



ОБГРУНТУВАННЯ **підстави для здійснення закупівлі**

(відповідно до пункту 13 «Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178)

У замовника є наявна потреба у здійсненні закупівлі послуги з розподілу природного газу, за кодом ДК 021:201565 210000-8.

Відповідно до пункту 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі Закон № 922) на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 12.10.2022 № 1178.

З огляду на це замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону № 922, проводять закупівлі з урахуванням Особливостей та з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель, визначених Законом (п. 3 Особливостей).

Відповідно до пункту 10 Особливостей замовники здійснюють закупівлі товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1.5 млн гривень, шляхом застосування відкритих торгів у порядку, визначеному Особливостями, та/або шляхом використання електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до порядку, встановленого постановою КМУ від 14.09.2020 № 822.

Пункт 13 Особливостей передбачає можливість для замовників придбати товари і послуги (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуги з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, роботи, вартість яких становить або перевищує 1.5 млн гривень, шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у встановлених випадках.

Підпункт 5 пункту 13 Особливостей одним із таких випадків визначає випадок, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з розподілу природного газу регулює, зокрема, Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі — Закон № 2189). Адже відповідно до пункту 2 частини 1 статті 5 Закону № 2189 послуги з розподілу природного газу належать до житлово-

комунальних послуг.

Державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується, зокрема, на принципах забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій та регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом (ч. 1 ст. 3 Закону № 2189).

Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг (національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРПРК)) відповідно до частини 1 статті 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» від 09.07.2010 № 2479-VI (далі — Закон № 2479).

Господарська діяльність з розподілу природного газу підлягає ліцензуванню і пов'язана з переміщенням природного газу газорозподільною системою з метою його фізичної доставки споживачам, але що не включає постачання природного газу (п. 35 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про ринок природного газу» від 09.04.2015 № 329-VIII; далі — Закон № 329).

Відповідно до частин 1 та 3 статті 9 Закону № 329 господарська діяльність на ринку природного газу, пов'язана, зокрема, з його розподілом провадиться за умови отримання відповідної ліцензії. Ліцензія на провадження господарської діяльності на ринку природного газу, пов'язаної з його транспортуванням, розподілом, зберіганням, наданням послуг установки LNG, постачанням природного газу, видається НКРЕКП у встановленому законодавством порядку.

Відповідно до частини 2 статті 37 Закон № 329 оператор газорозподільної системи провадить діяльність з розподілу природного газу на підставі ліцензії, що видається НКРЕКП.

Ліцензіат повинен провадити ліцензовану діяльність ліценс за допомогою засобів та місць провадження діяльності ліцензіата, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до НКРЕКП) (п. 2.2 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу природного газу, затверджених постановою НКРЕКП від 16.02.2017 № 201). Місцем провадження господарської діяльності є територія адміністративно-територіальної одиниці (область, район, місто, село тощо), де знаходиться газорозподільна система ліцензіата, щодо якої НКРЕКП прийнято рішення про надання права ліцензіату в її межах здійснювати господарську діяльність з розподілу природного газу.

Відповідно до постанови НКРЕКП від 29.11.2023 р. №2224 «Про внесення змін до додатка до постанови НКРЕКП від 26 грудня 2022 року № 1839 та врегулювання питань щодо провадження **ТОВ «ГАЗОРОЗПОДІЛЬНІ МЕРЕЖІ УКРАЇНИ»** діяльності з розподілу природного газу» суб'єкт господарювання отримав на право провадження господарської діяльності з розподілу природного газу в межах території Волинської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у його власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації.

Замовник проводить закупівлю послуг з розподілу природного газу за кодом ДК 021:2015 65210000-8 в **ТОВ «Газорозподільні мережі України» Волинська філія** шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у випадку, передбаченому підпунктом 5 пункту 13 Особливостей у зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин, оскільки об'єкти замовника приєднані безпосередньо до газорозподільної системи **ТОВ «Газорозподільні мережі України» Волинська філія**.

Ціни на ринку природного газу, зокрема тарифи на послуги транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу, регулюються державою (ч. 3 та 6 ст. 4 Закону № 329).

Тариф на послуги з розподілу природного газу на 2024 рік для **ТОВ «Газорозподільні мережі України» Волинська філія** затверджено постановою НКРЕКП від 30.12.2022 № 1944 (зі змінами).

З огляду на положення законодавства **ТОВ «Газорозподільні мережі України»** є суб'єктом природної монополії.

Природні монополії регулюються нормами Закону України «Про природні монополії»

від 20.04.2000 № 1682-Ш (далі — Закон № 1682). Природна монополія — стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (абз. 2 ч. 1 ст. 1 Закону № 1682).

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону № 1682 зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі — Зведений перелік) веде АМКУ на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, які формує НКРЕКП, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, — пацкомісії регулювання природних монополій у відповідній сфері або органи виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Відповідно до пункту 7 Порядку складання та ведення зведеною переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р. Зведений перелік розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному веб-сайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>).

Відповідно до інформації, наведеної у Зведеному переліку суб'єктів природних монополій, розміщеному на офіційному веб-сайті АМКУ, встановлено, що станом на 30 листопада 2023 року ТОВ «Газорозподільні мережі України» включено до Зведеного переліку на території Волинської області.

Відповідно до інформації, що міститься у Ліцензійному реєстрі Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на офіційному веб-сайті НКРЕКП (<http://www.ncre.gov.ua>) ТОВ «Газорозподільні мережі України» має ліцензію на провадження господарської діяльності надання послуг з розподілу природного газу.

З огляду на зазначене послуги з розподілу природного газу Павлівській сільській раді можуть бути надані виключно **ТОВ «Газорозподільні мережі України»** у зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин. Документи, що підтверджують наявність умов застосування винятку, передбаченого абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей, а саме — відсутність конкуренції з технічних причин:

- Ліцензія (постанови ІКРЕКП від 29.11.2023 р. №2224 «Про внесення змін до додатка до постанови НКРЕКП від 26 грудня 2022 року № 1839 та врегулювання питань щодо провадження ТОВ «ГАЗОРОЗПОДІЛЬНІ МЕРЕЖІ УКРАЇНИ» діяльності з розподілу природного газу»);
- витяг зі Зведеного переліку, розміщеного на офіційному веб-сайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>), станом на 30.11.2023 року.

З огляду на зазначене, станом на 12 січня 2024 року — дату ухвалення рішення укласти договір про закупівлю послуг розподілу природного газу ДК 021:2015 65210000-8 із ТОВ «Газорозподільні мережі України» як суб'єктом природної монополії замовник ухвалив рішення про придбання послуг з розподілу природного газу шляхом укладення прямого договору згідно з абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

Уповноважена особа
з питань публічних закупівель

Віталій БОГУН

