



ЗАТВЕРДЖУЮ

В.о. начальника Головного управління
ДПС у Житомирській області

Олександр М'ЯСКОВСЬКИЙ

« 04 » 03 20 24 р.

ОБґРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 **Особливостей** здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — **Особливості**)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія:

Головне управління ДПС у Житомирській області, код згідно ЄДРПОУ 44096781
10003, м. Житомир, вул. Юрка Тютюнника, 7
Орган державної влади

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):

Код згідно ДК 021:2015: 64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних «Електронні комунікаційні послуги з підтримки ВПМ (IP-телефонії)

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5 пункту 13 **Особливостей**, роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 13.05.2024 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

- 1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;
- 2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

- 1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;
- 2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті **Особливості**.

Положеннями **Особливостей** передбачено підставу для здійснення закупівлі за **підпунктом 5 пункту 13**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, **яка повинна бути документально підтверджена замовником**.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період до кінця 2024 року.

Розмір бюджетного призначення: 456 000,00 грн в тому числі ПДВ

Законом України «Про електронні комунікації» №1089- IX від 16.12.2020р. (далі – Закон) визначено правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами.

Постановою Кабінету Міністрів України “Про затвердження Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг” (від 11.04.2012 р. N 295) обумовлено порядок надання та отримання телекомунікаційних послуг.

Оператор АТ «Укртелеком» відповідно до вимог чинного законодавства внесений до Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж за № 311, що надає йому право серед інших послуг надавати Електронні комунікаційні послуги з підтримки ВПМ (IP-телефонії) на території м. Житомира та Житомирської області.

Основним завданням Головного управління ДПС у Житомирській області є реалізація державної податкової політики ДПС на території Житомирської області, здійснення в межах повноважень, передбачених законом, контролю за надходженням до бюджетів та державних цільових фондів податків і зборів, платежів, державної політики у сфері контролю за виробництвом та обігом спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, пального, державної політики в адмініструванні єдиного внеску, державної політики у сфері контролю за своєчасністю здійснення розрахунків в іноземній валюті в установленій законом строк, дотримання порядку проведення розрахункових операцій, а також за наявністю ліцензій на провадження видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню відповідно до закону.

Електронні комунікаційні послуги, які отримує ГУ ДПС повинні забезпечувати:

- постійну взаємодію між структурними підрозділами ГУ ДПС;
- ефективне виконання структурними підрозділами ГУ ДПС важливих завдань;
- безперервний обмін інформацією із взаємодіючими структурними підрозділами;
- високий рівень якості послуг та обслуговування;
- раціональне та ефективне використання бюджетних коштів;

- надійність мережі зв'язку;
- вимоги щодо конфіденційності наданих послуг.

Реалізація політики Державної податкової служби знаходиться в площині завдань інформатизації органів публічної влади, встановлених Законом України «Про Національну програму інформатизації». Одним із основних завдань Національної програми інформатизації, згідно зі статтею 3 цього Закону, є створення та розвиток системи державних інформаційних ресурсів, удосконалення процедури надання публічних (електронних публічних) послуг, організації інформаційної взаємодії державних органів та органів місцевого самоврядування за допомогою електронного документообігу, створення систем інформаційної та аналітичної підтримки діяльності державних органів та органів місцевого самоврядування.

Одним із напрямків впровадження сучасних інформаційних технологій в ДПС є робота каналів віртуальної приватної мережі (IP-телефонії та передачі даних), на базі яких в ГУ ДПС побудовано корпоративну мережу для роботи IP-телефонії та передачі даних, що охоплює всю область та забезпечує роботу структурних підрозділів ГУ ДПС в районах.

Станом на сьогодні корпоративна мережа ГУ ДПС працює на базі послуги з підтримки віртуальної приватної мережі (IP-телефонії) та послуг з організації (доступу) віртуальної приватної мережі (ВПМ L3), яку ГУ ДПС отримує від АТ «Укртелеком» безперервно з 2005 року, шляхом укладання договорів.

Як постійний клієнт ГУ ДПС отримує певні переваги (знижки на абонентну плату), що забезпечує економію бюджетних коштів.

