



«ЗАТВЕРДЖУЮ»:

Директор департаменту соціальної політики
Житомирської міської ради
Вікторія КРАСНОПР
» сг2н9 2024 року

ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

Для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 №1178 (далі – Особливості).

1. Замовник.

1.1. **Найменування замовника:** Департамент соціальної політики Житомирської міської ради.

1.2. **Код за ЄДРПОУ:** 20429768.

1.3. **Місцезнаходження:** площа Польова, 8, м. Житомир, 10009.

2. Інформація про предмет закупівлі.

2.1 **Найменування предмета закупівлі:** код ДК 021:2015-64110000-0-Поштові послуги (Послуги з доставки та виплати грошових допомог одержувачам).

2.2 **Розмір бюджетного призначення:** 252 853,00 грн. (Двісті п'ятдесят дві тисячі вісімсот п'ятдесят три гривні 00 копійок), з них:

- Державний бюджет України: 237 853,00 грн. (Двісті тридцять січ тисяч вісімсот п'ятдесят три гривні 00 копійок);

- Бюджет територіальної громади: 15 000,00 грн. (П'ятнадцять тисяч гривень 00 копійок).

3. **Підстави для здійснення закупівлі:** відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

4. Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 №64 «Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами) термін дії воєнного стану продовжено до 14 лютого 2024 року.

Статтею 4 Указу №64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання даної норми Закону урядом були прийняті Особливості.

Положеннями Особливостей передбачено підставу для здійснення закупівлі за підпунктом 5 пункту 13: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися шляхом укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період до кінця 2024 року.

Відповідно до наказу директора департаменту існує потреба у здійсненні закупівлі поштових послуг з доставки та виплати грошових допомог одержувачам.

АТ «Укрпошта» є єдиним постачальником поштових послуг з доставки та виплати державних грошових допомог одержувачам. Частиною 4 статті 15 Закону України «Про поштовий зв'язок» визначено, що для задоволення державних потреб призначений оператор поштового зв'язку на договірних засадах має право здійснювати діяльність, пов'язану з доставкою пенсій, державної допомоги, компенсацій, субсидій та інших видів соціальних виплат у грошовій формі, надавати інші послуги відповідно до законодавства. Розпорядженням Кабінету Міністрів України «Про національного оператора поштового зв'язку» № 10-р від 10.01.2002 (зі змінами) виконання функцій національного оператора поштового зв'язку покладено на акціонерне товариство «Укрпошта» із розгалуженою системою дирекцій та відділень.

Відповідно до Закону України «Про поштовий зв'язок» національний оператор поштового зв'язку надає універсальні послуги поштового зв'язку на всій території України і якому надаються виключні права на провадження певних видів діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку.

Пунктом 3 Постанови Кабінету Міністрів від 29.03.2021 №277 «Про додаткові заходи щодо організації виплати і доставки пенсій та грошової допомоги за місцем фактичного проживання одержувачів у межах України» (із змінами) встановлено, що функції організації, що здійснює виплату і доставку пенсій та грошової допомоги за місцем фактичного проживання одержувачів у межах України, здійснює національний оператор поштового зв'язку, функції якого виконує акціонерне товариство «Укрпошта».

Інструкцію про виплату та доставку пенсій, соціальних допомог національним оператором поштового зв'язку, затверджено Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства праці та соціальної політики України від 28.04.2009 №464/156, Постановою правління Пенсійного фонду України від 28.04.2009 №14-1, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 02.07.2009 за №592/16608 (далі-Інструкція), визначено порядок виплати та доставки національним оператором поштового зв'язку пенсій, допомог, субсидій

та інших виплат населенню, визначених законодавством, які надаються в грошовій формі. Пунктом 1.3. Інструкції передбачено, що діяльність національного оператора, пов'язана з виплатою та доставкою пенсій, соціальних допомог, здійснюється відповідно до законодавства на договірних засадах. Послуги з виплати та доставки пенсій, соціальних допомог надають підрозділи національного оператора-поштами, вузли (центри), відділення та пункти поштового зв'язку.

Тарифи на оплату послуг, пов'язаних з виплатою і доставкою пенсій та грошових допомог населенню в готівковій формі затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 №987 «Деякі питання оплати послуг, пов'язаних з виплатою і доставкою пенсій та грошових допомог» (зі змінами).

Враховуючи вищевикладене, відсутня конкуренція з технічних причин, оскільки поштові послуги з доставки та виплати грошових допомог можуть бути надані виключно певним суб'єктом господарювання, в даному випадку – національним оператором поштового зв'язку України АТ «Укрпошта».

Взявши до уваги відсутність конкуренції на відповідному ринку, внаслідок чого договір про поштові послуги (код ДК 021:2015 – 64110000-0 – Поштові послуги (Послуги з доставки та виплати грошових допомог одержувачам)) може бути укладено лише з одним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи з АТ Укрпошта, застосовується вищевказане виключення.

При цьому підтверджується наявність нагальної потреби в закупівлі послуг з доставки та виплати грошових допомог.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Отже, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайвишвищшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення закупівлі, як виняток, підстави за підпунктом 5 пункту 13 Особливостей: Придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли товари, роботи чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником і укладання договору.

З огляду на викладене, рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

5. Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

- 1) Закон України «Про поштовий зв'язок» від 03.11.2022р. №2722-IX;
- 2) Розпорядженням Кабінету Міністрів України «Про національного оператора

поштового зв'язку» № 10-р від 10.01.2002 (зі змінами);

3) Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання послуг поштового зв'язку» від 05.03.2009 №270 (зі змінами);

4) Постанова Кабінету Міністрів України «Про додаткові заходи щодо організації виплати і доставки пенсій та грошової допомоги за місцем фактичного проживання одержувачів у межах України» від 29.03.2021 №277 (зі змінами);

5) Наказ Міністерства транспорту та зв'язку України Міністерства праці та соціальної політики України «Про затвердження Інструкції про виплату та доставку пенсій, соціальних допомог національним оператором поштового зв'язку» від 28.04.2009 №464/156.

Уповноважена особа, головний
спеціаліст планово-контрольного
відділу департаменту соціальної
політики міської ради



Володимир БУРГЕЛА