

Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради

ПРОТОКОЛЬНЕ РІШЕННЯ (ПРОТОКОЛ) уповноваженої особи № 538

«26» грудня 2023 року

м. Хмельницький

Порядок денний:

1. Про прийняття рішення щодо здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до пп. 4 п. 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабміну від 12.10.2022 № 1178 (далі — *Особливості*), за предметом «**Продуктові набори для проведення протокольних заходів для сімей з числа пільгових та соціально вразливих категорій населення код ДК 021:2015 15890000-3 - Продукти харчування та сушені продукти різні**»» (далі — *Закупівля*).
2. Про розгляд та затвердження річного плану закупівель на 2023 рік у порядку, встановленому Законом України «Про публічні закупівлі» (далі — Закон) (Додаток 1).
3. Про оприлюднення річного плану закупівель на 2023 рік в електронній системі закупівель у порядку, встановленому Уповноваженим органом (далі — Електронна система).
4. Про оприлюднення звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель (далі — *Звіт про договір про закупівлю*), щодо *Закупівлі* в електронній системі відповідно до вимог пункту 3⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» *Закону*.

Під час розгляду першого питання порядку денного:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 15 листопада 2023 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення

закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті **Особливості**.

Положеннями **Особливостей** передбачено підставу для здійснення закупівлі за **підпунктом 4 пункту 13**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару в разі, коли існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, **яка повинна бути документально підтверджена замовником**.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період до 31.12.2023 року.

Управлінням праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради була оголошена закупівля за процедурою відкриті торги (з особливостями) в електронній системі закупівель за ідентифікатором UA-2023-10-27-006007-а.

Вказана закупівля оголошувалась з метою забезпечення потреби виконання протокольних заходів відповідно рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року до кінця 2023 року.

За вказаною процедурою закупівлі UA-2023-10-27-006007-а Учасником закупівлі подано скаргу на результати розгляду тендерної пропозиції переможця до Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель. За результатами розгляду вказаної скарги, рішенням № 19299-р/пк-пз від 30.11.2023 року Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель зобов'язано Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради скасувати рішення про визначення товариства з обмеженою відповідальністю "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" переможцем процедури закупівлі — "Продуктові набори для проведення протокольних заходів для сімей з числа пільгових та соціально вразливих категорій населення", оголошення про проведення якої оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу за № UA-2023-10-27-006007-а.

Як наслідок, згідно звіту про результати проведення процедури закупівлі UA-2023-10-27-006007-а, закупівля не відбулась у зв'язку з відхиленням усіх пропозицій Учасників.

Вподальшому, 07 грудня 2023 року Замовником повторно оголошено процедуру закупівлі "Продуктові набори для проведення протокольних заходів для сімей з числа пільгових та соціально вразливих категорій населення", код Оголошення UA-2023-12-07-004039-а.

Вказана закупівля оголошувалась з метою забезпечення потреби виконання протокольних заходів відповідно рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року до кінця 2023 року.

Відповідно до пункту 35 **Особливостей** якщо для проведення відкритих торгів із застосуванням електронного аукціону повинно бути подано не менше двох тендерних пропозицій. Електронний аукціон проводиться електронною системою закупівель відповідно до статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі».

Згідно пункту 41 **Особливостей** розгляд та оцінка тендерних пропозицій здійснюються відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» (положення частин другої, дванадцятої, шістнадцятої, абзаців другого і третього частини п'ятнадцятої статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» не застосовуються) з урахуванням положень пункту 43 **Особливостей**.

До участі у тендерній процедурі «Відкриті торги» з особливостями на закупівлю «Продуктові набори для проведення протокольних заходів для сімей з числа пільгових та соціально вразливих категорій населення») було подано 2 (дві) тендерні пропозиції, а саме:

- Товариство з обмеженою відповідальністю "НВФ "ВІКОНТ " (20423276);
- Товариство з обмеженою відповідальністю "КРАЇНА ВІЛЬНИХ " (45122822).

За результатами проведеного електронного аукціону найбільш економічно вигідною тендерною пропозицією являється пропозиція **Товариства з обмеженою відповідальністю "НВФ "ВІКОНТ" (20423276)**.

