


ЗАТВЕРДЖУЮ
В.о. директора КНП «ББЛІЛ»
Василь ЛИСИЦЯ
« 29 » 03 2024 рік

ОБҐРУНТУВАННЯ

застосування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування.

1. Найменування замовника: Комунальне некомерційне підприємство «Бориспільська багатопрофільна лікарня інтенсивного лікування»
2. Код згідно з ЄДРПОУ замовника: 01994132.
3. Місцезнаходження замовника: Київська область, м.Бориспіль, вул. Котляревського,1.
4. Вид предмета закупівлі: послуга.
5. Конкретна назва предмета закупівлі: **Послуги з розміщення в хмарному середовищі, а саме надання в розпорядження Замовнику частини ресурсів інфраструктури, що розміщається на майданчику**
6. Коди та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): ДК 021:2015: **72310000-1 –Послуги з обробки даних**
7. Кількість товарів або обсяг виконання робіт чи надання послуг: 4 послуг
8. Місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг Київська область, м.Бориспіль, вул. Котляревського,1.
9. Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг з 01.01.2024 року по 30.04.2024 року.
10. Умови оплати договору (порядок здійснення розрахунків): оплата послуг здійснюється Замовником відповідно до акта виконаних робіт протягом 30 календарних днів.
11. Найменування (для юридичної особи) суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю: **Товариство з обмеженою відповідальністю «ГІГАКЛАУД»**
12. Код згідно з ЄДРПОУ суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю:**39792589**
13. Місцезнаходження (для юридичної особи) суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю: 03022, м. Київ, вул. Васильківська, буд.37, літ. В
14. Ціна договору: 241 347,84 грн. (Двісті сорок одна тисяча триста сорок сім грн.84 коп.).
15. Підстава для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей — **підпункт 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (далі — Особливості), а саме: «коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником».**
16. Обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей:
На підставі наявної потреби/планової потреби наступного року необхідно провести закупівлю **Послуги з розміщення в хмарному середовищі, а саме надання в розпорядження Замовнику**

частини ресурсів інфраструктури, що розміщається на майданчику (ДК 021:2015-72310000-1 –Послуги з обробки даних) з розрахованою очікуваною вартістю 241 347,84 грн. (Двісті сорок одна тисяча триста сорок сім грн.84 коп.).

Абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей передбачено, що Замовник може придбати товари/послуги, вартість яких становить або перевищує 100 000 грн, без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару/послуги у разі, коли такі товари/послуги, можуть бути поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Основним завданням КНП «ББЛІЛ» є надання вторинної. (спеціалізованої) допомоги мешканцям міста Бориспіль та Бориспільського району.

Лікарня забезпечує надання медичної допомоги у стаціонарних умовах за такими лікарськими спеціальностями, як анестезіологія, акушерство і гінекологія, неврологія, медицина невідкладних станів, ортопедія і травматологія, педіатрія, терапія, хірургія, кардіологія, інфекційні хвороби, нейрохірургія, отоларингологія, урологія, неонатологія.

У лікарні проводиться діагностика стану пацієнтів за такими лікарськими спеціальностями, як ендоскопія, клінічна лабораторно діагностика, клінічна біохімія, рентгенологія, функціональна діагностика-колоноскопія, ультразвукова діагностика.

У поліклінічному відділенні КНП «ББЛІЛ» дорослим пацієнтам і дітям надають амбулаторні допомогу вузькі спеціалісти: неврологи, окулісти, ендокринологи, хірурги, ортопеди, нарколог, психіатри, фтизіатри, дерматологи, отоларингологи, кардіологи, урологи, акушер-гінекологи.

