Обґрунтування щодо укладення договору про закупівлю послуг з централізованого водопостачання та водовідведення без використання електронної системи закупівель для господарських потреб Державного професійно-технічного навчального закладу «Полтавське вище професійне училищем ім. А.О. Чепіги»

Правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, системи водовідведення котрі спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою, а також сприятливих умов життєдіяльності людини та захист навколишнього природного середовища від негативного впливу стічних вод визначають Закони України «Про питну воду та питне водопостачання» від 10.01.2002 № 2918-III (далі-Закон № 2918-III), «Про водовідведення та очищення стічних вод» від 12.01.2023 № 2887-IX (далі-Закон № 2887-IX ).

Дія Закону № 2918-III поширюється на всіх суб’єктів господарювання, що виробляють питну воду, **забезпечують міста, інші населені пункти, окремо розташовані об'єкти питною водою шляхом централізованого питного водопостачання** або за допомогою пунктів розливу води (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв), інших засобів нецентралізованого водопостачання, а також на органи державної влади та органи місцевого самоврядування, що здійснюють регулювання, нагляд і контроль за якістю питної води, станом джерел, систем питного водопостачання, **а також споживачів питної води**.

Дія Закону № 2887-IX поширюється на **суб’єктів господарювання, що здійснюють водовідведення**, органи державної влади, органи влади Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування, що здійснюють регулювання, нагляд і контроль за використанням і охороною вод та відтворенням водних ресурсів, за якістю послуг з водовідведення та станом водовідведення, обслуговування локальних очисних споруд, а також на **споживачів послуг з водовідведення**.

Законодавство у сфері питної води та питного водопостачання складається з Водного кодексу України, Кодексу України про надра, законів України "Про охорону навколишнього природного середовища", "Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення", Закону № 2918-III **та інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини у цій сфері**,у сфері водовідведення складається з Закону № 2887-IX, Водного кодексу України, законів України "Про охорону навколишнього природного середовища", "Про житлово-комунальні послуги" та інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини у цій сфері.

У свою чергу відносини, що виникають у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг регулюються Законом України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі-Закон № 2189-VIII ). Норми якого застосовуються з урахуванням особливостей, встановлених законами, що регулюють відносини у сферах постачання та розподілу електричної енергії і природного газу, постачання теплової енергії, централізованого постачання гарячої води, **централізованого водопостачання та централізованого водовідведення**, управління побутовими відходами.

Пунктом 4 статті 23 та пунктом 3 статті 24 Закону № 2189-VIII передбачено, що послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються згідно з умовами договорів, що укладаються з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено законом.

Відповідно до пунктів 1 і 2 частини першої статті 4 Закону № 2189-VIII Кабінетом Міністрів України затверджена постанова «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і типових договорів про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» від 5 липня 2019 р. № 690 (далі-Постанова КМУ від 05.07.2019 р. №690 ). Котрі регулюють відносини між суб’єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення (далі - виконавець), та індивідуальним і колективним споживачем (далі - споживач), який отримує або має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - послуги), а також визначеною власником (співвласниками) особою, що здійснює розподіл обсягів послуг.

Відповідні послуги надаються споживачу згідно з умовами типового договору про надання послуг, що укладається з урахуванням особливостей, визначених Законом України “Про житлово-комунальні послуги” (далі - договір), та вимогами Постанови КМУ від 05.07.2019 р. №690.

Окрім того статтею 10 Закону № 2189-VIII встановлено, що ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги, перелік яких зазначений підпунктом 2 частини 1 статті 5 цього Закону, встановлюються за домовленістю сторін, крім випадків, коли відповідно до закону ціни (тарифи) є регульованими. У такому разі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону.

Відповідно до Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-ІІІ котрий визначає правові, економічні та організаційні засади державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій в Україні метою якого є забезпечення ефективності функціонування ринків, що перебувають у стані природної монополії, на основі збалансування інтересів суспільства, суб'єктів природних монополій та споживачів їх товарів.