В подальшому рішенні Замовника було відхилено тендерну пропозицію **Товариства з обмеженою відповідальністю "НВФ "ВІКОНТ" (20423276) на підставі абзацу 2 підпункту 2 пункту 44 Особливостей** (тендерна пропозиція не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, крім невідповідності в інформації та/або документах, що може бути усунена учасником процедури закупівлі відповідно до пункту 43 Особливостей) та обрано переможцем торгів на закупівлю **Товариство з обмеженою відповідальністю "КРАЇНА ВІЛЬНИХ" (45122822)**.

Не погоджуючись з рішеннями, щодо обрання переможцем процедури закупівлі **Товариством з обмеженою відповідальністю "НВФ "ВІКОНТ" (20423276)** було подано скаргу № UA-2023-12-07-004039-а.в2 на рішення замовника до Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.

Рішенням Органу оскарження скаргу **Товариства з обмеженою відповідальністю "НВФ "ВІКОНТ" (20423276)** прийнято до розгляду та постановлено Замовнику протягом двох робочих днів надіслати в електронному вигляді органу оскарження пояснення, відповідні інформацію, документи та матеріали щодо проведення Процедури закупівлі шляхом розміщення їх у вигляді файлу в "pdf" форматі (а також у форматі "doc" з можливістю копіювання тексту) на веб-портал Уповноваженого органу.

Окрім того, вказаним рішенням засідання щодо розгляду скарги було призначено на початок січня 2024 року.

Згідно пункту 65 Особливостей датою початку розгляду скарги є дата оприлюднення реєстраційної картки скарги в електронній системі закупівель.

Строк розгляду скарги органом оскарження становить сім робочих днів з дати прийняття скарги до розгляду, який може бути аргументовано продовжено органом оскарження до 12 робочих днів.

Враховуючи вищевказане, результат розгляду скарги буде відомо не раніше середини січня 2024 року.

Окрім того, відповідно до пункту 24 Особливостей Замовник самостійно та безоплатно через авторизований електронний майданчик оприлюднює в електронній системі закупівель відповідно до Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі, затвердженого наказом Мінекономіки від 11 червня 2020 р. № 1082, та цих особливостей оголошення про проведення відкритих торгів та тендерну документацію **не пізніше ніж за сім днів до кінцевого строку подання тендерних пропозицій**.

Згідно пункту 34 Особливостей строк для подання тендерних пропозицій не може бути менше, **ніж сім днів з дня оприлюднення оголошення про проведення відкритих торгів в електронній системі закупівель**.

Враховуючи вищевказане, навіть при умові оголошення закупівлі 26.12.2023 року та зважаючи на терміни розгляду тендерних пропозицій та терміну оскарження на рішення Замовника за результатами кваліфікації пропозицій, договір за результатами процедури закупівлі, у такому випадку потенційно може бути підписаний не раніше середини січня 2024 року.

Як, зазначалось вище у Замовника існує потреба у закупівлі наборів харчових продуктів, відповідно до рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року «Про затвердження плану роботи виконавчих органів міської ради на II півріччя 2023 року» та наказу Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради № 558-В від 26.12.2023 року. Метою придбання вказаних наборів продуктів харчування є передача останніх людям з інвалідністю та особам похилого віку.

Відповідно до службової записки від 26.12.2023 року начальника відділу організаційно-інформаційної роботи та взаємодії з об'єднанням громадян необхідно придбати 1982 продуктових наборів з метою виконання протокольних заходів відповідно рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року та наказу Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради № 558-В від 26.12.2023 року.

Підсумовуючи вищевказане, у Замовника виникла необхідність проведення термінової закупівлі товару.