З метою покращення якості надання послуг та впровадження онлайн-систем було впроваджено медичну інформаційну систему (далі- МІС). З технічної точки зору МІС являє собою складну багатфункціональну систему, яка враховує сучасні вимоги щодо безпеки та цілісності даних і відповідає міжнародним стандартам у сфері ІТ. Таким чином, щоб повністю відповідати всім вимогам, програмна частина системи повинна бути розташована у стабільному ІТ-середовищі, що побудовано на базі масштабного апаратного забезпечення, потребує георезервування та можливості здійснення постійного технічного аудиту, а також має відповідні державні та міжнародні сертифікати.

Інформаційну систему МІС було розроблено компанією з міжнародним досвідом роботи «Доктор Елекс» та необхідні модулі були налаштовані з урахуванням всіх вимог та специфіки роботи КНП «ББЛІЛ». В МІС є наступні функції, які дозволяють значно покращити роботу закладу, а саме:

- Електронна медична картка;
- Інтеграція з діагностичним обладнанням;
- Редактор шаблонів документів;
- Розклад;

Компанія «Доктор Елекс» розробляла інформаційні системи для багатьох як державних, так і приватних медичних закладів України та Європейських держав. Також на сайті Електронна система охорони здоров'я (<https://ehealth.gov.ua>) МІС від компанії «Доктор Елекс» є рекомендованою. Таким чином, МІС тісно інтегрована роботу КНП «ББЛІЛ» та задіяна майже у кожному процесі від запису пацієнтів на прийом до лікарів.

Враховуючі відсутність власних технічних потужностей, задля створення центру обробки даних, у якому повинна розгортатися МІС, з метою забезпечення повноцінного безперебійного функціонування МІС, в результаті проведення відкритих торгів, було підписано договір між КНП «ББЛІЛ» та ТОВ «ГІГАКЛАУД» № КДЗ-010521 від 05 травня 2021 року, №КОГ-240222 від 31.05.2022 року та № КОГ-240222 від 24.10.2022 року, №КОГ-020123 від 26.04.2023 року та №КОГ-020123/1 від 26.04.2023 року. Дані договори передбачають розміщення обчислювальних ресурсів та даних в хмарному центрі обробки даних (ХЦОД) ТОВ «ГІГАКЛАУД».

Наразі МІС знаходиться у хмарному ЦОД ТОВ «ГІГАКЛАУД», що має діючий сертифікат ISO/IEC 27001:2013 та ISO/IEC 27001:2013 в розширеній редакції ISO/IEC 27001:2019, які

підтверджує, що система менеджменту даного провайдеру була перевірена та визнана відповідною до вимог стандартів на систем менеджменту інформаційної безпеки в галузі надання клієнтам послуг хмарного провайдера. Хмарні послуги здійснюються з фізично ізольованого сегмента хмари, що атестована на відповідність вимогам Комплексної Системи Захисту Інформації (КСЗІ). Інформаційно-телекомунікаційна система ТОВ «ГІАКЛАУД», на базі якої надаються послуги, має чинний атестат відповідності КСЗІ №16885 від 18.06.2018 року та забезпечує захист інформації відповідно до вимог нормативних документів системи технічного захисту інформації України.

В межах договірних відносин з ТОВ «ГІАКЛАУД», КНП «ББЛІЛ» користується обчислювальними потужностями та ресурси систем зберігання даних ТОВ «ГІАКЛАУД» у вигляді ізольованої інфраструктури, яка дозволяє: створювати або видаляти віртуальні машини та змінювати їх конфігурацію; вмикати та вимикати віртуальні машини, отримувати доступ до їх консолей; керувати конфігурацією мережі, підключати та відключати від неї віртуальні машини; встановлювати на віртуальні машини системне програмне забезпечення та керувати ним тощо, що згідно державного класифікатора продукції та послуг, клас 63.11 визначається як комплекс дій щодо оброблення даних, щодо програмного застосування та інші послуги щодо забезпечення інформаційно-технологічною інфраструктурою.

