

Директор КП «Обухівводоканал»
Володимир ГАВРИЛЮК

26 грудня 2023 року



ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія:

найменування замовника: Обухівське водопровідно-каналізаційне підприємство.

місцезнаходження замовника: Київська обл., м. Обухів, вул. Київська, 130В.

ідентифікаційний код замовника: 25690247.

категорія замовника: юридична особа, яка відповідно до пункту 4 частини 1 статті 2, пункту 4 частини 2 статті 2 **Закону** здійснює діяльність в одній або декількох окремих сферах господарювання.

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): послуги із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії, за ДК 021:2015 Єдиного закупівельного словника 65310000 – 9 Розподіл електричної енергії

Вид та ідентифікатор процедури закупівлі (у разі наявності): укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг відповідно до пп. 5 п. 13 **Особливостей** . Звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.

Розмір бюджетного призначення: 267 525,00 (двісті шістдесят сім тисяч п'ятсот двадцять п'ять гривень 00 копійок) з ПДВ., відповідно до розрахунку очікуваної вартості на послуги із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії на об'єкти замовника на 2024 рік.

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5 пункту 13 **Особливостей** роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 14 лютого 2024 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті **Особливості**.

Положеннями **Особливостей**, зокрема, підпунктом 5 пункту 13 передбачено, що *придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли, зокрема:*

5) роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період 2024 року .

Відповідно до службової записки головного енергетика Приступи В.В., від 19.12. 2023 існує потреба у здійсненні **Закупівлі**.

Враховуючи те, що виконавцем Закупівлі є лише певний суб'єкт господарювання **ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ДТЕК Київські Регіональні Електромережі»** (скорочене найменування: ПРАТ «ДТЕК Київські Регіональні Електромережі» (код ЄДРПОУ 23243188), що здійснює діяльність на підставі ліцензії на право провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії, виданої згідно з Постановою НКРЕКП від 08.11.2018 № 1382 - застосовується вищевказане виключення.

Таким чином, з огляду на норми **Особливостей** є необхідність та підстави прийняти рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до підпункту 5 (3) пункту 13 **Особливостей**.

Закупівля послуги із компенсації перетікань реактивної електричної енергії, технічні та якісні характеристики предмета закупівлі регулюються та встановлюються Законом України «Про ринок електричної енергії» (далі — Закон), Правилами роздрібного ринку електричної енергії, затвердженими постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 312 (далі — ПРРЕЕ), Законом України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон № 922), Кодексом системи розподілу, затвердженим постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 310 (далі — КСР), Методикою обчислення плати за перетікання реактивної електроенергії, затвердженою наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 06.02.2018 № 87, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 02.04.2018 за № 392/31844 (далі — Методика), та іншими нормативно-правовими актами .

Згідно з абзацом 20 пункту 1.1.2 глави 1.1 розділу I ПРРЕЕ електрична енергія (реактивна) — технологічно шкідлива циркуляція електричної енергії між джерелами електропостачання та приймачами змінного електричного струму, викликана електромагнітною незбалансованістю електроустановок. Величина потужності такої енергії, яку прийнято називати реактивною, визначається добутком прикладеної напруги та частки струму, яка створює електромагнітне поле. Реактивна електрична енергія, на відміну від активної, не є товарною продукцією, яку закуповує споживач (замовник), та не може бути предметом купівлі-продажу чи іншої господарської операції.

Згідно з положеннями пункту 1 розділу III Методики визначено, що розрахунки за перетікання реактивної електроенергії здійснюють за об'єктами споживачів електроенергії з дозволеною потужністю 16 кВт і більше.

