

ПОГОДЖЕНО

Розпорядження голови Полтавського
окружного адміністративного суду
Від 13.02.2024 № 3/14

ОБГРУНТУВАННЯ

підстави для здійснення закупівлі послуг поштового зв'язку (64110000-0 - Поштові послуги) на суму 1060000,00 грн. відповідно до підпункту 5 пункту 13 постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 №1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування»

На період дії правового режиму воєнного стану в Україні відповідно підпункту 5 пункту 13 постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 №1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Кодексом адміністративного судочинства України прямо встановлено обов'язок суду надсилати учасникам судового процесу судові повістки, судові рішення, виконавчі листи (процесуальні документи) поштовими відправленнями, а саме - рекомендованими листами з повідомленням про вручення (пункт 2 частини 3 статті 124, частини 3, 5, 11 статті 251, частина 4 статті 373 Кодексу адміністративного судочинства України).

Також, розділом IX Інструкції з діловодства в місцевих та апеляційних судах України, затвердженої наказом Державної судової адміністрації України від 20.08.2019 № 814, передбачено направлення судових справ за межі суду у тому числі до апеляційної чи касаційної інстанції, до іншого місцевого суду, до експертних установ для проведення експертизи, до слідчих органів тощо, та визначено, що судові справи надсилаються поштою або передаються відповідальним працівником апарату суду. Відповідно до пункту 2 розділу XIV цієї ж Інструкції вихідні документи надсилаються адресатам з використанням, зокрема, засобів поштового зв'язку.

Виконання цих норм законодавства є однією з важливих умов належного здійснення правосуддя. При цьому суд здійснює направлення процесуальних документів поштовими відправленнями - рекомендованими листами з повідомленням про вручення адресатам, які знаходяться (проживають) по всій території України, в зв'язку з чим надавач послуг поштового зв'язку має забезпечувати надання вільного доступу до поштових мереж всім користувачам на всій території України.

У 2008 та 2012 роках судом придбано та в подальшому встановлено маркувальні машини, за допомогою яких здійснюється відправка поштової кореспонденції. На даний момент маркувальні машини перебувають на балансі суду, що підтверджується даними бухгалтерського обліку суду, є працездатними та підлягають використанню відповідно до свого цільового призначення.

Відносини у сфері надання послуг поштового зв'язку регулюються Законом України «Про поштовий зв'язок» від 03.11.2022 № 2722-IX, який введений в дію 25.05.2023.

Згідно із статтею 16 Закону України «Про поштовий зв'язок» основними принципами надання універсальних послуг поштового зв'язку є:

створення відкритих, недискримінаційних і прозорих умов доступу користувачів до універсальних послуг поштового зв'язку;

постійне надання універсальних послуг поштового зв'язку визначеної якості на всій території України за доступними для користувачів цінами;

забезпечення відповідно до потреб користувачів достатньої кількості пунктів доступу для надання універсальних послуг поштового зв'язку;

забезпечення розвитку універсальних послуг поштового зв'язку залежно від технічного, економічного середовища та відповідно до потреб користувачів;

надання користувачам, операторам поштового зв'язку достовірної та актуальної інформації щодо характеристик здійснення універсальної послуги поштового зв'язку, зокрема щодо умов доступу до таких послуг, цін (тарифів) та рівня державних соціальних стандартів надання універсальних послуг поштового зв'язку.

До універсальних послуг поштового зв'язку належать послуги з пересилання:

- простих поштових відправлень, реєстрованих листів, у тому числі з оголошеною цінністю, масою до 2 кілограмів;
- посилок без оголошеної цінності масою до 10 кілограмів;
- відправлень для сліпих масою до 7 кілограмів.

Універсальні послуги поштового зв'язку надаються призначеним оператором послуг поштового зв'язку, який визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері надання послуг поштового зв'язку.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про поштовий зв'язок» виключне право на пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток, а також використання маркувальних (франкувальних) машин та укладання договорів про їх використання, має призначений оператор поштового зв'язку.