Технологічне обладнання ТОВ «ГІАКЛАУД», яке задіяне для розміщення ІАС МІС КНП «ББЛІЛ», захищено від несанкціонованого доступу, забезпечене його безперебійне електроживлення, підтримка кліматичних умов функціонування, а також цілодобове обслуговування черговою зміною. Згідно висновку аудиту інженерних систем центру обробки даних (ЦОД) компанія «Gigacenter LLC» від 05.12.2016 року та довідки від ТОВ «ГІАЦЕНТР Україна» № 18/01/23 від 18 січня 2023 року система електрообладнання, система кондиціонування та системи безперебійного електроживлення відповідають всім вимогам TIER III Uptime Institute.

Також у зв'язку з військовою агресією РФ проти України та оголошенням в Україні воєнного стану, для забезпечення безперебійної роботи, було розосереджено елементи МІС по різних географічно рознесених майданчиках, з метою підвищення їх живучості та надійності, а також розгорнуто до основного центру обробки даних (далі -ЦОД) резервного вузла обробки, тобто основного та резервного хмарних центрів обробки даних на базі майданчиків провайдера хмарних послуг ТОВ «ГІАКЛАУД». При цьому Інформаційно-комунікаційна система ТОВ «ГІАКЛАУД» на базі якої надаються послуги, являє собою сукупність апаратних та програмних компонентів, які розгортаються на декількох технічних майданчиках, а саме в основному та резервному ЦОД ТОВ «ГІАКЛАУД» та є атестованими на відповідність вимогам Комплексної Системи Захисту Інформації (КСЗІ).

Хмарні послуги надаються з фізично ізольованого сегмента хмари, що атестовано на відповідність вимогам Комплексної Системи Захисту Інформації (КСЗІ), мають чинний атестат відповідності №442В від 09.06.2023 року на інформаційно-комунікаційну систему (далі-ІКС) «Система хмарних обчислень» та забезпечує захист інформації відповідно до вимог нормативних документів системи технічного захисту інформації України. ІКС ТОВ «ГІАКЛАУД» призначена для реалізації технології розміщення, обробки та зберігання даних із можливістю централізованого управління, а також забезпечення функціонування прикладних інформаційних систем. Інформація, що обробляється, зберігається та передається з використанням ІКС, за порядком доступу до конфіденційної (технологічної). ІКС являє собою сукупність апаратних та програмних компонентів, які розгортаються на декількох технічних майданчиках. Дана унікальна технологія дозволяє реалізувати технологію розподіленого розміщення, обробки та зберігання даних із можливістю централізованого управління, а також забезпечення функціонування прикладних інформаційних систем організації, установ та закладів незалежно від форми власності. Склад апаратних та програмних компонентів всіх технічних майданчиків, їх призначення, архітектура та топологія побудови, а також порядок функціонування є однотипним. До складу хмарної інфраструктури ТОВ «ГІАКЛАУД» входять компоненти програмно-визначеного дата-центру, що призначені для забезпечення розгортання та відмовостійкого функціонування віртуальних машин, на базі програмного забезпечення:

- VMware Cloud Director (CD)- компонента управління виділенням віртуальних ресурсів програмно-визначеного дата центру;
- VMware vSphere ESXi-платформа віртуалізації програмно визначеного дата-центру;
- VMware vCenter Server – утиліта управління окремими компонентами програмно-визначеного дата-центру;
- VMware Virtual SAN (vSAN) – компонента управління віртуальними сховищами програмно-визначеного дата-центру;
- VMware NSX-V/NSX-T- компонента управління та забезпечення функціонування віртуальними засобами мережевої взаємодії в межах програмно-визначеного дата-центру;

Інформаційні ресурси КНП «ББЛІЛ», розроблені та функціонують саме на базі програмного забезпечення гіпервізора VMware. ХЦОД ТОВ « ГІГАКЛАУД» побудований на програмному забезпеченні Гіпервізора VMware, що повністю відповідає поточній архітектурі та конфігурації МІС КНП «ББЛІЛ»

ТОВ «ГІГАКЛАУД» має статус партнера VMware Cloud Verified, а отже ХЦОД ТОВ «ГІГАКЛАУД» створений у повній відповідності до вимог технологічності, функціональності, надійності та відмовостійкості еталонної системи VMware архітектури, що підтверджується на сайті виробника програмного забезпечення гіпервізора VMware.

