



Заступнику начальника  
ГУ ДПС у Київській області  
Руслан РАЧИНСЬКИЙ

## ДОПОВІДНА ЗАПИСКА

**Від:** Управління інфраструктури та господарського забезпечення Головного управління ДПС у Київській області (надалі – ГУ ДПС)

**Тема:** Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (надалі — Особливості).

### Суть питання:

Управлінню інфраструктури та господарського забезпечення ГУ ДПС необхідно здійснити закупівлю за предметом: Марки (знаки поштової оплати) (ДК 021:2015 22410000-7 «Марки»), відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (зі змінами) (надалі-Закон), з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» (зі змінами) (надалі - Особливості).

Положеннями Особливостей передбачено підставу для здійснення закупівлі за п.п. 5 п. 13: *придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.*

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3-8 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення закупівлі відповідно до п.13 Особливостей.

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму у воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та реалізацію в межах повноважень інших заходів пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на



території України.

Стаття 12<sup>1</sup> Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

Відповідно до службової записки управління організації роботи № 1020/10-36-01-04 від 30.10.2023 року існує потреба у здійсненні Закупівлі. Потреба у здійсненні Закупівлі обумовлена необхідністю виконання функцій Головного управління ДПС у Київській області щодо своєчасної відправки службової кореспонденції ГУ ДПС у Київській області (вимоги, листи, податкові повідомлення-рішення, акти, тощо). Дані товари/послуги можуть бути поставлені виключно Акціонерним товариством «Укрпошта».

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з потреби замовника на період 2023 року.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про поштовий зв'язок» від 03.11.2022 № 2722-IX (далі - Закон України «Про поштовий зв'язок»):

- знаки поштової оплати - поштові марки, які є засобами оплати послуг поштового зв'язку;

- поштова марка - державний знак, виготовлений у встановленому законодавством порядку, що містить зазначення його номінальної вартості та назви держави Україна, який є засобом оплати послуг поштового зв'язку з пересилання листів, поштових карток, що надаються призначеним оператором поштового зв'язку;

- призначений оператор поштового зв'язку - оператор поштового зв'язку, якого відповідно до законодавства призначено для виконання зобов'язань, що впливають з актів Всесвітнього поштового союзу, та надання у встановленому порядку універсальних послуг поштового зв'язку на всій території України і якому надано виключні права на провадження певних видів діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку.

Аналогічні визначення наведені і в наказі Міністерства транспорту та зв'язку України від 24.06.2010 року № 388 «Про затвердження Положення про знаки поштової оплати».

Згідно ст.ст. 17, 18 Закону України «Про поштовий зв'язок», призначений оператор поштового зв'язку має виключне право, зокрема, на видання, введення в обіг та організацію розповсюдження поштових марок, маркованих конвертів і поштових карток, а також виведення їх з обігу. Поштові марки, у тому числі надруковані на поштових конвертах і поштових картках, електронні марки є засобом оплати послуг поштового зв'язку з пересилання листів, поштових

карток, що надаються призначеним оператором поштового зв'язку. Введення в обіг поштових марок, маркованих конвертів та поштових карток, а також виведення їх з обігу здійснюються призначеним оператором поштового зв'язку. Реалізація поштових марок здійснюється за номінальною вартістю, маркованих конвертів і поштових карток - за роздрібною вартістю, встановленою призначеним оператором поштового зв'язку.

Згідно з абз. 3 п.1 Положення про Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України, затвердженого Постановою КМУ від 30 червня 2015 року № 460 (в редакції постанови КМУ від 17 грудня 2022 року № 1400), Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері надання послуг поштового зв'язку.

Статтею 8 Закону передбачено, що центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері надання послуг поштового зв'язку визначає призначеного оператора послуг поштового зв'язку.

Розповсюдження поштових марок, маркованих конвертів і поштових карток суб'єктами господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності здійснюється в обсягах та асортименті, визначених у договорах, укладених з призначеним оператором поштового зв'язку, за ціною не нижче номінальної або встановленої призначеним оператором поштового зв'язку вартості.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.01.2002 №10-р «Про національного оператора поштового зв'язку» виконання функцій національного оператора поштового зв'язку покладено на АТ «Укрпошта» (реорганізація Публічного акціонерного товариства «Укрпошта»). Таким чином, Акціонерне товариство «Укрпошта» набуло виключне право на видання, введення в обіг та організацію розповсюдження поштових марок, маркованих конвертів і карток, а також виведення їх з обігу.

Відповідно до наказу Міністерства інфраструктури України від 14.06.2013 № 405 «Про визначення акціонерного товариства «Укрпошта» оператором поштового зв'язку, який виконує зобов'язання, що випливають із актів Всесвітнього поштового союзу», Акціонерне товариство «Укрпошта» визначено призначеним оператором для здійснення поштових послуг і виконання зобов'язань, що випливають із актів Всесвітнього поштового союзу та призначеним оператором для здійснення поштових платіжних послуг на території України шляхом використання своєї мережі, а також для виконання обов'язків, що випливають з актів Всесвітнього поштового союзу.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

- Закон України «Про поштовий зв'язок» від 03.11.2022 року № 2722-ІХ;
- Наказ Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 22.05.2023 № 430 «Про визначення призначеного оператора послуг поштового зв'язку»;

- Положення про Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України, затвердженого Постановою КМУ від 30 червня 2015 року № 460 (в редакції постанови КМУ від 17 грудня 2022 року № 1400);

- Наказ Міністерства інфраструктури України від 14.06.2013 року № 405 «Про визначення акціонерного товариства «Укрпошта» оператором поштового зв'язку, який виконує зобов'язання що впливають із актів Всесвітнього поштового союзу».

Отже, замовник проводить закупівлю за предметом «Марки (знаки поштової оплати)» (за кодом ДК 021:2015-22410000-7 - «Марки»), очікувана вартість якої становить 1 678 149,00 грн. для забезпечення Головного управління ДПС у Київській області знаками поштової оплати за процедурою закупівлі «Без використання електронної системи» у зв'язку з відсутністю конкуренції щодо вибору постачальника з технічних причин, оскільки Акціонерне товариство «Укрпошта» є єдиним органом, який згідно чинного законодавства України уповноважений здійснювати видання, введення в обіг та організацію розповсюдження поштових марок у порядку, визначених законом та іншими нормативно-правовими актами.

#### **Пропозиції:**

Зважаючи на викладене, та з метою дотримання приписів діючого законодавства у сфері публічних закупівель пропонуємо:

1. Погодити наявність обґрунтованих підстав для здійснення закупівлі за предметом: Марки (знаки поштової оплати) (ДК 021:2015 22410000-7 «Марки») відповідно до п.п. 5 п. 13 Особливостей затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» (зі змінами).

Начальник управління інфраструктури  
та господарського забезпечення



Ігор ТЕРЕХОВ

Уповноважена особа з питань організації та  
проведення закупівель в  
Головному управлінні ДПС у Київській області –  
головний державний інспектор  
відділу матеріально-технічного забезпечення



Микола ПРИХОДЬКО