

ПРОТОКОЛ ЩОДО ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ УПОВНОВАЖЕНОЮ ОСОБОЮ

11.03.2024 р.

№ 40

м. Київ

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про прийняття рішення щодо здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» (надалі - Закон), на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (зі змінами) (надалі - Особливості), за предметом: Теплова енергія для об'єктів інфраструктури ГУ ДПС у Київській області за адресою: 08700, Київська область, м. Обухів, вул. Каштанова, 20 за кодом ДК 021: 2015 09320000-8 – Пара, гаряча вода та пов'язана продукція (надалі - Закупівля).

2. Про оприлюднення звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель (надалі – Звіт про договір про закупівлю).

Під час розгляду першого питання порядку денного:

Відповідно до ст. 4 та 11 Закону та з урахуванням Особливостей, керуючись Положенням про уповноважених осіб, що затверджене наказом Головного управління ДПС у Київській області від 25.01.2022 № 2-г (зі змінами), згідно з наявною потребою та техніко-економічним обґрунтуванням існує потреба у здійсненні Закупівлі.

Пунктом 13 Особливостей встановлено, що придбання замовниками:

- товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень;
- послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень;
- робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли:
роботи, товари чи послуги можуть бути виконанні, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування застосування підстави для здійснення закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей:

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3-8 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення закупівлі відповідно до п.13 Особливостей.

Обсяг закупівлі визначається на підставі внесення змін до річного плану закупівель, а також з урахуванням наявної потреби замовника до 31.12.2024 р. та становить – 80 гігакалорія.

Відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з постачання теплової енергії регулює Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (надалі – Закон № 2189). Адже відповідно до частини пункту 2 частини 1 статті 5 Закону № 2189 послуги з постачання теплової енергії належать до житлово-комунальних послуг.

Державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується, зокрема, на принципах забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій та регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом (ч.1 ст.3 Закону № 2189).

Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є НКРЕКП (ст. 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» від 09.07.2010 № 2479-VI; надалі – Закон № 2479). НКРЕКП застосовує, зокрема такі засоби регуляторного впливу на суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, як ліцензування господарської діяльності, контроль за дотримання ліцензійних умов та встановлення тарифів на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Згідно з ст. 1 Закону України «Про теплопостачання» тепловою є товарна продукція, що виробляється на об'єктах сфери теплопостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі-продажу.

Постачання теплової енергії (теплопостачання) – це господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору.

Теплова мережа являє собою трубопроводи, призначені для транспортування пари або гарячої води до споживачів тепла і повернення конденсату пари та відпрацьованої гарячої води в системі теплопостачання.

Відповідно до ст. 19 Закону України «Про теплопостачання» теплопостачання організація не має права відмовити споживачу теплової енергії у забезпеченні його тепловою енергією за наявності технічних можливостей на приєднання споживача до теплової енергії.

В свою чергу, відповідно до ст. 25 Закону України «Про теплопостачання», у разі наявності технічної можливості теплопостачальні організації, що здійснюють постачання теплової енергії на закріпленій території, не мають права відмовити споживачу, розташованого на цій території, в укладанні договору.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії», природна монополія – це стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги). Державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції у сферах природних монополій здійснюється Антимонопольним комітетом України у відповідності з частиною другою статті 4 Закону України «Про природні монополії». Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про природні монополії» та Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2012 № 874-р, Антимонопольний комітет України складає Зведений перелік суб'єктів природних монополій. До Зведеного переліку включаються суб'єкти господарювання (юридичні особи), які виробляють (реалізують) товари на ринках, що перебувають у стані природної монополії та включені до реєстрів суб'єктів природних монополій у відповідних сферах органами, що здійснюють державне регулювання у сфері природних монополій.

Згідно зі Зведеним переліком суб'єктів природних монополій станом на 31.01.2024 р. який оприлюднено на офіційному сайті Антимонопольного комітету України (www.amcu.gov.ua) Приватне акціонерне товариство «Енергія» є природним монополістом на території м. Обухів Київської області у сфері транспортування теплової енергії магістральними та місцевими тепловими мережами, що підтверджується Зведеним переліком суб'єктів природних монополій АМКУ та займає монополічне (домінуюче) становище та входить до Зведеного переліку природних монополій під № 239.

Головним управлінням ДПС у Київській області з метою забезпечення потреби з постачання теплової енергії для опалення об'єкту інфраструктури за адресою: 08700, Київська область, м. Обухів, вул. Каштанова, 20, було прийнято рішення укласти новий договір.

Враховуючи об'єктивну відсутність конкуренції з технічних причин, єдиним надавачем послуг, що є предметом закупівлі, виступає Приватне акціонерне товариство «Енергія».

У даному випадку закупівля може здійснюватися шляхом укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів, відповідно до абзацу четвертого підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

- Витяг зі Зведеного переліку суб'єктів природних монополій на 31.01.2024р.;
- Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII ;
- Закон України «Про теплопостачання» від 02.06.2005 № 2633-IV (зі змінами) ;
- Закон України «Про природні монополії» 20.04.2000 № 1682-III (зі змінами).

З огляду на зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення про застосування під час здійснення закупівлі вищезазначеного винятку за Особливостями.

Під час розгляду другого питання порядку денного:

Пунктом 13 Особливостей встановлено, що за результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, а саме не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладення такого договору.

Таким чином, з огляду на норми Особливостей є необхідність у прийнятті рішення щодо оприлюднення звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладання такого договору.

ВИРІШИВ:

1. Здійснити закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі відповідно до абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

2. Оприлюднити в електронній системі звіт про договір про закупівлю, укладеного без використання електронної системи, щодо закупівлі за предметом: Теплова енергія для об'єктів інфраструктури ГУ ДПС у Київській області за адресою: 08700, Київська область, м. Обухів, вул. Каштанова, 20 за кодом ДК 021: 2015 09320000-8 – Пара, гаряча вода та пов'язана продукція з Приватне акціонерне товариство «Енергія» ЄДРПОУ 13699556 на суму 406 694,40 грн. з ПДВ, не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладання такого договору.

Уповноважена особа
ГУ ДПС у Київській області



Микола ПРИХОДЬКО