

ЗАТВЕРДЖЕНО:

Рішенням уповноваженої особи
Чернігівської митниці,
відповідальної за організацію та
проведення закупівель
від «04» квітня 2024 року
(протокол № 24)

 Вікторія БУЛАТОВА

ОБґРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178, зі змінами (далі - Особливості).

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником: Універсальна послуга з пересилання відправлень «Укрпошта Стандарт», а також послуги «Кур'єрська доставка» та «Масовий кур'єрський забір або доставка» за кодом ДК 021:2015 - 64110000-1 Поштові послуги.

Очікувана вартість закупівлі: 4 920,00 грн.

Здійснення закупівлі (вид): Закупівля без використання електронної системи закупівель (звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель).

Підстава для здійснення закупівлі: Підпункт 5 пункту 13 Особливостей.
Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі без застосування процедури відкритих торгів: Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 13 травня 2024 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 121 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 37 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз. На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті Особливості.

Положеннями Особливостей передбачено підставу для здійснення закупівлі за абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання через відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на відповідний період (до кінця 2024 року).

Відповідно до кошторису Чернігівської митниці на 2024 рік та, враховуючи доповідну записку від 04.03.2024 № 10/888, яка надана юридичним відділом (як підрозділом, відповідальним до підготовки документації відповідно до вимог наказу Держмитслужби від 28.04.2022 № 175 «Про затвердження Порядку ведення договірної роботи та взаємодії між структурними підрозділами Державної митної служби України та її територіальних органів при веденні договірної роботи»), є потреба у закупівлі універсальної послуги з пересилання відправлень «Укрпошта Стандарт», а також послуг «Кур'єрська доставка» та «Масовий кур'єрський забір або доставка» за кодом ДК 021:2015 - 64110000-0 - Поштові послуги, яку необхідно здійснити очікуваною вартістю – 4 920,00 грн, з ПДВ.

Відповідно до частин 7-9 статті 44 Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАСУ) передбачено, що документи (в тому числі

процесуальні документи, письмові та електронні докази тощо) можуть подаватися до суду, а процесуальні дії вчинятися учасниками справи в електронній формі з використанням Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи, за винятком випадків, визначених цим Кодексом.

Процесуальні документи в електронній формі мають подаватися учасниками справи до суду з використанням Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи в порядку, визначеному Положенням про Єдину судову інформаційно-телекомунікаційну систему та/або положеннями, що визначають порядок функціонування її окремих підсистем (модулів).

У разі подання до суду документів в електронній формі учасник справи зобов'язаний надати доказ надсилання листом з описом вкладення іншим учасникам справи копій поданих до суду документів.

Як передбачають частини 3, 4, 6 статті 162 КАСУ, копія відзиву та доданих до нього документів повинна бути надіслана (надана) іншим учасникам справи одночасно з надісланням (наданням) відзиву до суду. До відзиву додаються: 1) докази, які підтверджують обставини, на яких ґрунтуються заперечення відповідача, якщо такі докази не надані позивачем; 2) документи, що підтверджують надіслання (надання) відзиву і доданих до нього доказів іншим учасникам справи. У разі ненадання відповідачем відзиву у встановлений судом строк без поважних причин суд вирішує справу за наявними матеріалами.

Частинами 1, 2 статті 167 КАСУ передбачено, що до заяви, скарги, клопотання чи заперечення, які подаються на стадії виконання судового рішення, в тому числі в процесі здійснення судового контролю за виконанням судових рішень, додаються докази їх надіслання (надання) іншим учасникам справи (провадження). Якщо заяву (клопотання, заперечення) подано без додержання вимог частини першої цієї статті і ці недоліки не дають можливості її розглянути, або якщо вона є очевидно безпідставною та необґрунтованою, суд повертає таку заяву (клопотання, заперечення) заявнику без розгляду.

Отже, юридичному відділу необхідно здійснювати пересилання відправлень цінними листами з описом вкладення, що є належним доказом надіслання процесуальних документів.

Поштові відправлення залежно від технології приймання, обробки, перевезення, доставки/вручення поділяються на прості та реєстровані. Реєстровані поштові відправлення поділяються на відправлення без оголошеної цінності (рекомендовані) та відправлення з оголошеною цінністю.

Оформлення реєстрованого поштового відправлення здійснюється у порядку, встановленому оператором поштового зв'язку.

Оператор поштового зв'язку вручає реєстровані поштові відправлення у визначеному оператором поштового зв'язку порядку.

