

ПРОТОКОЛ № 04/01/0932-2

щодо прийняття рішення уповноваженою особою комунальної установи «Центр фінансування та господарської діяльності закладів та установ системи освіти Приморського району м. Одеси»

04.01.2024 року

м. Одеса

Порядок денний:

1. Розгляд та затвердження підстав для здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 із змінами (далі – Особливості), згідно з предмету закупівлі: «код ДК 021:2015 “Єдиний закупівельний словник” – 09320000-8 «Пара, гаряча вода та пов’язана продукція» (послуги з постачання теплової енергії) (далі – Закупівля).

2. Про розгляд та затвердження змін до річного плану закупівель на 2024 рік у порядку встановлену Законом України «Про публічні закупівлі» (далі - Закон).

3. Про оприлюднення змін до річного плану закупівель на 2024 рік в електронній системі закупівель у порядку встановленому Уповноваженим органом (далі – Електронна система).

4. Про оприлюднення звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, договору про закупівлю та додатків до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення закупівлі (у вигляді даного протокольного рішення), щодо здійсненої Закупівлі в електронній системі закупівель відповідно до вимог пункту 3⁸ розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» із змінами (далі – Закон), з урахуванням абзацу двадцять дев’ятого пункту 13 Особливостей із змінами.

Щодо питання першого порядку денного:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов’язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 із змінами, термін дії воєнного стану встановлено до 14.02.2024 року.

Статтею 4 Указу Президента України № 64/2022 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов’язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» із змінами, передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася;

3) організовує та здійснює керівництво центральними та іншими органами виконавчої влади в умовах воєнного стану;

4) після початку збройного конфлікту здійснює заходи щодо створення відповідно до норм міжнародного гуманітарного права безпечних зон, організованих у спосіб, який дає змогу забезпечити захист цивільних осіб;

5) визначає особливості здійснення оборонних та публічних закупівель із забезпеченням захищеності державних замовників і замовників від воєнних загроз.

Згідно з абзацом сьомим пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, пунктом 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання даної норми Закону та з метою виконання покладених на Кабінет Міністрів України повноважень, урядом було прийнято постанову від 12.10.2022 р. № 1178, якою було затверджено Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування.

Положеннями Особливостей, зокрема, підпунктом 5 пункту 13 передбачено, що придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли, зокрема:

5) роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Згідно з абз. 2 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Згідно з ч. 1 постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про затвердження Порядку складання та ведення НКРЕКП реєстру суб'єктів природних монополій» від 19.10.2017 № 1268 Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), складає та веде реєстр суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг. Внесення до Реєстру відомостей про суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, вносяться НКРЕКП до Реєстру станом на останнє число звітного місяця.

Реєстр розміщується щомісяця не пізніше 7 числа на офіційному веб-сайті НКРЕКП (<http://www.nerc.gov.ua/>), відомості з якого щомісяця до 10 числа на електронних та паперових носіях подаються до Антимонопольного комітету України.

На підставі вищезазначеного, для забезпечення у 2024 році безперебійного надання послуг теплопостачання закладам та установам Приморського району м. Одеси, необхідно провести процедуру закупівлі послуг з постачання теплової енергії.

Згідно зі ст. 5 Закону України «Про природні монополії», а також інформації згідно **Зведеного переліку суб'єктів природних монополій** (далі – Зведений перелік), що оприлюднений на офіційному веб-сайті АМКУ ([http://www. https://amcu.gov.ua/](http://www.https://amcu.gov.ua/)), учасник **Комунальне підприємство «Теплопостачання міста Одеси»** включено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій на території Одеської області (№ 213) - транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами.

Комунальне підприємство «Теплопостачання міста Одеси» здійснює постачання теплової енергії за регульованими тарифами, які встановлюються відповідно до Закону України від 09.07.2010 р. №2479-VI «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 р. №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 25.06.2019р. № 1174 «Про затвердження Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання», рішення виконавчого комітету Одеської міської ради від 23 грудня 2021 року №395 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування і постачання, послуги з постачання теплової енергії Комунальному підприємству «Теплопостачання міста Одеси».

Згідно з ст. 12 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», надання житлово-комунальних послуг здійснюється виключно на договірних засадах. Послуги з постачання теплової енергії належать до житлово-комунальних послуг на підставі ч.1 ст. 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Відповідно до статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 13 Закону України «Про теплопостачання», до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання належить, зокрема, встановлення тарифів на встановлення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію і тарифів на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках) у порядку і межах, визначених законодавством.