Призначений оператор поштового зв'язку визначається з урахуванням забезпечення надання всім користувачам на всій території України вільного доступу до поштових мереж згідно з нормативами розвитку та розміщення у містах, селищах і селах мережі об'єктів поштового зв'язку призначеного оператора поштового зв'язку, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері надання послуг поштового зв'язку.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про поштовий зв'язок» призначений оператор поштового зв'язку - оператор поштового зв'язку, якого відповідно до законодавства призначено для виконання зобов'язань, що випливають з актів Всесвітнього поштового союзу, та надання у встановленому порядку універсальних послуг поштового зв'язку на всій території України і якому надано виключні права на провадження певних видів діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку.

Відповідно до статті 8 Закону України «Про поштовий зв'язок» центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері надання послуг поштового зв'язку, визначає призначеного оператора послуг поштового зв'язку.

Наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 22.05.2023 № 430 «Про визначення призначеного оператора послуг поштового зв'язку» тимчасово, на період дії воєнного стану та протягом 2 років з дня його припинення або скасування, визначено акціонерне товариство «Укрпошта» призначеним оператором послуг поштового зв'язку.

Правила надання послуг поштового зв'язку затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 № 270. Відповідно до п. 69 Правил надання послуг поштового зв'язку маркувальні (франкувальні) машини можуть використовуватися

фізичними та юридичними особами після укладення відповідних договорів з призначеним оператором поштового зв'язку та внесення авансових платежів.

Відповідно до Інструкції з використання маркувальних машин, затвердженої наказом Міністерства інфраструктури України від 03.02.2014 № 71, кліше календарного штемпеля, державного знака та реєстраційного номера маркувальної машини придбаваються філіями національного оператора (наразі іменується призначеним оператором) за власний рахунок і є їх власністю. Маркувальна машина та кліше найменування (прізвища, імені, по батькові) та поштової адреси власника маркувальної машини придбаваються фізичною або юридичною особою за власний рахунок і є їх власністю. Використання маркувальних машин для оплати письмової кореспонденції без кліше державного знака, календарного штемпеля, лічильника та спеціального пристрою для введення граничної суми авансу на оплату послуг поштового зв'язку забороняється. Відповідно пункту 1 Розділу III Інструкції власник маркувальної машини укладає з відокремленим підрозділом національного оператора (наразі іменується призначеним оператором) договір про надання послуг з пересилання письмової кореспонденції з використанням маркувальної машини.

З огляду на вимоги Кодексу адміністративного судочинства України та Інструкції з діловодства в місцевих та апеляційних судах України, затвердженої наказом Державної судової адміністрації України від 20.08.2019 № 814, Полтавський окружний адміністративний суд має потребу у закупівлі саме універсальних послуг поштового зв'язку з пересилання, зокрема, пересилання внутрішніх простих та реєстрованих листів без оголошеної цінності (рекомендованих) масою до 50 грамів і поштових карток; посилок без оголошеної цінності масою до 10 кілограмів, у тому числі з використанням маркувальної машини. Згідно із законодавством такі послуги надаються виключно призначеним оператором послуг поштового зв'язку, яким наразі визначено акціонерне товариство «Укрпошта»

Таким чином, відсутня конкуренція з технічних причин на послуги поштового зв'язку, які можуть бути надані виключно певним суб'єктом господарювання - призначеним оператором поштового зв'язку України - акціонерним товариством «Укрпошта», що підтверджується документально (вищевикладеними положеннями чинних нормативно-правових актів, документами бухгалтерського обліку про придбання та перебування на балансі суду маркувальних машин).

Отже, відповідно підпункту 5 пункту 13 постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 №1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», придбання закупівлі послуг поштового зв'язку має здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару, в зв'язку із тим, що ці послуги можуть бути надані виключно певним суб'єктом господарювання за відсутності конкуренції з технічних причин, яка документально підтверджена замовником.

Уповноважена особа



О.В.Ганненко