Враховуючи обмежений час у Замовника наявні об'єктивні обставини, що унеможливають дотримання Замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу. Більш того, необхідно окремо зазначити, що у електронному каталозі відсутній шаблон на закупівлю продуктових наборів, що також підтверджує неможливість проведення закупівлі шляхом оголошення запиту пропозицій постачальників.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Отже, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення **Закупівлі**, як виняток, **підпункту 4 пункту 13 Особливостей**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару в разі, коли існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, яка повинна бути документально підтверджена замовником, і укладення договору.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

З огляду на викладене, рішення замовника про проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року «Про затвердження плану роботи виконавчих органів міської ради на II півріччя 2023 року»;
2. Наказ Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради № 558-В від 26.12.2023 року;
3. Службова записка від 26.12.2023 року начальника відділу організаційно-інформаційної роботи та взаємодії з об'єднанням громадян;
4. Рішення Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель № 19299-р/пк-пз від 30.11.2023 року;
5. Звіт про результати проведення процедури закупівлі UA-2023-10-27-006007-а;
6. Скарга Товариства з обмеженою відповідальністю "НВФ "ВІКОНТ" (20423276) від 22.12.2023 року;

Під час розгляду другого питання порядку денного:

На виконання вимог статті 4 Закону для забезпечення наявної потреби Замовника є необхідність у затвердженні річного плану закупівель на 2023 рік щодо **Закупівлі** (Додаток 1), із зазначенням у примітках, що **Закупівля здійснюється** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до підпункту 4 пункту 13 **Особливостей**.

Під час розгляду третього питання порядку денного:

На виконання вимог статті 4 Закону є необхідність оприлюднити річний план закупівель на 2023 рік в **Електронній системі** протягом п'яти робочих днів з дня його затвердження.

Під час розгляду четвертого питання порядку денного:

Пунктом 13 *Особливостей* встановлено, що за результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

У разі укладення договору про закупівлю відповідно до цього пункту замовник разом зі звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також **обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до цього пункту.**

У разі, коли оприлюднення в електронній системі закупівель інформації про місцезнаходження замовника та/або місцезнаходження (для юридичної особи) / місце проживання (для фізичної особи) постачальника (виконавця робіт, надавача послуг), та/або місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг (оприлюднення якої передбачено Законом та/або цими особливостями) несе загрозу безпеці замовника та/або постачальника, така інформація в договорі про закупівлю, який укладається відповідно до цього пункту та оприлюднюється в електронній системі закупівель, може зазначатися як назва населеного пункту місцезнаходження замовника та/або місцезнаходження (для юридичної особи) / місце проживання (для фізичної особи) постачальника (виконавця робіт, надавача послуг), та/або назва населеного пункту, в який здійснюється доставка товару (в якому виконуються роботи чи надаються послуги).

Отже, з огляду на норми *Особливостей* є необхідність у прийнятті рішення щодо оприлюднення звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладення такого договору, договору про закупівлю та додатків до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей у вигляді **файлу «Обґрунтування підстави» (додається).**

ВИРІШЕНО:

1. Здійснити **Закупівлю** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до **пп. 4 п. 13 Особливостей.**
2. Затвердити річний план закупівель на 2023 рік (Додаток 1).
3. Оприлюднити річний план закупівель на 2023 рік в *Електронній системі* у порядку, встановленому Уповноваженим органом.
4. Оприлюднити в електронній системі звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, щодо **Закупівлі** не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладення такого договору, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 *Особливостей* у вигляді **файлу «Обґрунтування підстави» (додається).**

Додатки:

- Річний план закупівель на 2023 рік на 2 стр.
- Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 4 пункту 13 *Особливостей* здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 на 5 стр.
- Рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року «Про затвердження плану роботи виконавчих органів міської ради на II півріччя 2023 року» на 5 стр.
- Наказ Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради № 558-В від 26.12.2023 року на 2 стр.
- Службова записка від 26.12.2023 року начальника відділу організаційно-інформаційної роботи та взаємодії з об'єднанням громадян на 1 стр.
- Рішення Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель № 19299-р/пк-пз від 30.11.2023 року на 10 стр.

- Звіт про результати проведення процедури закупівлі UA-2023-10-27-006007-а на 4 стр.
- Скарга Товариства з обмеженою відповідальністю "НВФ "ВІКОНТ" (20423276) від 22.12.2023 року на 4 стр.

**Уповноважена особа
Управління праці та
соціального захисту населення
Хмельницької міської ради**



**Журавльова Тетяна
Анатоліївна**