Вимогами підпункту 3 пункту 5.5.13 ПРРЕЕ покладені додаткові обов'язки на непомітних споживачів здійснювати компенсацію перетікань реактивної електричної енергії для енергозбереження та дотримання показників якості електричної енергії. Аналогічні обов'язки щодо компенсації перетікання реактивної електричної енергії помітним споживачем впливає зі змісту пункту 8.5.9 КСР. Споживачі, крім населення та порівнянних до нього категорій, мають забезпечити в точці приєднання до мереж оператора системи розподілу (ОСР) нульовий перетік реактивної потужності. В іншому випадку споживачі (крім населення) здійснюють плату за компенсацію перетікання реактивної електричної енергії.

Також введення та дотримання режимів компенсації реактивної потужності є одним із завдань оперативного управління електроустановками як невід'ємної складової експлуатації електричних установок згідно з вимогами пункту 2.7 підрозділу V Правил технічної експлуатації електроустановок споживачів, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 25.07.2006 № 258.

Пунктом 4.33 ПРРЕЕ регламентується, що споживачі, які відповідно до методики, затвердженої центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, зобов'язані здійснювати розрахунки за перетікання реактивної електричної енергії, вносять плату за перетікання реактивної електричної енергії на поточний рахунок оператора системи, на території здійснення ліцензованої діяльності якого приєднані електроустановки споживачів, відповідно до умов договору про надання послуг із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії, який може бути додатком до договору споживача про розподіл (передачу) електричної енергії.

Згідно з Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії (постанова НКРЕКП від 27.12.2017 № 1470) місце провадження господарської діяльності — територія (або частина території) адміністративно-територіальної одиниці, де розташована система розподілу електричної енергії, що перебуває у власності ліцензіата та до яких приєднані електричні мережі споживачів, які живляться від мереж ліцензіата.

Постановою НКРЕКП від 08.11.2018 року №1382 зі змінами Постановою НКРЕКП від 23.09.2020 року №1749 - *ПрАТ «ДТЕК Київські регіональні електромережі»* видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії у межах місць провадження господарської діяльності, а саме на території Київської області в межах розташування системи розподілу електричної енергії, що перебуває у власності або господарському віданні (щодо державного або комунального майна) *ПрАТ «ДТЕК Київські регіональні електромережі»* та електричних мереж інших власників, які приєднані до мереж ліцензіата (з якими укладені відповідні договори згідно з законодавством).

Із вищевикладеного випливає, що враховуючи визначення, наведені в Законі та пункті 1.1.2 ПРРЕЕ, замовник, підпадає під визначення «непомітного споживача», за об'єктом договірної потужності перевищує 16 кВт, тому у замовника виникає обов'язок здійснювати плату за перетікання реактивної електроенергії шляхом проведення закупівлі послуги із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії на підставі договору про закупівлю. Послуга із забезпечення перетікань реактивної електричної енергії може надаватися виключно оператором системи, на території здійснення ліцензованої діяльності якого приєднані електроустановки замовника, а саме - *ПрАТ «ДТЕК Київські регіональні електромережі»*.

Наявна електроустановка замовника є електромагнітно незбалансованою, даною електроустановкою (як комплекс взаємопов'язаних устаткування і споруд) здійснюється споживання реактивної електроенергії із електричної мережі або, навпаки, генерує реактивну електроенергію, тобто спричиняє зустрічні перетікання реактивної електроенергії в електричну мережу, до якої приєднана електроустановка. І у випадку споживання, і у випадку генерації реактивної електроенергії електроустановкою відбувається перетікання реактивної електричної енергії на межі балансової належності електричних мереж.

Абзац 42 пункту 1.1.2 глави 1.1 розділу I ПРРЕЕ визначає, що перетікання реактивної електричної енергії на межі балансової належності електричних мереж (перетікання реактивної електричної енергії) — складова фізичних процесів передачі, розподілу та споживання активної електричної енергії, яка спричиняє додаткові технологічні втрати активної електричної енергії та впливає на показники якості активної електричної енергії (рівні напруг). Це — фізичний процес, який виникає на межі балансової належності через електромагнітну незбалансованість електроустановки споживача.