ТОВ «ГІГАКЛАУД» має найвищий партнерський статус VMware Partner Connect-Principal, а отже має доступ до цілодобової партнерської технічної підтримки від виробника програмного забезпечення Гіпервізора, компанії VMware, що використовується для роботи з віртуалізацією, що підтверджується наявністю в ТОВ «ГІГАКЛАУД» відповідного партнерського сертифікату на сайті виробника програмного забезпечення .

Враховуючи викладеному вище інформацію, МІС КНП «ББЛІЛ» тісно інтегрована зі всіма процесами медичного закладу, наразі функціонує та відповідає всім вимогам КНП «ББЛІЛ», а також вимогам КСЗІ з точки зору захисту конфіденційної інформації пацієнтів. З урахуванням високої інтеграції МІС в діяльності КНП «ББЛІЛ», збої та перерви в роботі МІС є неприпустимими тому, що від якості її роботи залежить якість та своєчасність наданих медичних послуг, від яких безпосередньо залежить життя та здоров'я пацієнтів КНП «ББЛІЛ».

З метою розширення кола та обсягів завдань щодо розробки та технічного обслуговування складових частин МІС, враховуючі стабільність та безперервного функціонування наведеної системи, на теперішній час існує потреба в придбанні послуг за ДК 021:2015-72310000-1 Послуги з обробки даних (Послуги з розміщення в хмарному середовищі, а саме надання в розпорядження Замовнику частини ресурсів інфраструктури, що розміщується на майданчику).

Слід зауважити, що заміна технологічного вузла, на якому розміщуються інформаційні ресурси, призведе до необхідності створення нової інфраструктури, її повноцінного тестування та міграції сервісів/додатків, а також проведення робіт з переключення каналів зв'язку до нового технологічного середовища. Орієнтований час виконання таких робіт може складати від одного до двох місяців. Міграція сервісів/додатків, без довготривалої зупинки діяльності МІС, до іншого програмно-апаратного комплексу потребуватиме одночасної оренди технологічних ресурсів у двох постачальників таких послуг, а саме постачальника послуг, в якого на даний момент розміщуються інформаційні ресурси, і постачальника послуг, до якого ці ресурси будуть переміщені. Як наслідок, зміна технологічної площадки буде потребувати значних нецільових витрат коштів.

Крім того, у будь -якому разі, проведення міграції та зміна мережевої топології потребує тимчасової зупинки сервісів, що розміщуються в інфраструктурному рішенні ТОВ «ГІГАКЛАУД», а також призведе до зниження загального рівня живучості інформаційної системи через відсутність резервування інформаційних сервісів у цей час, що може мити негативні наслідки, які пов'язані із здоров'ям та життям пацієнтів КНП «ББЛІЛ», а згідно ч.1 ст.3 Конституції України- «Людина, її життя і здоров'я,... визначаються в Україні найвищою соціальною цінністю.», тому будь які збої в роботі підприємств охорони здоров'я, особливо в умовах військової агресії РФ проти України- є неприпустимими.

Заміна постачальника послуг призведе до ризику настання перерв у роботі або зниження продуктивності працюючої інформаційної системи на весь термін проведення міграції, можливої тимчасової її недоступності під час міграції, значних ризиків втрати даних внаслідок несумісності або виникнення проблем технічного характеру, можливого витоку конфіденційної інформації. Всі вищезазначене потребуватиме значних витрат часових та людських ресурсів на підготовку і проведення міграції та повторне навчання обслуговування персоналу, що, в свою чергу, призведе до нецільового використання коштів.

