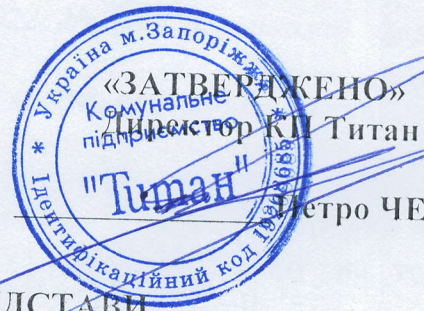


Додаток до наказу № 01/04-04 від 15.01.24



ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі

Послуги по захороненню відходів IV класу на полігоні твердих побутових відходів №1 м.Запоріжжя (талони) на січень-грудень 2024р. згідно з підпунктом 5 (3) пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія: **Комунальне підприємство «Титан», 69032, Запорізька обл., місто Запоріжжя, вулиця Макаренка, будинок 7, код ЄДРПОУ 19268685, Категорія замовника зазначена у п.3 ч.4 ст.2 Закону України «Про публічні закупівлі»: підприємства зазначені у п.3 ч.1 ст.2 Закону України «Про публічні закупівлі» (Юридична особа, яка забезпечує потреби територіальної громади)**

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): **Послуги по захороненню відходів IV класу на полігоні твердих побутових відходів №1 м.Запоріжжя (талони) (Код ДК 021:2015-90510000-5 Утилізація сміття та поводження зі сміттям)**

Обсяг закупівлі: 490 тонн

Очікувана вартість закупівлі: **125 219,50грн. (сто двадцять п'ять тисяч двісті дев'ятнадцять грн. 50 коп.) з ПДВ**

Строк надання послуги: **січень-грудень 2024р.**

Вид та ідентифікатор закупівлі (у разі наявності): **звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.**

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5 (3) пункту 13 Особливостей, роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Підстави та обґрунтування здійснення закупівлі:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 15.11.2023.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті *Особливості*.

Положеннями *Особливостей* передбачено підставу для здійснення закупівлі за **підпунктом 5 (3) пункту 13**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником*.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на січень-грудень 2024р..

Відповідно до службової записки начальника виробничого відділу Ольги СЛІПЧЕНКО існує потреба у здійсненні *Закупівлі*.

Відповідно до ст. 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Положеннями частини 3 ст. 73 закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

09.07.2023 набув чинності Закону України "Про управління відходами", відповідно до якого Утворювачі побутових відходів зобов'язані: укладати договори з виконавцем послуги з управління побутовими відходами та вносити у встановленому порядку плату за послугу з управління побутовими відходами (ст. 31). Відповідно до ст. 33 цього закону Виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.

Суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. На теперішній час Адміністратор послуги з управління побутовими відходами не визначено.

Вимогами ст. 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено "Споживачі зобов'язані укласти договір про управління побутовими відходами з виконавцем послуги з управління побутовими відходами, визначеним у встановленому законодавством порядку." Згідно Прикінцевих та перехідних положень Закону України "Про управління відходами", до визначення адміністратора послуги з управління побутовими відходами та встановлення тарифу на послугу з управління побутовими відходами функції виконавця послуги з управління побутовими відходами здійснює суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому порядку.

Так, Рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 28.10.2019 року №468 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії з визначення переможця конкурсу з вивезення побутових відходів на території міста Запоріжжя» та рішенням конкурсної комісії з визначення переможця конкурсу з вивезення побутових відходів на території міста Запоріжжя від 29.01.2020 року №46 «Про визначення на конкурсних засадах юридичної особи, яка здійснюватиме збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами на території міста Запоріжжя» ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВЕЛЬТУМ-ЗАПОРІЖЖЯ» (далі - ТОВ «ВЕЛЬТУМ-ЗАПОРІЖЖЯ») було визначено юридичною особою, яка здійснюватиме збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами на території міста Запоріжжя строком на 10 років.

На підставі пункту 2 вищевказаного рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 28.10.2019 року №468 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії з визначення переможця конкурсу з вивезення побутових відходів на території міста Запоріжжя» та вимог пункту 30 Постанови Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 між ТОВ «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя» та Запорізькою міською радою 31.10.2019 року укладено договір про надання послуг з вивезення побутових відходів на території міста Запоріжжя, який діє з 01.01.2020 року та є чинним по теперішній час.

