



ПОГОДЖЕНО

Одеський міський голова

Геннадій ТРУХАНОВ

ОБҐРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

1. Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, його категорія.

1.1. Найменування замовника: ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ОДЕСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

1.2. Місцезнаходження замовника: 65026, м. Одеса, площа Думська, 1.

1.3. Ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань: 04056919.

1.4. Категорія замовника: Орган державної влади, місцевого самоврядування або правоохоронний орган.

2. Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): Код ДК 021:2015 64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних (електронні комунікаційні послуги (20 телефонних номерів Хмарної АТС для потреб адміністративної будівлі за адресою: м. Одеса, вул. Косовська, 2- Д).

3. Розмір бюджетного призначення: 15 935 (п'ятнадцять тисяч дев'ятсот тридцять п'ять) грн 47 коп. з ПДВ.

4. Підстава для здійснення закупівлі: відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

5. Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

Відповідно до Закону України «Про електронні комунікації» послуги з передачі даних і повідомлень надаються операторами електронних телекомунікацій (оператор

електронних комунікацій (оператор) – суб'єкт господарювання, який володіє, здійснює експлуатацію та управління електронними комунікаційними мережами та/або пов'язаними засобами). Надання електронних телекомунікаційних послуг в адміністративній будівлі Виконавчого комітету Одеської міської ради здійснює АТ «Укртелеком», який має власну територіальну розгалужену електронну телекомунікаційну мережу та сервісно-технічну інфраструктуру по всій області.

АТ «Укртелеком» має наступні переваги, які дозволяють бути єдиним кандидатом для надання вищезазначених послуг для Виконавчого комітету Одеської міської ради:

- має найпотужнішу в Україні національну магістральну мережу передачі даних, збудовану на базі технології DWDM, яка дозволяє надавати сучасні телекомунікаційні послуги;

- має вже збудовану та перевірену в роботі телефонну мережу, прокладену до адміністративних будівель Одеської міської ради (кабельні лінії зв'язку, кабельна телефонна каналізація та лінійні споруди).

Усі лінійно-кабельні споруди, кабельна каналізація, обладнання вузла агрегації, що на даний час обслуговують будівлю, знаходяться у власності Одеської філії АТ «Укртелеком». Усі інші незалежні оператори послуг Інтернету або телефонного зв'язку для організації надання своїх послуг в адміністративній будівлі повинні укладати угоди з АТ «Укртелеком» на використання їх споруд. Прокладення нових каналів інших операторів призведе до значних капіталовкладень, а також до додаткового витрачання бюджетних коштів;

- забезпечує можливість утримання повного спектру електронних телекомунікаційних послуг по всій території України від місцевого, міжміського, міжнародного зв'язку до виїзду сервісних інженерів для термінового ремонту;

- не потрібно одноразово сплачувати кошти за встановлення телефонів та організацію нового зв'язку через те, що це було зроблено в минулому;

- має право власності на закріпленій номерний ресурс, який активно використовується. Зміна цих номерів призведе до додаткових витрат (інформування населення та співробітників Одеської міської ради, налагодження оперативного зв'язку між структурними підрозділами, друк необхідних довідників тощо). Номери телефонів, які використовує Виконавчий комітет Одеської міської ради, закріплені на законодавчому рівні за АТ «Укртелеком».

Законом України «Про електронні комунікації» (далі – Закон) визначено правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектру, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами.

Згідно з п. 111 ст. 1 Закону «...Ресурс нумерації (номерний ресурс) – коди, номери, ідентифікатори, що використовуються для позначення (ідентифікації) електронних комунікаційних мереж, кінцевих пунктів мережі, послуг, абонентів під час маршрутизації та здійснення виклику в електронних комунікаційних мережах загального користування...».

Згідно з ч. 3 ст. 74 Закону «... Первинний розподіл ресурсу нумерації здійснюється регуляторним органом на дозвільній основі з урахуванням вимог національного плану нумерації та цього Закону...».

Згідно з п. 21 ст. 1 Закону «... Дозвіл на користування ресурсом нумерації - право на користування, надане шляхом первинного розподілу національного ресурсу нумерації на певній території та/або в електронній комунікаційній мережі протягом визначеного строку...».

Згідно з ч. 4 ст. 74 «...Ресурс нумерації розподіляється суб'єктам господарювання, внесеним до реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж

та послуг, а також іншим особам відповідно до цього Закону (користувач ресурсу нумерації) строком на п'ять років (якщо менший строк не зазначений заявником), а в разі його використання для надання послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням радіочастот – строком, не меншим ніж строк дії відповідної ліцензії на користування радіочастотним спектром (якщо менший строк не зазначений заявником)...».

Рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ) від 24.12.2019 № 625 було виділено номерний ресурс на території м. Одеси та Одеської області згідно з додатком шляхом переоформлення дозволу.

Дозвіл на використання номерного ресурсу від 28.12.2019 серії НР 100192 було видано оператору телекомунікації – Публічному акціонерному товариству «Укртелеком» (далі - ПАТ «Укртелеком»), терміном дії до 02 квітня 2026 року (включно) (далі - Дозвіл).

Згідно з додатком до Дозволу номерний ресурс в м. Одесі за діапазоном: 7200000 – 7269999; 7440000 – 7499999; 7530000 – 7537999; 7790000 – 7799999 – був задіяний ПАТ «Укртелеком».

22.04.2021 річними загальними зборами акціонерів ПАТ «Укртелеком» (Протокол № 20 від 22.04.2021) на виконання вимог Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення ведення бізнесу та залучення інвестицій емітентами цінних паперів» було прийнято рішення змінити тип товариства з публічного акціонерного товариства на приватне акціонерне товариство. У зв'язку зі зміною типу товариства змінити найменування Товариства – повне найменування українською мовою з Публічного акціонерного товариства «Укртелеком» на Акціонерне товариство «Укртелеком» (далі - АТ «Укртелеком»).

27.04.2021 були внесені зміни до відомостей про юридичну особу, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань.

АТ «Укртелеком» – оператор електронних комунікацій (оператор), якому було надано право первинного розподілу ресурсу нумерації згідно з Витягом з реєстру первинного розподілу ресурсів нумерації (до набрання чинності Закону – Витягу з реєстру операторів, провайдерів телекомунікації) для подальшого надання електронних комунікаційних послуг користувачам ресурсу нумерації.

Оскільки жоден інший оператор електронних комунікацій не може використовувати зазначений номерний діапазон, то вищезазначені послуги Виконавчому комітету Одеської міської ради, як користувачу ресурсу нумерації, можуть бути надані виключно АТ «Укртелеком».

Усі інші незалежні оператори електронних комунікацій для організації надання своїх послуг в адміністративних будівлях повинні укласти угоди з АТ «Укртелеком» на використання його споруд. Прокладення нових каналів інших операторів призведе до значних капіталовкладень, а також до додаткового витрачання бюджетних коштів.

Враховуючи вищевикладене, електронні комунікаційні послуги Виконавчому комітету Одеської міської ради можуть бути надані лише оператором АТ «Укртелеком». З огляду на зазначене закупівля телекомунікаційних послуг саме в цього оператора цілком відповідає вимогам п.13 аб. 4 пп. 5 постанови КМУ від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», де передбачено, що процедура може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Затримка із закупівлею зазначеної послуги може призвести до збоїв у роботі

виконавчих органів Одеської міської ради, а також значних витрат часу та фінансових ресурсів щодо організації нових ліній зв'язку та отримання нових номерів а також:

- обробки дзвінків від мешканців міста на телефон кол-центру 15 – 35;
- ускладнення оперативного управління функціональними підрозділами Одеської міської ради;
- доступності локальної мережі департаментів Одеської міської ради.

Крім цього, закупівля послуги телефонного зв'язку та передачі даних у АТ «Укртелеком» обумовлена необхідним рівнем якості, надійності зв'язку та налагодженою технологічною взаємодією.

Таким чином, закупівля телекомунікаційних послуг у Одеської філії АТ «Укртелеком» відповідає вимогам п. 13 аб.4 пп.5 постанови КМУ від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування».

Неукладання або несвочасне укладання договорів з вищезазначеною організацією у 2024 році може стати причиною виникнення надзвичайних ситуацій та паралізує роботу органу місцевого самоврядування.

У зв'язку із вищезазначеним, уповноваженою особою було прийнято рішення згідно з положеннями підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснити закупівлю за кодом ДК 021:2015 64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних (електронні комунікаційні послуги (20 телефонних номерів Хмарної АТС для потреб адміністративної будівлі за адресою: м. Одеса, вул. Косовська, 2- Д). За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу Х “Прикінцеві та перехідні положення” Закону.

З огляду на викладене рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. рішення НКРЗІ від 24.12.2019 № 625 «Про переоформлення дозволу оператору телекомунікації ПАТ «Укртелеком» на використання номерного ресурсу на території м. Одеси та Одеської області».

Уповноважена особа Виконавчого
комітету Одеської міської ради,
заступник начальника управління – начальник відділу
проведення закупівель та договірної роботи
управління закупівель та договірної роботи
Департаменту бухгалтерського обліку,
звітності та закупівель Одеської міської ради



Олександра ГРАНАЦЬКА