

**«ЗАТВЕРДЖЕНО»**

виконуючий обов'язки  
директора департаменту  
внутрішнього фінансового  
контролю, нагляду та протидії  
корупції

Миколаївської міської ради

**Віталій ЯРОШЕНКО**

13.02.2024



### **ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ**

Для здійснення закупівлі згідно з абз. 4 п.п. 5 п. 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабміну від 12.10.2022 № 1178 (далі — **Особливості**).

**Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, його категорія:**

Департамент внутрішнього фінансового контролю, нагляду та протидії корупції Миколаївської міської ради.

**Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):** Теплова енергія в гарячій воді (ДК 021:2015:09320000-8 Пара, гаряча вода та пов'язана продукція)

**Вид та ідентифікатор процедури закупівлі (у разі наявності):** звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.

**Розмір бюджетного призначення:** 140 462,00 грн. (сто сорок тисяч чотириста шістьдесят дві гривні, 00 коп.) згідно з КЕКВ 2270.

**Підстави для здійснення закупівлі:** відповідно до абз.4 п.п. 5 пункту 13 Особливостей - роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

### **Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:**

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 13.05.2024.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12<sup>1</sup> Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3<sup>7</sup> розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті **Особливості**.

Положеннями **Особливостей** передбачено підставу для здійснення закупівлі за **абзацом 4 п.п. 5 п. 13:** придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.*

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на 2024 рік.

Відповідно до службової записки начальника відділу обліку, звітності, кадрової роботи та діловодства від 28.12.2023 існує потреба у здійсненні **Закупівлі**.

Згідно із ст.1 Закону України «Про теплопостачання» від 02.06.2005 №2633-IV постачання теплової енергії (теплопостачання) – господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору.

Статтею 19 Закону України «Про теплопостачання» від 02.06.2005 №2633-IV визначено, що споживач або суб'єкт тепло споживання має право вибирати (змінювати) теплопостачальну організацію, якщо це технічно можливо.

Відповідно до статті 1 Закону України від 20.04.2000 року №1682-III «Про природні монополії» природна монополія це стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами(послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари(послуги). Державний контроль за додержанням законодавства про захист

економічної конкуренції у сферах природних монополій здійснюється Антимонопольним комітетом України відповідно до його компетенції у відповідності до норм частини 2 статті 4 Закону України «Про природні монополії». Згідно з частиною 1 статті 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій, в тому числі і у сфері транспортування теплової енергії.

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону України «Про природні монополії» зведений перелік суб'єктів природних монополій ведеться Антимонопольним комітетом України на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формується національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, - національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій. Згідно з п.7 Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2012 року №874-р, зведений перелік суб'єктів природних монополій розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України ([http:// www.amc.gov.ua](http://www.amc.gov.ua)).

В зведеному переліку суб'єктів природних монополій Приватне акціонерне товариство «Миколаївська ТЕПЛОЕЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ» (код ЄДРПОУ 30083966) позиція №127, станом на 31.12.2023 визначено, як суб'єкт природних монополій в Миколаївській області щодо транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами.

Відповідно до листа №17-10 від 05.01.2024 від ПрАТ «Миколаївська теплоелектроцентрально» повідомляє, що транспортування теплової енергії з єдиного джерела ТЕЦ здійснюється магістральними тепловими мережами, що належать підприємству на праві власності, та розподільчими тепловими мережами, які знаходяться в користуванні на умовах договору оренди цілісних майнових теплоенергетичних комплексів, що є власністю територіальної громади м.Миколаєва, а також розподільчими тепловими мережами ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» на умовах договору. Нежитлові приміщення, що знаходяться в користуванні Департаменту внутрішнього фінансового контролю, нагляду та протидії корупції Миколаївської міської ради, розташовуються на першому поверсі житлового будинку №61а по вулиці Севастопольській, до якого лише ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» централізовано подає теплову енергію. Наряд на підключення житлового будинку в опалювальному сезоні 2023-2024рр. додається.

Виходячи з вище зазначеного, тепломережі об'єкта замовника за адресою м.Миколаїв, вул. Севастопольська, 61а/15 (фактична адреса будинку – вул.Севастопольська, 61а) підключені до тепломереж вищевказаного підприємства - ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ» - надавача цих послуг, що унеможливорює здійснення закупівлі замовником теплової енергії у будь-якого іншого підприємства.

Водночас, як передбачено чиним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника тепловою енергією на 2024 рік в умовах воєнного стану, замовник прийняв рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення **Закупівлі**, як виняток, підстави за **абз. 4 підпунктом 5 пункту 13 Особливостей**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли **роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані**

*виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.*

З огляду на викладене, рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно пункту 3<sup>8</sup> розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до **пункту 13 Особливостей** у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Службова записка начальника відділу обліку, звітності, кадрової роботи та діловодства від 28.12.2023 року;
2. Лист №17-10 від 05.01.2024 від «Миколаївська ТЕПЛОЕЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ» з нарядом підключення системи опалення від 25.11.2023 р.;
3. Постанова НКРЕКП від 09.07.2019 р. №1385 «Про видачу ліцензій з виробництва електричної енергії ПрАТ «Миколаївська ТЕЦ»;
4. Постанова НКРЕКП від 17.11.2015 р. №2803 «Про переоформлення ліцензій на виробництво теплової енергії на теплоелектроцентралях та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії, виробництво електричної енергії, транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, виданих ПАТ «Миколаївська ТЕЦ»»;
5. Зведений перелік суб'єктів природних монополій станом на 31.12.2023 рік (<https://amcu.gov.ua/storage/app/uploads/public/65a/a4f/6fd/65aa4f6fd08da019449353.pdf>)

Уповноважена особа



Наталія СОРОЧАН