

**ЗАТВЕРДЖУЮ**

Начальник управління освіти і науки  
Бориспільської міської ради



Катерина ШАБАН  
(Власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

« 27 »

20 23 р. 2317

## **ОБґРУНТУВАННЯ**

**застосування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування.**

1. Найменування замовника: Управління освіти і науки Бориспільської міської ради .
2. Код згідно з ЄДРПОУ замовника: 05408355.
3. Місцезнаходження замовника: вул. Київський Шлях, 35, м. Бориспіль, Київської області, 08302.
4. Вид предмета закупівлі: послуги.
5. Конкретна назва предмета закупівлі: Постачання теплової енергії для Іванківського ЗДО "Веселка".
6. Коди та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): ДК 021:2015: 09320000-8 - Пара, гаряча вода та пов'язана продукція.
7. Кількість товарів або обсяг виконання робіт чи надання послуг: 155 Гкал .
8. Місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: Іванківський заклад дошкільної освіти «Веселка», Київська обл., Бориспільський р-н, с. Іванків .
9. Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31.12.2024 .
10. Умови оплати договору (порядок здійснення розрахунків): В кінці розрахункового місяця «Теплопостачальна організація» надсилає Споживачу акт приймання-передачі теплової енергії за фактичну спожиту теплову енергію протягом розрахункового місяця. Споживач зобов'язується протягом п'яти календарних днів, оплатити рахунок наданий Теплопостачальною організацією.
11. Найменування (для юридичної особи) суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю: Товариство з обмеженою відповідальністю «КЕГ-ТЕПЛО».
12. Код згідно з ЄДРПОУ суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю: 43116859 .
13. Місцезнаходження (для юридичної особи) суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю: 08436, Київська обл., с. Стовпяти, вул. Шевченка, 21.
14. Ціна договору: 596 750,00 грн. (п'ятсот дев'яносто шість тисяч сімсот п'ятдесят гривень 00 копійок).
15. Підстава для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей — підпункт 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (далі — Особливості), а саме: «коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом

господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником».

16. Обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей:

У замовника наявна потреба у здійсненні закупівлі послуги з постачання теплової енергії.

Відповідно до пункту 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон № 922) на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 12.10.2022 № 1178.

З огляду на це наразі замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону № 922, проводять закупівлі відповідно до Закону № 922 з урахуванням Особливостей (п. 3 Особливостей).

Відповідно до пункту 10 Особливостей замовники здійснюють закупівлі товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом застосування відкритих торгів у порядку, визначеному особливостями, та/або шляхом використання електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до порядку, встановленого постановою КМУ від 14.09.2020 № 822.

Пункт 13 Особливостей передбачає можливість для замовників придбати товари і послуги (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуги з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, роботи, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у встановлених випадках.

Підпункт 5 пункту 13 Особливостей одним із таких випадків визначає випадок, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з постачання теплової енергії регулює Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі — Закон № 2189). Адже відповідно до частини пункту 2 частини 1 статті 5 Закону № 2189 послуги з постачання теплової енергії належать до житлово-комунальних послуг.

Державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується, зокрема, на принципах забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій та регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом (ч. 1 ст. 3 Закону № 2189).

Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є НКРЕКП (ст. 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» від 09.07.2010 № 2479-VI; далі — Закон № 2479). НКРЕКП застосовує, зокрема, такі засоби регуляторного впливу на суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, як ліцензування господарської діяльності, контроль за дотриманням ліцензійних умов та встановлення тарифів на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Постачання теплової енергії (теплопостачання) – господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору (стаття 1 Закону України «Про теплопостачання» від 02.06.2005 № 2633-IV; далі — Закон № 2633).

Господарська діяльність з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії підлягає ліцензуванню в порядку, встановленому законом (ст. 23 Закону № 2633).

Обласні та Київська міська державні адміністрації здійснюють ліцензування господарської діяльності з постачання теплової енергії суб'єктів господарювання у разі, якщо суб'єкт господарювання здійснює (планує здійснювати) постачання теплової енергії на території відповідної області України (території міста Київ) (п. 1.4 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії затвердженою постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 308; далі — Ліцензійні умови).

При провадженні господарської діяльності з постачання теплової енергії ліцензіат повинен провадити ліцензовану діяльність виключно в межах місць провадження господарської діяльності та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування згідно з вимогами Ліцензійних умов (пп. 3 п. 3.2 Ліцензійних умов).