Якість електричної енергії характеризується фізичними параметрами поставленої споживачу електричної енергії та їх відповідністю встановленому стандарту. Якість електричної енергії

забезпечується ОСР під час надання послуги з розподілу електричної енергії, відповідно до положень пункту 11.4.6 глави 11.4 розділу XI КСР, параметри якості електроенергії в точках приєднання споживачів в нормальних умовах експлуатації мають відповідати параметрам, визначеним у ДСТУ EN 50160:2014 «Характеристики напруги електропостачання в електричних мережах загальної призначеності».

Перетікання реактивної електричної енергії викликає погіршення якості напруги та збільшення втрат активної електроенергії, а також впливає на стійкість вузлів навантаження і зменшує пропускну здатність електричних мереж. Електроустановки замовника спричиняють значні перетікання реактивної електроенергії. Саме такі перетікання ведуть до додаткових технологічних втрат активної електричної енергії, негативно впливають на показники її якості, зумовлюючи необхідність відповідної компенсації.

Згідно з абз. 2 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Згідно з ч. 1 постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про затвердження Порядку складання та ведення НКРЕКП реєстру суб'єктів природних монополій» від 19.10.2017 № 1268 Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), складає та веде реєстр суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг. Внесення до Реєстру відомостей про суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, вносяться НКРЕКП до Реєстру станом на останнє число звітного місяця.

Реєстр розміщується щомісяця не пізніше 7 числа на офіційному веб-сайті НКРЕКП (<http://www.nerc.gov.ua/>), відомості з якого щомісяця до 10 числа на електронних та паперових носіях подаються до Антимонопольного комітету України.

Згідно зі ст. 5 Закону України «Про природні монополії», а також інформації згідно **Зведеного переліку суб'єктів природних монополій** (далі – Зведений перелік), що оприлюднений на офіційному веб-сайті АМКУ ([https://amcu.gov.ua/](http://www.https://amcu.gov.ua/)), учасник **ПРАТ «ДТЕК Київські регіональні електромережі» код ЄДРПОУ 23243188 - є суб'єктом природної монополії**), з розподілу електричної енергії, ТЕРИТОРІЯ КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, А ТАКОЖ ЧАСТКОВО ТЕРИТОРІЯ М. КИЄВА, ЧЕРКАСЬКОЇ, ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ТА ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТЕЙ (ПООБ'ЄКТНИЙ ПЕРЕЛІК СИСТЕМИ РОЗПОДІЛУ ЕЛЕКТРИЧНОЇ ЕНЕРГІЇ) ВІДПОВІДНО ДО ПОСТАНОВИ НКРЕКП ВІД 08.11.2018 № 1382

ЗВЕДЕНИЙ ПЕРЕЛІК СУБ'ЄКТІВ ПРИРОДНИХ МОНОПОЛІЙ станом на 30.11.2023 (пункт 54).

<https://amcu.gov.ua/storage/app/sites/1/2023newAMCU/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%96%20%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%B%D1%96%D1%97/18%2012/%D0%9B%D0%98%D0%A1%D0%A2%D0%9E%D0%9F%D0%90%D0%94.pdf>

№	Назва суб'єкта природної монополії	Ідентифікаційний код ЄДРПОУ	Вид діяльності	Територія, на якій здійснюється діяльність	Дата вступу в силу
1	ДТЕК Київські регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Київська область, м. Київ	01.01.2018
2	ДТЕК Львівські регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Львівська область	01.01.2018
3	ДТЕК Черкаські регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Черкаська область	01.01.2018
4	ДТЕК Житомирські регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Житомирська область	01.01.2018
5	ДТЕК Вінницькі регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Вінницька область	01.01.2018
6	ДТЕК Хмельницькі регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Хмельницька область	01.01.2018
7	ДТЕК Миколаївські регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Миколаївська область	01.01.2018
8	ДТЕК Одеські регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Одеська область	01.01.2018
9	ДТЕК Тернопільські регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Тернопільська область	01.01.2018
10	ДТЕК Хмельницькі регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Хмельницька область	01.01.2018
11	ДТЕК Вінницькі регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Вінницька область	01.01.2018
12	ДТЕК Житомирські регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Житомирська область	01.01.2018
13	ДТЕК Черкаські регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Черкаська область	01.01.2018
14	ДТЕК Львівські регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Львівська область	01.01.2018
15	ДТЕК Київські регіональні електромережі	23243188	Розподіл електричної енергії	Київська область, м. Київ	01.01.2018

