

«ПОГОДЖЕНО»

В.о. начальника Головного управління
ДПС у Донецькій області

Олександр ГРИНЦОВ



20 23

ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 4 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія:

Головне управління ДПС у Донецькій області (ВП), ЄДРПОУ 44070187 відповідно до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», Положення про Державну податкову службу та Положення про Головне управління ДПС у Донецькій області є органом державної влади.

Джерело фінансування - державний бюджет.

Адреса:

87515, Донецька область, м.Маріуполь, вул.Італійська,59

Поштова адреса: м. Київ, пл. Львівська,8; Україна, 04053

мета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником:
додаткова закупівля теплової енергії (товар) за конкретною назвою предмету закупівлі «Постачання теплової енергії за адресою: Донецька обл., м. Слов'янськ, пл. Соборна, 3», що відповідає коду ДК 021:2015 – 09320000-8 «Пара, гаряча вода та пов'язана продукція»

Розмір бюджетного призначення: 162 492 грн. 50 коп. (сто шістдесят дві тисячі чотириста дев'яносто дві грн. 50 коп.), у тому числі ПДВ 27 082 грн. 08 коп. (двадцять сім тисяч вісімдесят дві грн. 50 коп.).

Підстави для здійснення закупівлі: Відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей, придбання замовниками товарів і послуг (крім

послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. грн, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. грн, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн грн, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та / або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування підстави для здійснення:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 15 листопада 2023 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті Особливості.

Положеннями Особливостей передбачено підставу для здійснення закупівлі за підпунктом 5 пункту 13, а саме.

Відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей, придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. грн, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. грн, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн грн, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та / або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Головне управління ДПС у Донецькій області є блансоутримувачем адмінбудівлі за адресою: Донецька обл., Донецька обл., м. Слов'янськ, пл. Соборна, 3.

Відповідно службової записки виникла додаткова потреба у закупівлі теплової енергії.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» надання комунальних послуг здійснюється виключно на договірних засадах.

Згідно Правил користування тепловою енергією, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 03.10.2007 № 1198, що визначають взаємовідносини між теплопостачальними організаціями та споживачами теплової енергії, користування тепловою енергією допускається лише на підставі договору на постачання теплової енергії між споживачем і теплопостачальною організацією. Тобто споживач зобов'язаний укласти з теплопостачальною організацією договір.

Виходячи із зазначеного є потреба у закупівлі теплової енергії, у кількості та за вимогами, зазначеними у проекті договору.

Моніторинг цін не проводився у зв'язку з тим, що статтею 5 Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III (далі — Закон про природні монополії) передбачено, що сферами діяльності суб'єктів природних монополій є діяльність суб'єктів природних монополій у сфері транспортування теплової енергії.

Так, частиною 2 статті 5 Закону про природні монополії визначено, що зведений перелік суб'єктів природних монополій ведеться Антимонопольним комітетом України на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, у яких діють суб'єкти природних монополій — національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Аналізуючи Зведений перелік суб'єктів природних монополій, суб'єктом господарювання, який постачає теплову енергію за адресою: Донецька обл., м. Слов'янськ, пл. Соборна, 3 є Обласне комунальне підприємство «Донецьктеплокомуненерго». Це підприємство має статус суб'єкта природних монополій, що підтверджується Зведеним переліком природних монополій АМКУ від 31.08.2023, та включене до зведеного переліку суб'єктів

природних монополій на території Донецької області (витяг з реєстру додається).

Інформація, що міститься у Ліцензійному реєстрі Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на офіційному вебсайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) (<http://www.nerc.gov.ua>) на теперішній час не доступний.

Обласне комунальне підприємство «Донецьктеплокомуненерго» надало копії ліцензій на постачання теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними та (розподільними) тепловими мережами та на виробництво теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установок та установок з використанням нетрадиційних або поновлених джерел енергії). Одночасно підтверджено, що Обласне комунальне підприємство «Донецьктеплокомуненерго» є єдиним постачальником теплової енергії на адресу: Донецька обл., м. Слов'янськ, пл. Соборна, 3.

На підставі вищевикладеного вбачається, що закупівля теплової енергії можлива виключно у певного суб'єкта господарювання у зв'язку із відсутністю конкуренції з технічних причин, яка має бути документально підтверджена замовником.

Зазначене свідчить про відсутність конкуренції з технічних причин, яка документально підтверджена.

Враховуючи викладене, закупівля теплової енергії є не конкурентною з точки зору Закону та Особливостей.

Скеровуємо до положень Закону / Особливостей з метою визначення обрання способу закупівлі та укладання договору про закупівлю теплової енергії. В абз. 4 підпункті 5 пункту 13 Особливостей визначено, що замовник може укласти договір про закупівлю без використання електронної системи закупівель у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання за наявності випадку, а саме, відсутність конкуренції з технічних причин, яка має бути документально підтверджена замовником.

Враховуючи викладене вище та з метою задоволення додаткової потреби на 2023 рік у закупівлі у тепловій енергії по предмету закупівлі «Постачання теплової енергії за адресою: Донецька обл., м. Слов'янськ, пл. Соборна, 3». необхідно здійснити закупівлю без застосування відкритих торгів та / або електронного каталогу для закупівлі товару шляхом укладання договору про закупівлю без використання електронної системи закупівель.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Витяг зі Зведеного переліку суб'єктів природних монополій на 2 арк. у 1 прим.
2. Копії ліцензій на постачання теплової енергії , транспортування теплової енергії магістральними та (розподільними) тепловими мережами та на виробництво теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установок та установок з використанням нетрадиційних або поновлених джерел енергії) на 3 арк. у 1 прим.

Заступник начальника відділу
експлуатації майна, зв'язку та
транспортного забезпечення управління
інфраструктури та господарського
забезпечення- уповноважена особа

підпис

Олена ШЕСТАКОВА