

ПРОТОКОЛЬНЕ РІШЕННЯ № 20

м. Запоріжжя

«01» квітня 2024 р.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Про внесення змін до річного плану закупівель на 2024 рік у порядку, встановленому Законом України «Про публічні закупівлі».
2. Про прийняття рішення щодо здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг з розподілу електричної енергії згідно коду ДК 021:2015-65310000-9 «Розподіл електричної енергії» відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178.
3. Про оприлюднення звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, щодо Закупівлі в електронній системі відповідно до вимог пункту 3-⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі».

Під час розгляду першого питання порядку денного:

У зв'язку із наявною потребою у закупівлі послуг з розподілу електричної енергії для структурних підрозділів та підвідомчих установ Південного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Одеса) у Запорізькій області, необхідним є здійснення закупівлі зазначених послуг.

Обсяг закупівлі: 13920 кВт. год.

Вартість закупівлі: 22269 грн. 60 коп. (двадцять дві тисячі двісті шістдесят дев'ять гривень 60 копійок), в тому числі ПДВ 3711 грн. 60 коп. (три тисячі сімсот одинадцять гривень 60 копійок), КЕКВ:2273.

На виконання вимог статті 4 Закону для забезпечення наявної потреби Замовника є необхідність у внесенні змін до річного плану закупівель на 2024 рік щодо даної Закупівлі, із зазначенням у примітках, що Закупівля здійснюється без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг з розподілу електричної енергії предметом згідно коду ДК 021:2015-65310000-9 «Розподіл електричної енергії» відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178.

На виконання вимог частини 1 статті 4 Закону України «Про публічні закупівлі» є необхідність внести зміни до річного плану закупівель на 2024 рік в електронній системі закупівель на закупівлю послуг з розподілу електричної енергії за предметом згідно коду ДК 021:2015-65310000-9 «Розподіл електричної енергії» на загальну вартість 22269 грн. 60 коп., в тому числі ПДВ 3711 грн. 60 коп., протягом п'яти робочих днів з дня його затвердження та змін до нього.

Під час розгляду другого питання порядку денного:

Обґрунтування здійснення Закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для

замовників передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав та свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 №64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 14.05.2024.

Статтею 4 Указу Президента України від 24.02.2022 № 64 «Про введення воєнного стану в Україні» постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Згідно пункту 5 статті 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» від 12 травня 2015 року № 389-VIII (зі змінами) передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях визначає особливості здійснення оборонних та публічних закупівель із забезпеченням захищеності державних замовників і замовників від воєнних загроз. Відповідно до частини 3⁻⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз. На виконання даної норми цього закону урядом були прийняті Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (зі змінами) (далі - Особливості). Відповідно до підпункту 5 пункту 13 цих Особливостей придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в випадку: відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Згідно з частиною 1 статті 1 Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III природна монополія - стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (далі - товари); суб'єкт природної монополії - суб'єкт господарювання (юридична особа) будь-якої форми власності, який виробляє (реалізує) товари на ринку, що перебуває у стані природної монополії. Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III

державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, здійснюється національними комісіями регулювання природних монополій, які утворюються і функціонують відповідно до цього Закону з особливостями, встановленими законом. Статтею 5 Закону України «Про природні монополії», зокрема, встановлено, що зведений перелік суб'єктів природних монополій ведеться Антимонопольним комітетом України на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, у яких діють суб'єкти природних монополій, — національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Згідно з «Положенням про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі — НКРЕКП)», затвердженим Указом Президента України від 10 вересня 2014 року № 715/2014 основним завдань НКРЕКП є державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на суміжних ринках, у сферах електроенергетики, теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення, на ринках природного газу, нафтового (попутного) газу, газу (метану) вугільних родовищ та газу сланцевих товщ (далі - природний газ), нафти та нафтопродуктів, а також перероблення та захоронення побутових відходів. НКРЕКП відповідно до покладених на неї завдань: здійснює ліцензування господарської діяльності у сферах електроенергетики, теплопостачання, централізованого водопостачання і водовідведення та у нафтогазовому комплексі відповідно до вимог чинного законодавства; формує та веде реєстр об'єктів електроенергетики, що використовують альтернативні джерела енергії (крім доменного та коксівного газів, а з використанням гідроенергії - лише малих гідроелектростанцій), а також реєстри суб'єктів природних монополій, діяльність яких регулюється НКРЕКП.

Відповідно до п. 78 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про ринок електричної енергії» розподіл електричної енергії - транспортування електричної енергії від електроустановок виробників електричної енергії або електроустановок оператора системи передачі мережами оператора системи розподілу, крім постачання електричної енергії. Послуги з розподілу електричної енергії надають оператори системи розподілу (суб'єкти природних монополій) за тарифами, які встановлюються НКРЕКП. Ціна за одиницю послуги може змінюватися у зв'язку із змінами складових витрат, які впливають на її формування.