Згідно з яким в Розділі ІІ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПРИРОДНИХ МОНОПОЛІЙ передбачена ст. 4 котра визначає органи які здійснюють державне регулювання діяльності суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання, що діють на суміжних ринках.

Пунктом 1 вищезазначеної статті зазначено, що державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, здійснюється національними комісіями регулювання природних монополій, які утворюються і функціонують відповідно до цього Закону з особливостями, встановленими законом.

У відповідності до статті 5 пункту 1 сфери діяльності суб'єктів природних монополій відповідно до цього Закону, регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у таких сферах:

* транспортування нафти і нафтопродуктів трубопроводами;
* транспортування природного і нафтового газу трубопроводами;
* **розподіл природного і нафтового газу трубопроводами;**
* зберігання природного газу в обсягах, що перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами здійснення підприємницької діяльності із зберігання природного газу (ліцензійними умовами);
* транспортування інших речовин трубопровідним транспортом;
* передачі електричної енергії;
* **розподілу електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами**;
* користування залізничними коліями, диспетчерськими службами, вокзалами та іншими об'єктами інфраструктури, що забезпечують рух залізничного транспорту загального користування;
* управління повітряним рухом;
* **централізованого водопостачання, централізованого водовідведення**;
* **транспортування теплової енергії**;
* спеціалізованих послуг на внутрішньому водному транспорті, у морських портах, морських рибних портах та аеропортах відповідно до переліку, визначеного Кабінетом Міністрів України;
* технічного обслуговування і експлуатації мереж ефірного телемовлення, мереж ефірного радіомовлення, ефірної багатоканальної електронної комунікаційної мережі.

Частиною другої статті 5 Закону України «Про природні монополії» передбачено, що зведений перелік суб’єктів природних монополій **ведеться Антимонопольним комітетом України** на підставі реєстрів суб’єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, в яких діють суб’єкти природних монополій, - національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Разом з цим, пунктом 7 Порядку складання та ведення переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2012 № 874-р, встановлено, що зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі - перелік) розміщується на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України: http://www.amc.gov.ua.

Згідно № з/п 15 вказаного переліку **(Додаток 1)** станом на 30.11.2023 р. КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ "ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ" (далі – КП ПОР «Полтававодоканал»), як суб’єкт природної монополії, займає монопольне становище з ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОВІДВЕДЕННЯ – в межах територій своїх виробничих потужностей та інженерних мереж (**Додаток 2**).

Враховуючи пункт 37 розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про публічні закупівлі”, а також технологічні особливості процесу надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, Замовник не може за звичайних умов легко перейти до іншого виконавця визначених послуг, який можливо здійснює діяльність у сфері централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення на території населеного пункту (пунктів) за місцем розташування Замовника, оскільки кожен із таких суб’єктів господарювання здійснює діяльність у межах саме тих мереж, які йому належать (на праві власності, користування). Прокладення інших зовнішніх інженерних мереж – поряд з існуючими, є економічно недоцільним, оскільки потребуватиме витрачання значних матеріально-фінансових ресурсів з боку Замовника.

Зважаючи на вищевикладене, КП ПОР «Полтававодоканал» виступає єдиним суб’єктом господарювання, який здійснює діяльність з надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах діючих інженерних мереж за місцезнаходженням Замовника.

Обґрунтування розміру бюджетного призначення:

Видатки, передбачені Кошторисом на 2024 рік – \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_грн. за бюджетною програмою КПКВК \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ по КЕКВ: \_\_\_\_\_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Обґрунтування очікуваної вартості предмета закупівлі:

У свою чергу Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України затверджена примірна методика визначення очікуваної вартості предмета закупівлі від 18.02.2020 №275, якою передбачені методи визначення очікуваної вартості предмета закупівлі, а саме:

1) здійснення пошуку, збору та аналіз загальнодоступної інформації про

ціну товару (тобто інформація про ціни, що містяться в мережі інтернет у відкритому

доступі, спеціалізованих торгівельних майданчиках, в електронних каталогах, в

електронній системі закупівель «Прозоро», тощо;

2) отримання комерційних (цінових) пропозицій від виробників, офіційних представників (дилерів), постачальників;

3) у разі обмеження конкуренції на ринку певних товарів та враховуючи їх специфіку при

розрахунку використовуються ціни попередніх закупівель аналогічного товару та/або

минулих періодів (з урахуванням індексу інфляції, зміни курсів іноземних валют).