АТ «Укртелеком» організовано 23 точки підключення структурних підрозділів ГУ ДПС до віртуальної приватної мережі, за допомогою якої надаються такі послуги:

- передача даних між ГУ ДПС та структурними підрозділами ГУ ДПС;
- забезпечення доступу співробітників структурних підрозділів ГУ ДПС до централізованих електронних ресурсів ДПС (ГУ ДПС) які забезпечують автоматизацію функцій та процедур для виконання своїх повноважень відповідно до Положення про ГУ ДПС;
- операторське і технічне супроводження електронних комунікаційних послуг з передачі даних між ГУ ДПС та структурними підрозділами;
- послуги з підтримки корпоративної IP-телефонії на базі віртуальної приватної мережі (у відокремлених структурних підрозділах ГУ ДПС);
- підключення структурних підрозділів ГУ ДПС до корпоративної мультисервісної інформаційної мережі, побудованої на основі мережі передачі даних АТ «Укртелеком».

По віртуальній приватній мережі організовано доступ всіх співробітників Центрів обслуговування платників до централізованих інформаційних ресурсів ДПС центрального рівня, які забезпечують повну автоматизацію функцій при виконанні своїх повноважень.

Надання електронних комунікаційних послуг здійснюється в цілодобовому режимі і не передбачає можливості припинення вищезазначених послуг.

АТ «Укртелеком» надає повний спектр електронних комунікаційних послуг згідно зазначеного договору.

Співробітники АТ «Укртелеком» мають необхідні знання і досвід реалізації складних проектів та забезпечують індивідуальний підхід до потреб кожного клієнта, що дозволяє отримувати та використовувати всі переваги послуг від АТ «Укртелеком».

Заміна існуючого оператора АТ «Укртелеком» на іншого можливого оператора електронних комунікацій призведе до:

- тимчасового призупинення отримання послуг, що вплине на загальне функціонування роботи ГУ ДПС та структурних підрозділів ГУ ДПС, та, як наслідок, призведе до повної зупинки процесів адміністрування та ведення обліку податків, зборів, платежів і надання податкових сервісів;
- додаткових витрат державних коштів на прокладку оптичного кабелю, підключення та придбання кінцевого мережевого обладнання;
- виникнення негативних наслідків, які пов'язані з повним переналаштуванням мережевого обладнання;
- зміни IP-адрес, що в свою чергу призведе до тимчасового призупинення надання послуг;

- втрати оперативного зв'язку між структурними підрозділами та ГУ ДПС, що може зашкодити виконанню поставлених перед ДПС завдань;
- виникнення проблем технічного характеру, пов'язаних з експлуатацією та обслуговуванням.

Неможливість отримання послуг (або перерва у їх отриманні) призведе до неможливості виконання своїх повноважень відповідно до Положення про ГУ ДПС, що безумовно негативно вплине на виконання дохідної частини Державного бюджету України.

Щоб змінити оператора надання послуг необхідно декілька місяців отримувати такі послуги від двох операторів (старий і новий) для послідовного переключення відділених вузлів Замовника, при цьому мережеві адміністратори замовника не зможуть своєчасно та в повному обсязі виконувати всі інші посадові обов'язки. А державі доведеться оплачувати одні і ті ж послуги одночасно двом операторам. Гарантувати відсутність збоїв і перерв у обміні інформацією між структурними підрозділами неможливо, що буде негативно впливати на роботу.

Необхідність укладання договору щодо закупівлі Електронних комунікаційних послуг з підтримки VPN (IP-телефонії) для потреб ГУ ДПС зумовлено тим, що зазначені послуги, як і будь-які інші послуги, повинні оплачуватись своєчасно та в повному обсязі, щоб не зупинити діяльність установи в цілому та не спричинити виникнення боргів.

Крім то, наявність підстав для здійснення закупівлі саме у певного суб'єкта господарювання – Акціонерне товариство «Укртелеком» (код згідно ЄДРПОУ 21560766) у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, **яка повинна бути документально підтверджена замовником**, підтверджується Експертним висновком ПрАТ «Дніпрозв'язок» №10950.

Відповідно до доповідної записки управління інфраструктури та господарського забезпечення від 01.03.2024 № 40 /06-30-17-02 існує потреба у здійсненні **Закупівлі**.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення **Закупівлі**, як виняток, підстави за **підпунктом 5 пункту 13 Особливостей**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником, і укладення договору.

З огляду на викладене, рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до **пункту 13 Особливостей** у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Експертний висновок ПрАТ «Дніпрозв'язок» №10950.

Уповноважена особа
Головного управління
ДПС у Житомирській області



Тетяна ВІНЕЛЬ

ПОГОДЖЕНО

Заступник начальника ГУ ДПС  **Г. ВОРОБЕЙ**

Начальник управління інфраструктури
та господарського забезпечення  **С. ДУХНОВСЬКИЙ**