

ВІДОКРЕМЛЕНИЙ СТРУКТУРНИЙ ПІДРОЗДІЛ «ЛУБЕНСЬКИЙ ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНИЙ ФАХОВИЙ КОЛЕДЖ ПОЛТАВСЬКОГО ДЕРЖАВНОГО АГРАРНОГО УНІВЕРСИТЕТУ»



ЗАТВЕРДЖЕНО

Директор ВСП ДФЕФК ПДАУ

Тетяна ОРОШАН

30 січня 2024 року

ОБГРУНТУВАННЯ

підстави для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі - Особливості)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі, юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, його категорія:

«Полтавський державний аграрний університет» (00493014)

36003 Україна, Полтавська обл., м. Полтава вул. Сковороди, 1/3

Категорія замовника: юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код закупівельника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, його категорія:

Відокремлений структурний підрозділ «Лубенський фінансово-економічний фаховий коледж Полтавського державного аграрного університету» (00728641)

37500 Україна, Полтавська обл., м. Лубни вул. Я. Мудрого, 23/1

Категорія закупівельника: юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):

Послуги з розподілу води (централізоване водопостачання) згідно коду 65110000-7 Розподіл води за ДК 021:2015 Єдиного закупівельного словника

Вид та ідентифікатор процедури закупівлі (у разі наявності): звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель

Розмір бюджетного призначення: 48209,12 грн. (сорок вісім тисяч двісті дев'ять гривень 12 копійок) з ПДВ згідно з планом використання бюджетних коштів.

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5(4) пункту 13 Особливостей, роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указ Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) (законі № 10211 та №10212 для продовження дії воєнного стану та загальної мобілізації в Україні) термін дії воєнного стану встановлено до 14.02.2024

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України поставлено невідкладно:

- 1) Ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;
- 2) Забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12 1 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

- 1) Працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;
- 2) Розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її в режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входять здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання даної норми Закону урядом були прийняті Особливості.

Положеннями Особливостей передбачено, що придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником, тобто замовник застосовує виняток за Особливостями і укладає прямий договір. За результатами закупівлі здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, договір про закупівлю та всі додатки до нього, а також обґрунтування застосування замовником підстави для здійснення закупівлі відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з централізованого водопостачання регулює Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі – Закон № 2189). Адже відповідно до частини 1 статті 5 Закону № 2189 послуги з централізованого водопостачання належать до житлово-комунальних послуг.

Централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води (ст. 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» від 10.01.2002 № 2918-III; далі - Закон № 2918).

Державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується, зокрема, на принципах забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій та регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом (ч. 1 ст. 3 Закону № 2189).

Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) відповідно до частини 1 статті 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» від 09.07.2010 № 2479-VI (далі - Закон № 2479).

Відповідно до статті 18 Закону № 2918 господарська діяльність із централізованого водопостачання та водовідведення підлягає ліцензуванню у порядку, встановленому законом.

При провадженні господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення ліцензіат повинен провадити ліцензовану діяльність **виключно в межах місць провадження господарської діяльності** та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування згідно з вимогами Ліцензійних умов та належним чином оформленого права власності, господарського відання або користування земельними ділянками, на яких розташовані заявлені засоби провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання (пп. 3 п. 2.2 Ліцензійних умов).

Відповідно до постанови НКРЕКП від 08.12.2016 № 2136 «Про переоформлення ліцензії на централізоване водопостачання та водовідведення, виданої Комунальному підприємству «Лубни-водоканал»» Лубенської міської ради Полтавської області КП «Лубни-водоканал» (код за ЄДРПОУ 36770447) провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення згідно з діючою ліцензією, яка згідно постанови є безстроковою.

З технічних причин з огляду на розташування систем централізованого водопостачання замовника в місцях провадження господарської діяльності ліцензіата потреби замовника може бути забезпечено тільки КП «Лубни-водоканал», код за ЄДРПОУ 36770447.

Тариф на послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для КП «Лубни-водоканал» встановлено відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», Наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження порядку інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням необхідності» від 05.06.2018р. № 130, Наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.09.2018р. № 239 «Про затвердження порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків на комунальні послуги, поданих для їх встановлення», керуючись п.п. 2, п. «а» ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Виконавчий комітет Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області своїм рішенням від 25.04.2023 року № 74 встановив тарифи на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення Комунальному підприємству «Лубни-водоканал» Лубенської міської ради Полтавської області.

Отже, замовник проводить закупівлю Послуг з централізованого водопостачання згідно коду ДК 021:2015. 65110000-7 Розподіл води в Комунальному підприємстві «Лубни-водоканал» Лубенської міської ради Полтавської області у зв'язку з відсутністю конкуренції щодо вибору постачальника з технічних причин, оскільки системи централізованого водопостачання замовника приєднані безпосередньо до систем постачальника Комунальному підприємству «Лубни-водоканал» Лубенської міської ради Полтавської області, та за затвердженими тарифами на послуги централізованого водопостачання для цього постачальника.

Комунальне підприємство «Лубни-водоканал» Лубенської міської ради Полтавської області (код за ЄДРПОУ 36770447) є суб'єктом природної монополії.

Природні монополії регулюються нормами Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682- ІІІ (далі - Закон № 1682).

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону № 1682 зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі - Зведений перелік) веде АМКУ на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, які формує НКРЕКП, а в інших сферах, в яких діють

суб'єкти природних монополій, - нацкомісії регулювання природних монополій у відповідній сфері або органи виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Відповідно до пункту 7 Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р, Зведений перелік розміщується на офіційному веб - сайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>).

Комунальне підприємство «Лубни-водоканал» Лубенської міської ради Полтавської області (код за ЄДРПОУ 36770447) у зведеному переліку суб'єктів природних монополій внесено у таблицю під реєстраційним номером 269 (сторінка 42 Переліку)(monop_list.pdf).

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період до кінця 2024 року. Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення Закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення Закупівлі, як виняток, підстави за підпунктом 5 пункту 13 Особливостей: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником, і укладення договору.

З огляду на зазначене, станом на дату ухвалення рішення укласти договір про закупівлю Послуг з розподілу води згідно коду 65110000-7 Розподіл води за ДК 021:2015 Єдиного закупівельного словника шляхом укладання прямого договору з КП «Лубни-водоканал» згідно з підпунктом 5(4) пункту 13 Особливостей, рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

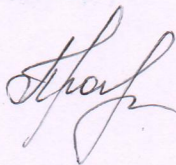
За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Витяг із зведеного переліку суб'єктів природних монополій станом на 31.12.2023, опублікований 04.01.2024р.
2. Рішення від 25.04.2023 року № 74 «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, що надаються КП «Лубни-водоканал»» Лубенської міської ради Полтавської області.

Уповноважена особа



Тетяна ПРОХОРЕНКО