

ЗАТВЕРДЖУЮ

Начальник Управління поліції охорони
в Полтавській області
полковник поліції

Сергій ЗАПОРОЖЕЦЬ



2022.10.24 р.

ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу, вартість якої перевищує 100 тис. грн.

відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» (із змінами внесеними Постановою КМУ від 01.09.2023 р. № 952).

1) Найменування, код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, його категорія, місцезнаходження: **Управління поліції охорони в Полтавській області, код 40109042, орган державної влади, 36014, Україна, м. Полтава, вул. Капітана Володимира Кісельова, буд. 32А.**

2) Підстави для здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу: **підпункт 5 пункту 13 Особливостей – роботи, товари і послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.**

3) Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лоту) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів)(за наявності): **Послуги у сфері професійної підготовки працівників поліції (ДК 021:2015 - 80550000-4 Послуги з професійної підготовки у сфері безпеки).**

4) Очікувана вартість предмета закупівлі, джерело фінансування: **3 948 500,00 грн. (три мільйони дев'ятсот сорок вісім тисяч п'ятсот гривень 00 копійка) з ПДВ, власний бюджет (кошти від господарської діяльності підприємств).**

5) вартість договору про закупівлю укладеного без використання електронної системи, джерело фінансування: **3 948 500,00 грн. (три мільйони дев'ятсот сорок вісім тисяч п'ятсот гривень 00 копійка) з ПДВ, власний бюджет (кошти від господарської діяльності підприємств).**

6) Найменування та ідентифікаційний код постачальника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, з яким укладений договір про закупівлю без використання електронної системи

закупівель: Вінницьке вище професійне училище Департаменту поліції охорони (ЄДРПОУ 08571794).

7) Документальне підтвердження наявності підстав для застосування виключення за Особливостями: Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 14.02.2024 р.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3-7 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання даної норми Закону урядом були прийняті *Особливості*.

Положеннями *Особливостей* передбачено, що придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період до кінця 2024 року. Враховуючи наявну потребу замовника, на виконання розпорядження Департаменту поліції охорони від 04.10.2023 № 529/43/4/01-2023 «Про проведення очного навчання працівників органів поліції охорони», що підтверджена Рапортом начальника ВКЗ Управління підполковником поліції Світлани Замахіної від 05.02.2024 року, існує наявна потреба у здійсненні закупівлі Послуги у сфері професійної підготовки працівників поліції (ДК 021:2015 - 80550000-4 Послуги з професійної підготовки у сфері безпеки).

Очікувану вартість Закупівлі визначено з узагальненої запланованої чисельності працівників УПО в Полтавській області, які будуть проходити підготовку (навчання) та перепідготовку протягом 2024 року.

Професійна підготовка працівників Національної поліції - це організований безперервний і цілеспрямований процес з оволодіння знаннями, спеціальними вміннями і навичками, необхідними для успішного виконання службових завдань, та постійне їх вдосконалення.

Службова підготовка працівника поліції – це система заходів, спрямована на закріплення та оновлення необхідних знань, умінь та навичок працівника поліції з урахуванням специфіки та профілю його службової діяльності.

Організація службової підготовки поліцейських здійснюється відповідно до вимог законодавства України, а також Положення про організацію службової підготовки працівників Національної поліції України (далі - Положення), затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України від 26.01.2016 № 50, Положення про організацію первинної професійної підготовки поліцейських, яких вперше прийнято на службу в поліції, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України від 16.02.2016 № 105.

Відповідно до пункту 4 частини 3 статті 13 Закону України «Про Національну поліцію» в складі поліції функціонує поліція охорони.

Відповідно до частини 1 статті 73 Закону України «Про Національну поліцію» поліцейські, які вперше прийняті на службу в поліції, з метою набуття спеціальних навичок, необхідних для виконання повноважень поліції зобов'язані пройти первинну професійну підготовку за відповідними навчальними програмами (планами), затвердженими Міністерством внутрішніх справ України.

Згідно частини першої статті 32 Закону України «Про професійно-технічну освіту» від 10.02.1998 року (із змінами та доповненнями) державний стандарт професійної (професійно-технічної) освіти – це сукупність державних вимог до змісту професійної (професійно-технічної) освіти, рівня кваліфікації випускника закладу професійної (професійно-технічної) освіти та освітнього рівня вступників.

Наказом Міністерства освіти і науки України від 21.06.2018 року №669 затверджено державний стандарт професійної (професійно-технічної) освіти за професією 5162 «Поліцейський (за спеціалізаціями)». Відповідно до даного стандарту спеціалізація передбачає оволодіння поліцейськими конкретизованими знаннями, вміннями та навичками в межах напряму службової діяльності. Розподіл за спеціалізаціями здійснюється відповідно до ст. 13 Закону України «Про Національну поліцію».