Таким чином, у територіальних межах міста Запоріжжя органом місцевого самоврядування визначено єдиного виконавця послуг з вивезення побутових відходів терміном на 10 років, починаючи із 01.01.2020 року.

Відповідно до статті 28 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону, а послуга з поводження з побутовими відходами згідно ст. 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» - є комунальною. Рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 21.10.2022 року № 398 «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» (копія рішення додається), встановлено тарифи на послуги з поводження з побутовими відходами (вивезення та захоронення), які надає ТОВ "ВЕЛЬТУМ- Запоріжжя" в м. Запоріжжя.

На запит ТОВ «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя» від 16.11.2022 року вих. № 706 (копія додається), Департаментом фінансової та бюджетної політики Запорізької міської ради листом від 17.11.2022р. вих.№01.1-01/1117 було повідомлено, що тариф на послугу поводження з побутовими відходами у м. Запоріжжя встановлено виключно ТОВ «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя», який є виконавцем послуг з поводження з побутовими відходами у м. Запоріжжя.

Таким чином, низкою нормативно-правових актів передбачено обов'язок споживачів укласти договір про поводження з побутовими відходами з особою, визначеною у встановленому законодавством порядку, в територіальних межах міста Запоріжжя яким на теперішній час є ТОВ «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя».

Аналогічну правову позицію було викладено у постанові КАС у складі Верховного суду України від 18.04.2023 року у справі №640/3604/21(повний тест за посиланням <https://reyestr.court.gov.ua/Review/110290470> та копія додається) за позовом ТОВ «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя» до Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, треті особи: Територіальний відділ освіти Комунального району департаменту освіти і науки Запорізької міської ради, Товариство з обмеженою відповідальністю "Екотехнологічна компанія "Гранік" висловлено позицію: **«48. Таким чином власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів мають укладати договори з Позивачем, як виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.»**

З урахуванням вищенаведеного, юридичні особи, які є підприємствами, установами, організаціями та їх об'єднаннями, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, є розпорядниками, одержувачами бюджетних коштів, розташовані в територіальних межах міста Запоріжжя мають укладати договори з управління побутовими відходами із виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території міста Запоріжжя, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку.

Оскільки ТОВ «ВЕЛЬТУМ-ЗАПОРІЖЖЯ» за результатами проведеного конкурсу визначено єдиним виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території міста Запоріжжя, то можливе застосування п.п.5 (3) п. 13 Особливостей.

На підставі вищезазначеного, вказані послуги для забезпечення об'єктів КП Титан на 2024 рік може надавати єдиний виконавець послуг з вивезення та захоронення побутових відходів на території міста Запоріжжя ТОВ «ВЕЛЬТУМ-ЗАПОРІЖЖЯ». Відповідно до вищенаведеного закупівля послуг з поводження з побутовими відходами підприємствами, установами та організаціями, які є замовниками в розумінні Закону України «Про публічні закупівлі» та знаходяться в територіальних межах міста Запоріжжя можливо відповідно до п.п.5 (3) п.13 Особливостей (відсутності конкуренції з технічних причин).

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення потреби КП Титан в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення Закупівлі без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення Закупівлі, як виняток, підстави за підпунктом 5 (3) пункту 13 Особливостей: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником*, і укладення договору.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

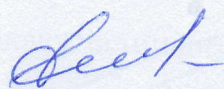
А так само відповідно до підпунктів 5–11, 14 пункту 13 Особливостей замовник разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

З огляду на викладене, рішення замовника про проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

- рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 28.10.2019 року №468 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії з визначення переможця конкурсу з вивезення побутових відходів на території міста Запоріжжя»
- рішення Запорізької міської ради від 29.01.2020 року №46 «Про визначення на конкурсних засадах юридичної особи, яка здійснюватиме збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами на території міста Запоріжжя»
- рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 21.10.2022 року №398 «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами»

Уповноважена особа
КП Титан



Олена ШАМРАЙ