Відповідно до постанови НКРЕКП «Про видачу ліцензії з постачання теплової енергії ТОВ «КЕГ ТЕПЛО» провадить господарську діяльність з виробництва теплової енергії згідно з діючою ліцензією з постачання теплової енергії виданої відповідно до розпорядження голови Київської ОДА №540 від 20.09.2020 та №547 від 01.10.2020.

Товариство з обмеженою відповідальністю «КЕГ-ТЕПЛО» в порядку визначеному законодавством уклали договори оренди нерухомого майна, метою яких визначено «розміщення котельного обладнання за допомогою якого буде здійснюватися виробництво та постачання теплової енергії» та згідно Закону України «Про теплопостачання», Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил користування тепловою енергією» та інших нормативно правових актів та документів що регламентують діяльність у сфері теплопостачання. Товариство з обмеженою відповідальністю «КЕГ-ТЕПЛО» здійснило підключення до існуючих теплових мереж споживачів з виконанням всіх необхідних технічних умов/норм та отримало передбачені законодавством ліцензії на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

30 жовтня 2023 року Рішенням виконавчого комітету Бориспільської міської ради №858 ТОВ «КЕГ –ТЕПЛО» було встановлено тариф на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, що виробляється на установках з використанням альтернативних джерел енергії для потреб бюджетних установ та організацій Бориспільської міської територіальної громади.

З технічних причин з огляду на розташування тепломереж замовника в місцях провадження господарської діяльності ліцензіата постачання теплової енергії для потреб замовника може бути забезпечено тільки ТОВ «КЕГ-ТЕПЛО».

Відповідно до статті 16 Закону № 2633 ціни на ринку теплової енергії, зокрема тарифи на теплову енергію суб'єктам природних монополій у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється НКРЕКП, а також тарифів на теплову енергію, що виробляється за допомогою систем автономного теплопостачання, суб'єктам господарювання, регулюються державою шляхом затвердження відповідних тарифів.

НКРЕКП встановлює тарифи на комунальні послуги суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснює НКРЕКП (абз. 8 п. 2 ч. 1 ст. 6 Закону № 2479). Отже, НКРЕКП встановлює тарифи на послуги з постачання теплової енергії суб'єктам господарювання, які підпадають під критерії регулювання НКРЕКП, визначені пунктом 1.5 Ліцензійних умов.

Відповідно до статті 13 Закону № 2633, статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР до повноважень органів місцевого

самоврядування у сфері постачання теплової енергії належить, зокрема, встановлення тарифів на теплову енергію і тарифів на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках). Отже, органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на послуги з постачання теплової енергії суб'єктам господарювання, які не підпадають під державне регулювання НКРЕКП.

Отже, замовник проводить закупівлю послуг з постачання теплової енергії за предметом закупівлі «Постачання теплової енергії для Іванківського ЗДО "Веселка"» в ТОВ «КЕГ-ТЕПЛО» шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у випадку, передбаченому підпунктом 5 пункту 13 Особливостей у зв'язку з відсутністю конкуренції щодо вибору постачальника з технічних причин за затвердженими тарифами на послуги постачання теплової енергії для цього постачальника.

Природні монополії регулюються нормами Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III (далі — Закон № 1682). Природна монополія — стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (абз. 2 ч. 1 ст. 1 Закону № 1682).

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону № 1682 зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі — Зведений перелік) веде АМКУ на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, які формує НКРЕКП, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, — нацкомісії регулювання природних монополій у відповідній сфері або органи виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Відповідно до пункту 7 Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р, Зведений перелік розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному веб-сайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>).

Відповідно до інформації, зазначеної у Зведеному переліку, розміщеному на офіційному вебсайті АМКУ станом на листопад 2023 року, ТОВ «КЕГ – ТЕПЛО» включено до Зведеного переліку на території Бориспільської міської громади.

Інформацією, що міститься у Ліцензійному реєстрі Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://www.nerc.gov.ua>), встановлено, що ТОВ «КЕГ-ТЕПЛО» має ліцензію на провадження господарської діяльності надання послуг з постачання теплової енергії.

З огляду на зазначене послуги з постачання теплової енергії для Іванківського закладу дошкільної освіти «Веселка» можуть бути надані виключно ТОВ «КЕГ-ТЕПЛО», у зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин.

Документи, що підтверджують наявність умов застосування винятку, передбаченого абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей, а саме — відсутність конкуренції з технічних причин.

З огляду на зазначене, станом на 27 грудня 2023 року — дату ухвалення рішення укласти договір про закупівлю «Постачання теплової енергії для Іванківського ЗДО "Веселка"» із ТОВ «КЕГ-ТЕПЛО» як суб'єктом природної монополії замовник ухвалив рішення про придбання послуг з постачання теплової енергії шляхом укладення прямого договору згідно з абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.