Освітня та навчальна програма, робочий навчальний план з первинної професійної підготовки поліцейських, яких вперше прийнято на службу в поліції за спеціалізацією «поліція охорони», кваліфікацією «поліцейський поліції охорони» розроблено та затверджено відповідно до державного стандарту професійної (професійно-технічної) освіти за професією 5162 «Поліцейський (за спеціалізаціями)».

Відповідно до статті 75 Закону України «Про Національну поліцію» післядипломна освіта поліцейських здійснюється на загальних засадах, визначених Законом України «Про вищу освіту», з урахуванням особливостей, і складається з спеціалізації, перепідготовки, підвищення кваліфікації та стажування. Навчальні і тематичні плани та програми за якими здійснюється перепідготовка, підвищення кваліфікації для працівників поліції охорони розроблені та затверджені у встановленому законом порядку.

Відповідно до вимог наказу Міністерства освіти і науки України від 02.04.2015 № 387 «Про затвердження Порядку замовлення, видачі та обліку документів про професійно-технічну освіту державного зразка» такі документи формуються/видаються навчальним закладом лише за використанням Єдиної державної електронної бази з питань освіти (в межах ліцензованого обсягу), до якої в обов'язковому порядку має бути підключений ліцензований заклад професійної (професійно – технічної освіти).

Пунктом 4 Розділу I Положення про Департамент поліції охорони (далі - ДПО), затвердженого наказом Національної поліції від 06.11.2015 №43 визначено, що одним із повноважень ДПО є створення навчальних закладів поліції охорони, як юридичних осіб, для забезпечення діяльності територіальних органів поліції охорони. Відповідно до наказу Департаменту поліції охорони від 23.06.2020 №80 «Про затвердження Положення про організацію професійного навчання працівників поліції охорони та заходи щодо його реалізації» (надалі – Положення № 80) передбачено, що професійне навчання поліцейських та цивільного персоналу охорони здійснюється на базі навчальних закладів поліції охорони.

Наказом Департаменту від 06.11.2015 №1 Вінницьке вище професійне училище Департаменту державної служби охорони при МВС України перейменовано у Вінницьке вище професійне училище Департаменту поліції охорони.

Пунктом 4 розділу IV Положення №80 Вінницьке вище професійне училище Департаменту поліції охорони визначено як єдиний навчальний заклад для проходження навчання працівників структури поліції охорони. Засновником Вінницького вищого професійного училища є Департамент поліції охорони, інформація про що зазначена у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

Згідно п. 2 розділу IV Положення № 80 працівники цивільного персоналу поліції охорони проходять навчання у Вінницькому вищому професійному училищі Департаменту поліції охорони. Вінницьке вище професійне училище Департаменту поліції охорони має всі необхідні дозвільні документи, матеріально-технічну базу та кваліфікованих працівників для якісного надання послуг з професійної підготовки спеціалістів Управління поліції охорони у Львівській області.

Відповідно до пункту 1.1 Розділу 1 Статуту Вінницького вищого професійного училища Департаменту поліції охорони, затвердженого наказом Департаменту поліції охорони від 07.11.2015 № 1 (в редакції наказу Департаменту поліції

охорони від 15.10.2019 № 189) та погодженого Заступником Міністра освіти і науки України та заступником Голови Національної поліції України, Вінницьке вище професійне училище Департаменту поліції охорони (далі – вище професійне училище) є державним закладом третього (вищого) рівня професійної (професійно-технічної) освіти, що проваджує освітню діяльність для особового складу територіальних органів Національної поліції (поліції охорони) та надає освітні послуги у сфері професійної (професійно-технічної освіти) цивільному персоналу органів (установ) поліції, а також цивільним особам з професій (спеціальностей) пов'язаних з охоронною діяльністю в межах ліцензованих обсягів за договорами з підприємствами, установами, організаціями та фізичними особами у встановленому законодавством порядку. Для особового складу органів Національної поліції України Вінницьке вище професійне училище здійснює:

1) первинну професійну підготовку поліцейських, яких вперше прийнято на службу до Національної поліції України;

2) перепідготовку поліцейських з числа працівників молодшого та середнього складу Національної поліції України;

3) підвищення кваліфікації поліцейських з числа працівників молодшого та середнього складу Національної поліції України.

Для цивільних осіб вище професійне училище здійснює первинну професійну підготовку робітників високого рівня кваліфікації з технологічно складних, наукоємних професій за освітньо-кваліфікаційним рівнем «кваліфікований робітник» та/або «молодший спеціаліст», з числа випускників закладів базової та профільної середньої освіти, а також професійне (професійно-технічне) навчання, перепідготовку і підвищення кваліфікації працюючих робітників.