Відповідно до вказаної методики, при визначені очікуваної вартості предмету закупівлі товарів, робіт та послуг використовується один із методів формування очікуваної вартості предмету закупівлі та проведення моніторингу цін для подальшого укладення договорів.

Очікувана вартість предмета закупівлі надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення визначена шляхом розрахування прогнозованих обсягів споживання питної води Державним професійно-технічним навчальним закладом «Полтавське вище професійне училищем ім. А.О. Чепіги». У розрахунок очікуваної вартості предмета закупівлі врахований тариф, встановлений Постановою НКРЕКП від 22.12.2021р № 2868.

До очікуваної вартості предмета закупівлі врахована абонентська плата затверджена Наказом КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» від 27/12/2023 №70    «Щодо плати за абонентське обслуговування» затверджено нарахування плати за абонентське обслуговування споживачам послуг з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, що надаються за індивідуальним договором про надання такої послуги.

З 1 січня 2024 року підприємством застосовано плату за абонентське обслуговування  для всіх категорій населення та юридичних осіб.

Абонентська плата в 2024 році у розрахунку на місяць  по КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» складає:

- для споживачів послуг з централізованого водопостачання – 15,00 грн (з ПДВ).

- для споживачів послуг з централізованого водовідведення – 15,00 грн (з ПДВ).

РАЗОМ (за наявності послуг з централізованого водопостачання та водовідведення): 30,00грн. (з ПДВ).

Документи, що підтверджують наявність умов застосування підпункту 5 пункту 13 Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» від 12.10.2022 № 1178 **в редакції станом від 07.11.2023** **№ 1205** (далі — Особливості):

* інформація щодо порядкового номера КП ПОР «Полтававодоканал» в переліку суб’єктів природних монополій, що знаходиться на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України: <http://www.amc.gov.ua>;
* інформація щодо виробничих потужностей в межах яких КП ПОР «Полтававодоканал» здійснює свою господарську діяльність з надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення котра розміщена на офіційному сайті виконавця (інтернет посилання <https://www.vodokanal.poltava.ua/virobnichi-potuzhnosti/> ).
* інформація щодо розміру оплати за абонентське обслуговування для всіх категорій населення та юридичних осіб затверджених Наказом КП ПОР «ПОЛТАВАВОДОКАНАЛ» від 27/12/2023 №70 «Щодо плати за абонентське обслуговування» (інтернет посилання <https://www.vodokanal.poltava.ua/spozhivacham/abonentska-plata/>).

Керуючись наказом Мінекономіки від 08.06.2021 № 40 «Про затвердження Примірного положення про уповноважену особу», «Положенням про уповноважену особу Державного професійно-технічного навчального закладу «Полтавське вище професійне училищем ім. А.О. Чепіги» з урахуванням вимог Законів України "Про публічні закупівлі",-

Встановив з огляду на зазначене, що отримувати (закуповувати) послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на момент здійснення закупівлі від інших виконавців, ніж КП ПОР «Полтававодоканал», який виступає єдиним виконавцем послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення – в межах діючих зовнішніх інженерних мереж постачання послуг до внутрішньобудинкових систем за місцезнаходженням Замовника є економічно недоцільним та неможливим в період дії воєнного стану в Україні бо потребуватиме більш значних матеріально-фінансових ресурсів з його боку.

**Головний бухгалтер Анна НАРІЖНА**

**Інженер Людмила КАЛІНІЧЕНКО**

**Фахівець з публічних закупівель УО Замовника Дмитро МАЛИШЕВ**