Таким чином, можна зазначити, що зміна постачальника послуг призведе до необхідності міграції, побудови нової інфраструктури, налаштування системи моніторингу та сповіщення, міграції сервісів та налаштування всіх необхідних середовищ і, як наслідок це призведе до:

- додаткових нецільових витрат грошових коштів;
- значних витрат часу на побудову та перенесення інфраструктури;
- затримки розробки та тестування доопрацювань та впровадження нового функціоналу системи;
- можливого виникнення несумісності та/або проблем технічного характеру, пов'язаних з розробкою, експлуатацією та обслуговуванням нової інфраструктури;
- додаткових витрат на технічну реалізацію міграції, зокрема придбання послуг з відмовостійкого доступу до мережі Інтернет;
- можливого витоку конфіденційних медичних і особистих даних пацієнтів та персоналу;
- налаштування та тестування МІС під КСЗІ іншого провайдера, а у разі її відсутності-проходити повну процедуру створення та атестації КСЗІ, що в свою чергу займе значно часу, в який виключена робота МІС.
- -загрози стабільного та безперервного функціонування МІС.

Отже, заміна технологічного вузла зберігання та обробки даних у формі хмарного Дата-центру має значні негативні наслідки для всієї інформаційної системи замовника, функціонування якої підтримує сервіс, що функціонує в цілодобовому режимі(24/7). Це дає змогу стверджувати, що заміна технологічного вузла розміщення інфраструктурних рішень є неможливою з технічних причин, через низку потенційно можливих негативних наслідків, до яких може привести така заміна. Враховуючи, що хмарний центр обробки даних ТОВ «ГІАКЛАУД» є програмно-апаратним комплексом, в основі якого лежать технології віртуалізації і автоматизації, які мають індивідуальність, не виключаючи їх унікальність як об'єктів інтелектуальної власності, якими технічно спроможній управляти ТОВ «ГІАКЛАУД», а також завдяки проведенню всіх необхідних робіт з розгортання, налагодження, запуску, тестування та доопрацювання, захищення від несанкціонованого доступу, цілодобового обслуговування черговою зміною, безперебійного електроживлення та підтримки кліматичних умов функціонування з метою забезпечення тривалого зберігання та обробки даних інформаційної системи КНП «ББЛІЛ», є підстава вважати, що за таких обставин відсутня конкуренція з технічних причин, тому вирішення питання забезпечення функціонування сервісів, чинних на поточний момент часу, в даних умовах може бути здійснено тільки шляхом збереження технологічного вузла розміщення інфраструктурних рішень шляхом підписання нового договору з ТОВ «ГІАКЛАУД».

Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 12.10.2022 № 1178.

З огляду на це наразі замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону № 922, проводять закупівлі відповідно до Закону № 922 з урахуванням Особливостей (п. 3 Особливостей).

Відповідно до пункту 10 Особливостей замовники здійснюють закупівлі товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом застосування відкритих торгів у

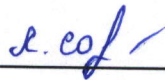
порядку, визначеному особливостями, та/або шляхом використання електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до порядку, встановленого постановою КМУ від 14.09.2020 № 822.

Пункт 13 Особливостей передбачає можливість для замовників придбати товари і послуги (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуги з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, роботи, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у встановлених випадках.

Підпункт 5 пункту 13 Особливостей одним із таких випадків визначає випадок, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

В зв'язку з вищевикладеним та наданим експертним висновком №06-29 від 08.02.2024 року Державним підприємством «Одеський науково-дослідний інститут зв'язку», пропонується для здійснення закупівлі: за ДК 021:2015-72310000-1 Послуги з обробки даних (Послуги з розміщення в хмарному середовищі, а саме надання в розпорядження Замовнику частини ресурсів інфраструктури, що розміщується на майданчику) необхідно укласти прямий договір з ТОВ «ГІГАКЛАУД», код ЄДРПОУ-397925589; адреса: м.Київ, вул. Васильківська, буд.37, літ.В без застосування електронної системи закупівель, шляхом укладення прямого договору згідно з абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.

Уповноважена особа
КНП «ББЛП»



Лариса СОРОКА