфері водовідведення) для потреб Управління освіти і науки та Бориспільського центру технічної творчості «Єврика» - 478 куб.м.; для потреб закладів дошкільної, загальної середньої освіти та Бориспільського центру туризму та краєзнавства учнівської молоді - 24669 куб.м.;
  - Послуги централізованого водопостачання (ДК 021:2015: 65110000-7 - Розподіл води) для потреб Управління освіти і науки та Бориспільського центру технічної творчості «Єврика» - 478 куб.м.; для потреб закладів дошкільної, загальної середньої освіти та Бориспільського центру туризму та краєзнавства учнівської молоді - 24669 куб.м.
8. Місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: заклади дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти що підпорядковані централізованій бухгалтерії управління освіти і науки Бориспільської міської ради.
9. Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31.12.2024 .
10. Умови оплати договору (порядок здійснення розрахунків): оплата здійснюється за фактично надані послуги згідно виставлених Виконавцем актів, протягом 5 робочих днів з дати підписання акту наданих послуг.
11. Найменування (для юридичної особи) суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю: КП ВКГ «Бориспільводоканал».
12. Код згідно з ЄДРПОУ суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю: 20578712
13. Місцезнаходження (для юридичної особи) суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю: 08300, м. Бориспіль, вул. Бежівка,10
14. Ціна договорів:

➤ Послуги централізованого водовідведення (ДК 021:2015: 90400000-1 - Послуги у сфері водовідведення) для потреб Управління освіти і науки та Бориспільського центру технічної творчості «Еврика» – 12 888,00 грн.; для потреб закладів дошкільної, загальної середньої освіти та Бориспільського центру туризму та краєзнавства учнівської молоді – 648 395,10 грн.;

➤ Послуги централізованого водопостачання (ДК 021:2015: 65110000-7 - Розподіл води) для потреб Управління освіти і науки та Бориспільського центру технічної творчості «Еврика» - 18 491,40 грн.; для потреб закладів дошкільної, загальної середньої освіти та Бориспільського центру туризму та краєзнавства учнівської молоді – 931 601,10 грн.

15. Підстава для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей — підпункт 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (далі — Особливості), а саме: «коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником».

16. Обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей:

У замовника наявна потреба у здійсненні закупівлі послуги з централізованого водопостачання та послуги з централізованого водовідведення.

Відповідно до пункту 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон № 922) на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості).

З огляду на це замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону № 922, проводять закупівлі з урахуванням Особливостей та з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель, визначених Законом (п. 3 Особливостей).

Відповідно до пункту 10 Особливостей замовники здійснюють закупівлі товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом застосування відкритих торгів у порядку, визначеному Особливостями, та/або шляхом використання електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до порядку, встановленого постановою КМУ від 14.09.2020 № 822.

Пункт 13 Особливостей передбачає можливість для замовників придбати товари і послуги (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуги з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, роботи, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у встановлених випадках.

Підпункт 5 пункту 13 Особливостей одним із таких випадків визначає випадок, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним

об'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з централізованого водопостачання та послуг з централізованого водовідведення, зокрема, регулює Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі — Закон № 2189). Адже відповідно до пункту 2 частини 1 статті 5 Закону № 2189 послуги з централізованого водопостачання та послуги з централізованого водовідведення належать до житлово-комунальних послуг.

Державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується, зокрема, на принципах забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій та регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом (ч. 1 ст. 3 Закону № 2189).

Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП), відповідно до частини 1 статті 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» від 09.07.2010 № 2479-VI (далі — Закон № 2479).

Централізоване питне водопостачання — господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води (ст. 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» від 10.01.2002 № 2918-III; далі — Закон № 2918).

Господарська діяльність у сфері питного водопостачання охоплює: централізоване питне водопостачання міст, інших населених пунктів; питне водопостачання за допомогою пунктів розливу питної води (в т. ч. пересувних); виробництво фасованої питної води; питне водопостачання за допомогою індивідуальних та колективних установок (пристроїв) підготовки питної води (ст. 15 Закону № 2918).

Централізоване водовідведення — господарська діяльність у сфері збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення (ст. 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» від 12.01.2023 № 2887-IX; далі — Закон № 2887).

Господарська діяльність у сфері водовідведення охоплює: централізоване водовідведення; нецентралізоване водовідведення; транспортування стічних вод та осадів стічних вод спеціальним транспортом (ч. 1 ст. 14 Закону № 2887).

Господарська діяльність із централізованого водопостачання та централізованого водовідведення підлягає ліцензуванню у порядку, встановленому законом (п. 28 ч. 1 ст. 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 № 222-VIII).