Відповідно до п. 56 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про ринок електричної енергії» оператор системи розподілу - юридична особа, відповідальна за безпечну, надійну та ефективну експлуатацію, технічне обслуговування та розвиток системи розподілу і забезпечення довгострокової спроможності системи розподілу щодо задоволення обґрунтованого попиту на розподіл електричної енергії з урахуванням вимог щодо охорони навколишнього природного середовища та забезпечення енергоефективності.

Пунктом 2 «Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій», затвердженого Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2012 № 874-р визначено, що до Зведеного переліку включаються суб'єкти господарювання (юридичні особи), які виробляють (реалізують) товари на ринках, що перебувають у стані природної монополії та включені до реєстрів суб'єктів природних монополій у відповідних сферах органами, що здійснюють державне регулювання у сфері природних монополій. Згідно з пункту 7 цього Порядку встановлено, що зведений перелік суб'єктів природних монополій розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amc.gov.ua>).

Згідно з даних, наведених у Зведеному переліку суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сфері розподілу електричної енергії, розміщеному на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України станом на 29.02.2024 ПАТ «ЗАПОРІЖЖЯОБЛЕНЕРГО» займає монопольне становище на товарному ринку надання послуг з розподілу електричної енергії на території Запорізької області в межах власних мереж.

Територія здійснення господарської діяльності, що проводиться суб'єктом господарювання – Запорізька область.

Згідно постанови НКРЕКП № 1415 від 13.11.2018 «Про видачу ПАТ «Запоріжжяобленерго» ліцензії з розподілу електричної енергії та анулювання ліцензії з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами і постачання електричної енергії за регульованим тарифом» ПАТ «Запоріжжяобленерго» має ліцензію на право провадження господарської діяльності з послуг розподілу електричної енергії у межах місць провадження господарської діяльності, а саме на території Запорізької області в межах розташування системи розподілу електричної енергії, що перебуває у власності ПАТ «Запоріжжяобленерго», та електричних мереж інших власників, які приєднані до мереж ліцензіата (з якими укладені відповідні договори згідно з законодавством).

Згідно постанови НКРЕКП від 09.12.2023 № 2330 «Про встановлення тарифів на послуги з розподілу електричної енергії ПАТ «Запоріжжяобленерго» із застосуванням стимулюючого регулювання» встановлено тариф на послуги з розподілу електричної енергії для споживачів та операторів установок зберігання енергії на рівні для другого класу напруги – 1333,19 грн/МВт·год (без урахування податку на додану вартість).

Враховуючи те, що постачальником закупівлі послуг з розподілу електричної енергії є лише певний суб'єкт господарювання, а саме ПАТ «Запоріжжяобленерго», закупівлю можна здійснити тільки лише у вказаного суб'єкта господарювання, який є природним монополістом на території його діяльності.

Таким чином, з огляду на норми Особливостей є необхідність та підстави прийняти рішення щодо здійснення Закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг з розподілу електричної енергії відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

З огляду на зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення потреби у послугах з розподілу електричної енергії в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення Закупівлі без використання без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг, підстави передбачені абз. 4 п.п. 5 п. 13 Особливостей: роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

З огляду на викладене, рішення замовника про проведення закупівлі послуг з розподілу електричної енергії у ПАТ «Запоріжжяобленерго» є обґрунтованим і відповідає чинному законодавству.

На виконання вищевикладеного я, уповноважена особа,

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни до річного плану закупівель на 2024 рік в електронній системі закупівель на закупівлю послуг з розподілу електричної енергії та забезпечення перетікань електричної енергії за кодом Єдиного закупівельного словника ДК 021:2015-65310000-9 «Розподіл електричної енергії» на загальну вартість 22269 грн. 60 коп., в тому числі ПДВ 3711 грн. 60 коп.

2. Здійснити закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг з розподілу електричної енергії за предметом ДК 021:2015-65310000-9 «Розподіл електричної енергії» відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178.

3. Оприлюднити в електронній системі звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, щодо даної закупівлі не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладення такого договору.

Уповноважена особа відповідальна за
організацію та проведення процедур
закупівель/ спрощених закупівель Південного
міжрегіонального управління Міністерства
юстиції (м. Одеса)- головний спеціаліст
Центрального відділу договірної роботи та
ресурсного забезпечення Управління
договірної роботи та ресурсного забезпечення
Південного міжрегіонального управління
Міністерства юстиції (м. Одеса)



Катерина ЮГАЄВА