Пунктом 25 Розділу III Положення про Департамент поліції охорони визначено, що Департамент розробляє та організовує виконання програм кадрового забезпечення територіальних органів поліції охорони, організовує роботу в навчальних закладах, що належать до сфери його управління, підготовку та перепідготовку в них особового складу поліції охорони.

Пунктом 2.1 Розділу 2 Положення про організацію первинної професійної підготовки поліцейських, яких вперше прийнято на службу в поліції, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України від 16.02.2016 № 105, визначений перелік територіальних органів поліції охорони, які направляють поліцейських на навчання до Вінницького вищого професійного училища Департаменту поліції охорони.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 13 жовтня 2015 року № 834 «Питання функціонування органів поліції охорони, як територіальних органів Національної поліції та ліквідації деяких територіальних органів Міністерства внутрішніх справ», УПО Львівської області є територіальним органом Національної поліції (далі - Управління), який оперативно підпорядковується Департаменту поліції охорони.

Керівник Управління організовує добір, розстановку та професійне навчання поліцейських Управління.

До навчальної програми входять предмети, що прямо пов'язані зі специфікою діяльності поліції охорони, зокрема:

- організаційно-правові засади діяльності поліції охорони;

- тактика та алгоритм дій поліцейських поліції охорони із забезпечення охорони об'єктів (ситуації);
- спеціальні засоби в роботі поліції охорони та досконале їх застосування;
- специфіка роботи технічних засобів охорони та вміння їх використання;
- особливості реагування поліцейських поліції охорони на повідомлення про факти вчинення адміністративних та кримінальних порушень, порядок оформлення документів з урахуванням посадових обов'язків;
- алгоритм дій поліцейських поліції охорони під час введення оперативних планів та під час введення спеціальних адміністративно-правових режимів (або умов, що ускладнюють оперативну обстановку);
- взаємодія поліцейських поліції охорони з підрозділами НПУ, державними органами і службами, громадськими організаціями;
- основи вибухотехніки;
- спеціальна фізична підготовка.

Укладення договору про закупівлю послуг за предметом «Первинна професійна підготовка поліцейських, яких вперше прийнято на службу в поліції» в порядку, визначеному нормативними актами МВС України, Національної поліції та Департаменту поліції охорони, що класифікуються за кодом національного класифікатора України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник» – 80550000 – 4 «Послуги з професійної підготовки у сфері безпеки» з будь-яким іншим оператором ринку, не відповідатиме вимогам щодо підготовки саме працівників поліції охорони та негативно вплине на виконання основних завдань покладених на поліцію охорони, визначених Законом України «Про Національну поліцію» та Положенням про Управління поліції охорони, а саме:

- забезпечення в межах своїх повноважень реалізації державної політики у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку;
- здійснення супроводження транспортних засобів, що перевозять небезпечні вантажі, великогабаритних та великовагових транспортних засобів у тому числі охорона вантажів, їх перевезення, послуги з інкасації, тимчасове зберігання валютних цінностей і грошових коштів та фізичних осіб на підставі укладених договорів, заходи щодо захисту інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, виявлення та припинення адміністративних правопорушень на підприємствах, в установах та організаціях, а також інших об'єктах, які підлягають охороні, визначених відповідно до законодавства України.

Вінницьке вище професійне училище Департаменту поліції охорони є єдиним державним закладом, що має відповідні ліцензії та свідоцтва про атестацію і який здійснює підготовку кваліфікованих робітників за професією 5162 «Поліцейський (за спеціалізаціями)» для поліції охорони, а також відповідну перепідготовку, підвищення кваліфікації та професійне (професійно – технічне) навчання для вказаних працівників, навчальні плани та програми, затверджені Національною поліцією та Департаментом поліції охорони згідно з вимогами кваліфікаційних характеристик професій, а також, затверджені навчально – методичні матеріали розроблені спеціально для поліції охорони.

Вінницьке вище професійне училище Департаменту поліції охорони підтверджує, що освітній процес забезпечується кваліфікованими педагогічними працівниками, які пройшли експертну оцінку рівня кваліфікації, професійної компетенції, якості педагогічної діяльності, а також систематично підвищують

рівень своєї професійної майстерності та розвивають в собі творчу ініціативу для забезпечення ефективності навчально-виховного процесу, підвищуючи престиж та авторитет закладу.