Постанова НКРЕКП від 22.03.2017 №308 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання», з урахуванням змін, внесених постановою НКРЕКП №1085 від 07.07.2021 р. «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання» (далі — Ліцензійні умови) передбачає, що ліцензіати (тобто суб'єкти господарювання, що здійснюють виробництво / транспортування / постачання теплової енергії) зобов'язані здійснювати свою діяльність за тарифами, що встановлюються уповноваженим органами місцевого самоврядування (в деяких випадках, уповноваженим законом державним колегіальним органом).

Станом на дату укладення цього Договору тариф на послугу становить **4 064,60** гривень за 1 Гкал для *бюджетних установ*, який встановлений з 01 жовтня 2023 року відповідно до Рішення виконавчого комітету Одеської міської ради від 21 вересня 2023 року № 333. (Рішення додається)

Плати за абонентське обслуговування в розмірі **13,30 гривень та 13,15 гривень** на одного абонента у місяць, визначеному Виконавцем, але не вище граничного розміру, визначеного Кабінетом Міністрів України, інформація про яку розміщується на офіційному

веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті Виконавця <https://www.teplo.od.ua/>

Замовник здійснює закупівлю теплової енергії згідно предмета закупівлі в Учасника у зв'язку з відсутністю конкуренції щодо вибору постачальника з технічних причин, а саме з урахуванням підключення відповідних технологічних мереж споживача (Замовника) безпосередньо до мереж учасника та за умови затверджених тарифів на надання послуг для даного постачальника.

Замовником прийнято рішення про укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником на підставі підпунктом 5 пункту 13 Особливостей. Сторони підтвердили можливість застосування укладення договору про закупівлю без застосування електронної системи закупівель. Сторонами погоджено обсяг закупівлі, її очікувану вартість на 2024 рік, тариф за 1 Гкал, строки поставки, місце поставки, умови розрахунків.

У зв'язку з вищезазначеним, Замовником прийнято рішення про укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником на підставі підпунктом 5 пункту 13 Особливостей.

Під час розгляду другого питання порядку денного:

На виконання вимог статті 4 Закону для забезпечення наявної потреби Замовника є необхідність у затвердженні змін до річного плану закупівель на 2024 рік.

Під час розгляду третього питання порядку денного:

На виконання вимог статті 4 Закону є необхідність оприлюднити зміни до річного плану на 2024 рік в Електронній системі протягом п'яти робочих днів з дня його затвердження.

Під час розгляду четвертого питання порядку денного:

Відповідно до положень абзацу двадцять восьмого пункту 13 Особливостей, за результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3-8 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону. Водночас пунктом 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні в разі здійснення замовником закупівлі без використання електронної системи закупівель, за умови що вартість закупівлі дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладення такого договору. Замовники можуть не публікувати інформацію про своє місцезнаходження та/або місцезнаходження постачальників (виконавців робіт та надавачів послуг), та/або місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг, якщо поширення такої інформації несе ризики для безпеки замовника та/або постачальників (виконавців робіт та надавачів послуг).

Крім того, відповідно до абзацу двадцять дев'ятого пункту 13 Особливостей, у разі укладення договору про закупівлю відповідно до цього пункту замовник разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього,

а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до цього пункту. Обґрунтування у вигляді розпорядчого рішення замовника або іншого документа готується уповноваженою особою або іншою службовою (посадовою) особою замовника та погоджується (затверджується) керівником замовника або іншою особою, визначеною керівником замовника.

Таким чином, з огляду на положення Особливостей, є необхідність забезпечити оприлюднення в електронній системі закупівель разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей (у вигляді даного протокольного рішення), не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладення такого договору.

ВИРІШИЛА:

1. Здійснити Закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу відповідно до пп.5 п. 13 Особливостей.
2. Затвердити зміни до річного плану закупівель на 2024 рік.
3. Оприлюднити зміни до річного плану на 2024 рік в електронній системі закупівель у порядку, встановленому Уповноваженим органом.
4. Оприлюднити в електронній системі звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, щодо Закупівлі не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладення такого договору.

Додатки до протоколу:

1. Зведений перелік суб'єктів природних монополій станом на 30.11.2023;
2. Рішення Виконавчого комітету Одеської міської ради № 333 від 21.09.2023 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії Комунальному підприємству «Теплопостачання міста Одеси»».

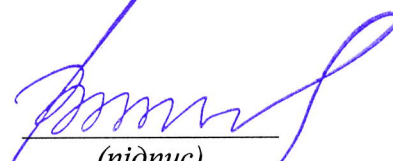
Уповноважена особа


(підпис)

Ірина КОЛЦА

ПОГОДЖЕНО

Директор


(підпис)

Валерій ВОЛЯНСЬКИЙ