

«ЗАТВЕРДЖЕНО»

**Директор Закладу дошкільної освіти
(ясла-садок) інтелектуального
напряму №41**

Рівненської міської ради


Веремейчук В.М.

23.01.2024

ОБґРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Найменування, ідентифікаційний код замовника: Заклад дошкільної освіти (ясла-садок) інтелектуального напряму №41 Рівненської міської ради, 25316678

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником:
Теплова енергія, 09320000-8 Пара, гаряча вода та пов'язана продукція за ДК 021:2015 Єдиного закупівельного словника на січень – квітень 2024 року

Розмір бюджетного призначення: 902 859,95 грн.

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 14.02.2024.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво

єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті Особливості.

Положеннями Особливостей передбачено підставу для здійснення закупівлі за підпунктом 5 пункту 13: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Враховуючи те, що відповідно до Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 №1682-III (зі змінами), ринок централізованого постачання теплової енергії є сферою діяльності суб'єкта природних монополій.

Згідно з реєстром суб'єктів природних монополій у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (відомості офіційного веб-сайту Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (<https://www.nerc.gov.ua>), який ведеться Антимонопольним комітетом України (<https://www.amc.gov.ua>) станом на 31.12.2023 Товариство з обмеженою відповідальністю «Рівнетеплоенерго» (код ЄДРПОУ 36598008) та Приватне підприємство «Рівнетеплосервіс» (код ЄДРПОУ 39815181) включені до зведеного переліку суб'єктів природних монополій (за №95 та №78 відповідно), які забезпечують транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами на території Рівненської області.

ТОВ «Рівнетеплоенерго» являється єдиним постачальником централізованого теплопостачання на території міста Рівне. Здійснюючи діяльність на вищевказаному ринку, ТОВ «Рівнетеплоенерго» розроблено власний договір транспортування теплової енергії, який укладено з ПП «Рівнетеплосервіс». На підставі зазначеної Угоди, постачання виробленої теплової енергії ПП «Рівнетеплосервіс» здійснює безпосередньо споживачу, а транспортування такої теплової енергії здійснює ТОВ «Рівнетеплоенерго».

Теплові мережі ЗДО №41 підключені до теплової мережі ТОВ «Рівнетеплоенерго».

Враховуючи положення статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» від 11.01.2001 №2210-III (зі змінами, далі – Закон №2210-III), ТОВ «Рівнетеплоенерго» перебуває у відносинах контролю з ПП «Рівнетеплосервіс».

Одним із видів діяльності ПП «Рівнетеплосервіс» є постачання пари, гарячої води (теплової енергії) та кондиціонованого повітря. На такий вид діяльності ПП «Рівнетеплосервіс» отримано необхідні ліцензії.

ТОВ «Рівнетеплоенерго», відповідно до договору про транспортування теплової енергії, зобов'язується здійснювати транспортування теплової енергії, яке виробляється ПП «Рівнетеплосервіс» на джерелах теплової енергії, що перебувають у власності або користуванні ПП «Рівнетеплосервіс» і постачається тепловими мережами до об'єктів Споживача, та оплачувати за послуги з транспортування теплової енергії у порядку і на умовах, визначених у цьому Договорі.

Таким чином, правовідносини, які виникли на підставі договору, укладеного між згаданими вище юридичними особами, не мають наслідку виникнення конкуренції як додаткової альтернативи для споживачів теплової енергії на відповідному ринку.

Відповідно до частини першої статті 5 Закону №2210-III, узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка суб'єктів господарювання.

Частиною першою статті 11 цього ж Закону передбачено, що Антимонопольний комітет України може визначити типові вимоги до узгоджених дій.

Такі вимоги затверджено розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12.02.2002 №27-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.03.2002 за №239/6527.

Враховуючи те, що ПП «Рівнетеплосервіс» здійснює виробництво теплової енергії з використанням твердого палива, що забезпечить можливість економії природного газу та зниження тарифів на вироблену теплову енергію, Рівненське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України надало дозвіл на узгоджені дії щодо транспортування теплової енергії.

Отже, за відсутності конкуренції, в тому числі з технічних причин, відсутня можливість здійснення закупівлі послуг з постачання теплової енергії за місцезнаходженням ЗДО №41 в інших організацій. Тому, з огляду на відсутність альтернативи, договір про закупівлю послуг з постачання теплової енергії може бути укладено лише з одним постачальником, а саме – з ПП «Рівнетеплосервіс» (код ЄДРПОУ 39815181).

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення Закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення Закупівлі, як виняток, підстави за підпунктом 5 пункту 13 Особливостей: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником, і укладення договору.

З огляду на викладене, рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

Уповноважена особа
Управління освіти виконавчого комітету
Рівненської міської ради



Альона ПЛІЧУК