Вінницьке вище професійне училище Департаменту поліції охорони підтверджує наявність необхідної матеріально – технічної бази, а саме, наявність:

- сучасних навчальних аудиторій, спортивних та тренажерного залів, спортивного майданчика, бібліотеки, лабораторій, навчальної лабораторії «Чергова частина», комп'ютерного класу, кабінету психологічного розвантаження, актового залу на 250 посадочних місць, спального корпусу для проживання;

- укриття для розміщення особового складу училища під час повітряної тривоги, облаштованого учбовими класами, системою вентиляції повітря, сповіщення про пожежу, джерелом резервного енергопостачання, мережею Інтернет, медичним пунктом, запасом їжі та питної води, туалетом;

- стрілецьких тирів для проведення занять з вогневої підготовки, обладнаних учбовими класами, учбовим «лабіринтом», рухомим макетом транспортного засобу, витяжною вентиляційною системою, звуковою та вогнетривкою ізоляцією;

- власної бойової та учбової зброї (короткоствольної калібру 5,6 та 9 мм), у тому числі автоматичної;

- спеціалізованих аудиторій для проведення занять з вогневої, медичної, тактико-спеціальної підготовки, курсів з підготовки водіїв категорії «В», обладнаних необхідними технічними та демонстраційними засобами проведення занять, наглядними посібниками, діючими макетами та учбовим автотранспортом;

- полігоном зі смугою перешкод, учбовими об'єктами типу «квартира», «магазин», «банк», рухомими макетами транспортних засобів;

- їдальні, з окремим приміщенням для приготування їжі, яке забезпечене необхідним технологічним обладнанням, холодильниками, кухонним інвентарем, цехами для оброблення м'яса, риби, овочів, міні-пекарнею для випічки кондитерських виробів, посудом, із розрахунку позмінного прийому їжі 300 – 350 особами, кімнатою для відпочинку чергової зміни кухонного персоналу, санвузлом з гарячим душем;

- складськими приміщеннями з холодильними камерами, овочесховищем;

- спальним корпусом для одночасного розміщення не менше 400 осіб з відповідними соціально-побутовими умовами проживання, сучасними меблями, санвузлами, гарячим водопостачанням, пральними машинами, побутовими кімнатами;

- власною котельнею обладнаною газовими та твердопаливними водогрійними котлами.

Прямий договір про закупівлю Послуг у сфері професійної підготовки працівників поліції (ДК 021:2015 - 80550000-4 Послуги з професійної підготовки у сфері безпеки) для Управління поліції охорони в Полтавській області застосовується відповідно до пп. 5 (4) п. 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабміну від 12.10.2022 № 1178, як виняток через

відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником, внаслідок чого договір про закупівлю може бути укладено лише з зазначеним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи.

Враховуючи викладене, існує необхідність у закупівлі Послуг у сфері професійної підготовки працівників поліції (ДК 021:2015 - 80550000-4 Послуги з професійної підготовки у сфері безпеки), для забезпечення безперебійного функціонування Управління поліції охорони в Полтавській області, в період з 01.01.2024 року до 31.12.2024 року на загальну суму 3 948 500,00 грн. з ПДВ, на підставі пп. 5 (4) п. 13 Особливостей, в зв'язку із відсутністю конкуренції з технічних причин, необхідно здійснити закупівлю без застосування відкритих торгів та / або електронного каталогу для закупівлі послуг шляхом укладання договору про закупівлю без використання електронної системи закупівель.

Не укладення або несвоєчасне укладення договору з Вінницьким вищим професійним училищем Департаменту поліції охорони (ЄДРПОУ 08571794), на послуги у сфері професійної підготовки працівників поліції, на 2024 рік поставити під загрозу функціонування підпорядкованих підрозділів Управління поліції охорони в Полтавській області.

З огляду на викладене, рішення замовника про проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

8) Перелік документів, якими підтверджуються наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

- положення про організацію професійного навчання працівників поліції охорони та заходи щодо його реалізації, затверджене наказом Департаменту поліції охорони від 23.06.2020 № 80;
- статут ВВПУ ДПО, затверджений наказом ДПО від 07.11.2015 № 1 в редакції наказу ДПО від 15.10.2019 №189;
- накази МОН України про ліцензування освітньої діяльності та акредитацію ВВПУ;
- положення про організацію службової підготовки працівників Національної поліції України, затвердженого наказом МВС від 26.01.2016 №50;
- положення про організацію первинної професійної підготовки поліцейських, яких вперше прийнято на службу в поліції, затвердженого наказом МВС України від 16.02.2016 №105;
- положення про організацію післядипломної освіти працівників Національної поліції, затвердженого наказом МВС України від 24.12.2015 № 1625;
- витяг з ЄДР юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань станом на 11.01.2024;
- лист ДПО від 04.10.2023 №529/43/4/01-2023;
- рапорт начальника ВКЗ Управління підполковника поліції Світлани Замахіної від 05.02.2024 року;
- запланована чисельність працівників, пов'язаних з підготовкою (навчанням) та перепідготовкою кадрів у 2024 році.

Уповноважена особа



Михайло ОПАНАСЬКО