Так, НКРЕКП проводить ліцензування господарської діяльності з централізованого водопостачання (виробництво та/або транспортування та/або постачання питної води споживачам) та/або водовідведення (відведення та/або очищення стічної води), якщо системи централізованого водопостачання та/або водовідведення суб'єктів господарювання розташовані в одному чи кількох населених пунктах у межах території однієї або більше областей (включаючи Київ), сукупна чисельність населення яких становить більше ніж 100 тис. осіб та обсяги реалізації послуг яких становлять відповідно: з централізованого водопостачання — більше ніж 300 тис. м куб. на рік; з централізованого водовідведення — більше ніж 200 тис. м куб. на рік (п. 1.4 Ліцензійних умов провадження господарської

діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 307; далі — Ліцензійні умови).

Обласні та Київська міська державні адміністрації здійснюють ліцензування господарської діяльності з централізованого водопостачання (виробництво та/або транспортування та/або постачання питної води споживачам) та/або централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічної води) для суб'єктів господарювання, що не підпадають під критерії регулювання НКРЕКП, визначені пунктом 1.4 Ліцензійних умов (п. 1.5 Ліцензійних умов).

При провадженні господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення ліцензіат повинен провадити ліцензовану діяльність виключно в межах місць провадження господарської діяльності та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування згідно з вимогами Ліцензійних умов та належним чином оформленого права власності, господарського відання або користування земельними ділянками, на яких розташовані заявлені засоби провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання (пп. 3 п. 2.2 Ліцензійних умов).

Відповідно до постанови НКРЕКП «Про видачу ліцензії з централізованого водопостачання та водовідведення КП ВКГ «Бориспільводоканал» провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення згідно з діючою ліцензією.

З технічних причин з огляду на розташування систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення закладів освіти в місцях провадження господарської діяльності ліцензіата потреби замовника може бути забезпечено тільки КП ВКГ «Бориспільводоканал».

НКРЕКП встановлює тарифи на комунальні послуги суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснює НКРЕКП (абз. 8 п. 2 ч. 1 ст. 6 Закону № 2479). Отже, НКРЕКП встановлює тарифи на послуги з централізованого водопостачання та послуги з централізованого водовідведення суб'єктам господарювання, які підпадають під критерії регулювання НКРЕКП, визначені пунктом 1.4 Ліцензійних умов.

Відповідно до статті 13 Закону № 2918, статті 12 Закону № 2887, статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР, до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води та питного водопостачання належить, зокрема, встановлення тарифів на послугу централізованого водопостачання та послугу з централізованого водовідведення (крім тарифів на ці послуги, які встановлюються НКРЕКП).

Отже, органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на послугу з централізованого водопостачання та послугу з централізованого водовідведення суб'єктам господарювання, які не підпадають під державне регулювання НКРЕКП.

Тариф на послугу з централізованого водопостачання і послугу з централізованого водовідведення на 2023 року для КП ВКГ «Бориспільводоканал» затверджено рішенням виконавчого комітету Бориспільської міської ради №28 від 30.01.2023 року.

Отже, замовник проводить закупівлю послуги з централізованого водопостачання та послуги з централізованого водовідведення в КП ВКГ «Бориспільводоканал» у зв'язку з відсутністю конкуренції щодо вибору постачальника з технічних причин, оскільки системи централізованого водопостачання і водовідведення замовника приєднані безпосередньо до систем постачальника КП ВКГ «Бориспільводоканал», та за затвердженими тарифами на послугу з централізованого водопостачання та послугу з централізованого водовідведення для цього постачальника.

КП ВКГ «Бориспільводоканал» є суб'єктом природної монополії.

Природні монополії регулюються нормами Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III (далі — Закон № 1682). Природна монополія — стан товарного

...у, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з постійним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (абз. 2 ч. 1 ст. 1 Закону № 1682).

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону № 1682 зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі — Зведений перелік) веде АМКУ на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, які формує НКРЕКП, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, — нацкомісії регулювання природних монополій у відповідній сфері або органи виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Відповідно до пункту 7 Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р, Зведений перелік розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному вебсайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>).

Відповідно до інформації, зазначеної у Зведеному переліку, встановлено, що станом на 31.12.2023 року КП ВКГ «Бориспільводоканал» включено до Зведеного переліку на території Київської області.

Інформацією, що міститься у Ліцензійному реєстрі Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://www.nerc.gov.ua>), встановлено, що КП ВКГ «Бориспільводоканал» має ліцензію на провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

З огляду на зазначене, послугу з централізованого водопостачання та послугу з централізованого водовідведення замовнику може надати винятково КП ВКГ «Бориспільводоканал», у зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин. Замовник ухвалив рішення про придбання послуг шляхом укладення прямого договору згідно з абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.