Надання поштових послуг регулюється Законом України від 03 листопада 2022 року № 2722-IX «Про поштовий зв'язок» (далі – Закон України «Про поштовий зв'язок»), де зазначені наступні визначення:

- послуги поштового зв'язку – діяльність оператора поштового зв'язку з приймання, обробки, перевезення та доставки (вручення) поштових

відправлень, у тому числі шляхом надання кур'єрських послуг, визначених Законом, виконання доручень користувачів щодо поштових переказів, спрямована на задоволення потреб користувачів;

- оператор поштового зв'язку – суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на території України та у встановленому законодавством порядку надає послуги поштового зв'язку;

- універсальні послуги поштового зв'язку – набір послуг поштового зв'язку встановленого рівня якості, які на постійній основі надаються користувачам на всій території України за доступними цінами;

- поштове відправлення з оголошеною цінністю – реєстроване поштове відправлення, що приймається для пересилання з оцінкою вартості вкладення, визначеною відправником;

- призначений оператор поштового зв'язку – оператор поштового зв'язку, якого відповідно до законодавства призначено для виконання зобов'язань, що впливають з актів Всесвітнього поштового союзу, та надання у встановленому порядку універсальних послуг поштового зв'язку на всій території України і якому надано виключні права на провадження певних видів діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку;

- реєстроване поштове відправлення – поштове відправлення, яке приймається для пересилання з видачею розрахункового документа, пересилається з приписуванням до супровідних документів та вручається одержувачу під розписку (шляхом проставлення письмового або електронного підпису) або з фіксацією технічними засобами.

Статтею 16 Закону України «Про поштовий зв'язок» визначено, що до універсальних послуг поштового зв'язку належать послуги з пересилання:

простих поштових відправлень, реєстрованих листів, у тому числі з оголошеною цінністю, масою до 2 кілограмів;

посилок без оголошеної цінності масою до 10 кілограмів; відправлень для сліпих масою до 7 кілограмів.

Універсальні послуги поштового зв'язку надаються призначеним оператором послуг поштового зв'язку, який визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері надання послуг поштового зв'язку.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про поштовий зв'язок» призначений оператор поштового зв'язку визначається з урахуванням забезпечення надання всім користувачам на всій території України вільного доступу до поштових мереж згідно з нормативами розвитку та розміщення у містах, селищах і селах мережі об'єктів поштового зв'язку призначеного оператора поштового зв'язку, які затверджуються центральними органами виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері надання послуг поштового зв'язку.

Наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 22.05.2023 № 430, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 29.06.2023 за № 1101/40157, тимчасово, на період дії воєнного стану та

протягом 2 років з дня його припинення або скасування, визначено Акціонерне товариство «Укрпошта» призначеним оператором послуг поштового зв'язку.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України «Про національного оператора поштового зв'язку» від 10 січня 2002 р. № 10-р (зі змінами) виконання функцій національного оператора поштового зв'язку покладено на Акціонерне товариство «Укрпошта».

АТ «Укрпошта» здійснює надання послуг поштового зв'язку, зокрема універсальних послуг поштового зв'язку на всій території України, з метою повного задоволення потреб користувачів у послугах поштового зв'язку та забезпечення ефективного розвитку єдиної національної мережі поштового зв'язку України.

Статтею 15 Закону України «Про поштовий зв'язок» визначено, що послуги поштового зв'язку надаються на договірній основі згідно з правилами надання послуг поштового зв'язку, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Відповідно постанови Кабінету Міністрів України від 05 березня 2009 р. № 270 «Про затвердження Правил надання послуг поштового зв'язку» внутрішні поштові відправлення з оголошеною цінністю можуть прийматися для пересилання з описом вкладення та/або з післяплатою, згідно з тарифами оператора поштового зв'язку.

Відправлення «Укрпошта Стандарт» приймаються до пересилання з оголошеною цінністю.

З огляду на зазначене, закупівлю універсальної послуги з пересилання відправлень «Укрпошта Стандарт», а також послуги «Кур'єрська доставка» та «Масовий кур'єрський забір або доставка» за кодом ДК 021:2015 - 64110000-0 Поштові послуги у межах території України необхідно здійснити шляхом укладення договору без застосування відкритих торгів відповідно до абзацу четвертого підпункту 5 пункту 13 Особливостей, у зв'язку з відсутністю конкуренції щодо вибору надавача послуг з технічних причин, а саме: з урахуванням визначення Акціонерного товариства «Укрпошта» призначеним оператором послуг поштового зв'язку, а також покладенням функцій національного оператора поштового зв'язку на Акціонерне товариство «Укрпошта».

Таким чином, наявні підстави для укладення договору без використання електронної системи закупівель відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

Документи, що підтверджують наявність підстави для здійснення закупівлі без застосування процедури відкритих торгів:

- Законом України «Про поштовий зв'язок»;
- постанова Кабінету Міністрів України від 05 березня 2009 р. № 270 «Про затвердження Правил надання послуг поштового зв'язку»;
- Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про національного оператора поштового зв'язку» від 10 січня 2002 р. № 10-р (зі змінами);
- Статут АТ «Укрпошта».