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Отже, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення **Закупівлі**, як виняток, підстави за **підпунктом 5 пункту 13 Особливостей**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником*, і укладення договору.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

З огляду на викладене, рішення замовника про проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

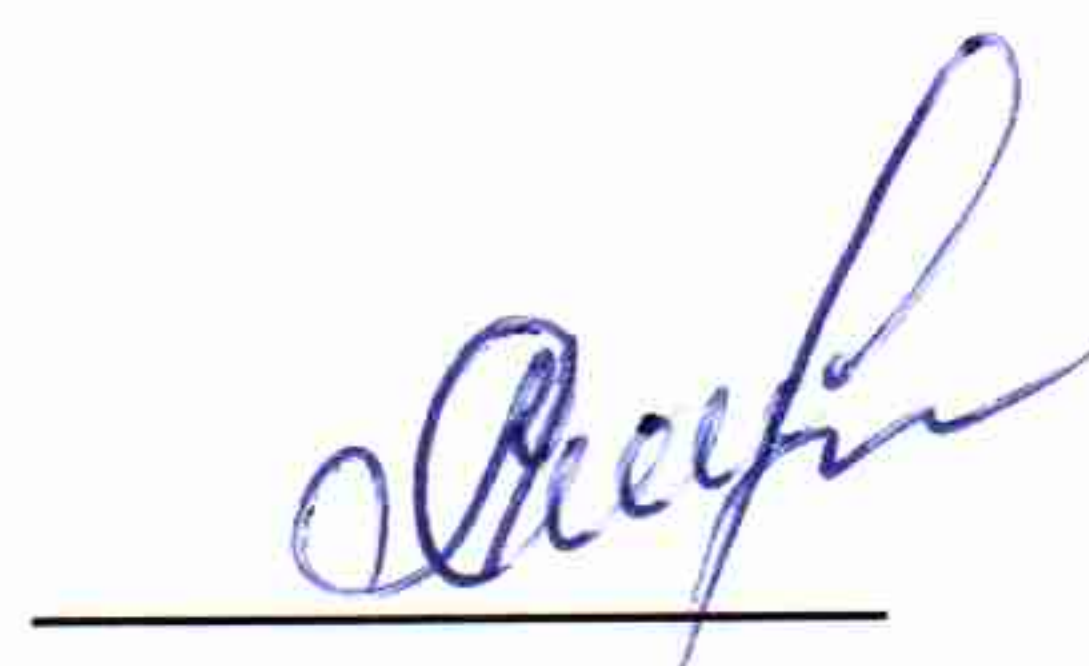
Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до **пункту 13 Особливостей** у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Постанова НКРЕКП від 08.11.2018 року №1382;
2. Постановою НКРЕКП від 23.09.2020 року №1749;
3. **ЗВЕДЕНИЙ ПЕРЕЛІК СУБ'ЄКТІВ ПРИРОДНИХ МОНОПОЛІЙ станом на 30.11.2023 (пункт54).**

<https://amcu.gov.ua/storage/app/sites/1/2023newAMCU/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%96%20%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%96%D1%97/18%2012/%D0%9B%D0%98%D0%A1%D0%A2%D0%9E%D0%9F%D0%90%D0%94.pdf>

Провідний юрисконсульт
КП «Обухівводоканал»
(уповноважена особа)



Людмила САЧЕНКО