

Віталій МОІСЄЄНКО
26 січня 2024 року

ОБҐРУНТУВАННЯ
підстави для здійснення закупівлі

(відповідно до пункту 13 «Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178)

Закон України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад.

На період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону, проводять закупівлі з урахуванням Особливостей.

Положеннями Особливостей передбачено підставу для здійснення закупівлі за абзацем 4 підпункту 5 пункту 13: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з постачання теплової енергії регулює, зокрема, Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі - Закон № 2189). Адже відповідно до пункту 2 частини 1 статті 5 Закону № 2189 послуги з постачання теплової енергії належать до житлово-комунальних послуг.

Державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується, зокрема, на принципах забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій та регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених частиною 1 статті 3 Закону № 2189.

Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП) (стаття 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» від 09.07.2010 №2479-VI (далі – Закон № 2479). НКРЕКП застосовує, зокрема, такі засоби регуляторного впливу на суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, як ліцензування господарської діяльності, контроль за дотриманням ліцензійних умов та встановлення тарифів на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Постачання теплової енергії (теплопостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору (стаття 1 Закону України «Про теплопостачання» від 02.06.2005 № 2633-IV; далі - Закон № 2633).

Відповідно до статті 23 Закону № 2633 господарська діяльність з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії підлягає ліцензуванню в порядку, встановленому законом.

Обласні державні адміністрації здійснюють ліцензування господарської діяльності з постачання теплової енергії суб'єктів господарювання у разі, якщо суб'єкт господарювання здійснює (планує здійснювати) постачання теплової енергії на території відповідної області



Головне управління Держпродспоживслужби в Сумській області
№11 від 26.01.2024
КЕП: Моїсенко В. В. 26.01.2024 10:50
3FAA9288358EC00304000000E7162A00F98CCB00
Сертифікат дійсний з 03.01.2024 16:15 до 01.01.2025 16:15

України (пункт 1.4 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 308; далі - Ліцензійні умови).

При провадженні господарської діяльності з постачання теплової енергії ліцензіат повинен провадити ліцензовану діяльність виключно в межах місць провадження господарської діяльності та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у відомостях про них, поданих до органу ліцензування згідно з вимогами Ліцензійних умов (підпункт 3 пункту 3.2 Ліцензійних умов).

Відповідно до постанови НКРЕКП від 08.08.2014 № 1137 Комунальне підприємство «Ромникомунтепло» Роменської міської ради (далі – КП «Ромникомунтепло» РМР) провадить господарську діяльність з виробництва теплової енергії (ліцензія серії АЕ №287727), транспортування (ліцензія серії АЕ №287728) та постачання (ліцензія серії АЕ №287729) енергії згідно з діючими ліцензіями, що є безстроковими.

Враховуючи розташування тепломереж замовника в місцях провадження господарської діяльності ліцензіата, постачання теплової енергії для потреб замовника може бути забезпечено тільки КП «Ромникомунтепло» РМР».

Відповідно до статті 16 Закону № 2633 ціни на ринку теплової енергії, зокрема тарифи на теплову енергію суб'єктам природних монополій у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється НКРЕКП, а також тарифів на теплову енергію, що виробляється за допомогою систем автономного теплопостачання, суб'єктам господарювання, регулюються державою шляхом затвердження відповідних тарифів.

НКРЕКП встановлює тарифи на комунальні послуги суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснює НКРЕКП (абзац 8 пункту 2 частини 1 статті 6 Закону № 2479).

Отже, НКРЕКП встановлює тарифи на послуги з постачання теплової енергії суб'єктам господарювання які підпадають під критерії регулювання НКРЕКП визначені пунктом 1.5 Ліцензійних умов.

Відповідно до статті 13 Закону № 2633, статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері постачання теплової енергії належить, зокрема, встановлення тарифів на теплову енергію і тарифів на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках). Таким чином, органи місцевого самоврядування встановлюють тарифи на послуги з постачання теплової енергії суб'єктам господарювання, які не підпадають під державне регулювання НКРЕКП.

Тарифи на послуги з постачання теплової енергії, її виробництво та транспортування для КП «Ромникомунтепло» РМР» затверджено рішенням виконавчого комітету Роменської міської ради від 21.09.2022 №96.

Природні монополії регулюються нормами Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III (далі – Закон № 1682). Природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (абзац 2 частини 1 статті 1 Закону № 1682).

Відповідно до статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавець комунальної послуги, який займає монопольне становище на ринку, за наявності у нього технічних можливостей надання комунальної послуги не вправі відмовити в укладенні договору споживачеві. Ціною послуги з постачання теплової енергії є тариф на теплову енергію для споживача, який визначається як сума тарифів на виробництво та постачання теплової енергії. Постачання теплової енергії для потреб централізованого опалення здійснюється в опалювальний період. Виконавець послуги з постачання теплової енергії повинен забезпечити постачання теплоносія безперервно, з гарантованим рівнем безпеки, обсягу, температури та величини тиску.

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону № 1682 зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі – Зведений перелік) веде АМКУ на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, які формує НКРЕКП, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, - нацкомісії регулювання природних монополій у відповідній сфері або органи виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Згідно з пунктом 7 Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р, Зведений перелік розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному вебсайті АМКУ (<https://amcu.gov.ua>).

Відповідно до інформації, наведеної у Зведеному переліку, розміщеного на офіційному вебсайті АМКУ станом на 31 грудня 2023 року, КП «Ромникомунтепло» РМР» включено до Зведеного переліку на території Сумської області.

Інформацією, що міститься у Ліцензійному реєстрі Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних полуг, на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://www.nerc.gov.ua>), встановлено, що КП «Ромникомунтепло» РМР» має ліцензію на провадження господарської діяльності надання послуг з постачання теплової енергії.

З метою забезпечення теплопостачання до приміщення, де знаходяться робочі місця працівників структурних підрозділів Головного управління Держпродспоживслужби в Сумській області, за адресою: Сумська область, м.Ромни, вул.Іллінська, 24 та підключене до загальної мережі централізованого теплопостачання КП «Ромникомунтепло» РМР.

Враховуючи зазначене послуги з постачання теплової енергії для потреб опалення приміщення, де знаходяться робочі місця працівників структурних підрозділів Головного управління Держпродспоживслужби в Сумській області за адресою: м.Ромни, вул.Іллінська, буд. 24, можуть бути надані виключно КП «Ромникомунтепло» РМР», у зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин.

Таким чином, наявні підстави для укладення прямого договору згідно абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

Враховуючи викладене, з метою задоволення потреби в закупівлі послуг з постачання теплової енергії для потреб опалення, код ДК 021:2015 09320000-8 Пара, гаряча вода та пов'язана продукція, замовник укладає договір з КП «Ромникомунтепло» РМР», у обсязі 14 Гкал. на загальну суму 54514,46 грн., без використання електронної системи закупівель на підставі пункту 13 Особливостей з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель, визначених Законом.

Документи, що підтверджують наявність підстав щодо здійснення закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг:

- рішення виконавчого комітету Роменської міської ради від 21.09.2022 №96;
- ліцензія на транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами (серія АЕ №287728);
- ліцензія на постачання теплової енергії (серія АЕ №287729);
- ліцензія на виробництво теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлювальних джерел енергії (серія АЕ №287727);
- лист Департаменту житлово-комунального господарства енергоефективності та паливно-енергетичного комплексу Сумської обласної державної адміністрації від 19.04.2019 № 01-11/512;
- зведений перелік суб'єктів природних монополій станом на 31.12.2023р.

Уповноважена особа _____ Наталія ПОЛУНІНА