



ПЕНСІЙНИЙ ФОНД УКРАЇНИ

**ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ
В ЗАКАРПАТСЬКІЙ ОБЛАСТІ**

Н А К А З

від _____ 20__ р.

Ужгород

№ _____

**Про обґрунтування підстави
для здійснення закупівлі**

Відповідно до пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою КМУ від 12.10.2022 р. № 1178 (зі змінами) (далі – Особливості), у зв'язку із наявною потребою у здійсненні закупівель послуг з розподілу газу для потреб Головного управління Пенсійного фонду України в Закарпатській області на 2024 рік,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити обґрунтування підстави для здійснення закупівель на підставі підпункту 5 пункту 13 Особливостей, що додаються.

2. Уповноваженій особі, завідувачу сектору договірної роботи юридичного управління – Ашенберг Д.В., забезпечити оприлюднення цього наказу та обґрунтування підстави для здійснення закупівель в електронній системі закупівель відповідно до абзацу 29 пункту 13 Особливостей.

3. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Начальник Головного управління

Анастасія ПЕНТЕК



Пентек Анастасія Юріївна

КНЕДП ДПС

1EFA6EEFF4AEC0E33539B4BD968DAF7B394F8B6A0DA8F48CBD2EF85064C1426401

11.01.2024

Головне управління ПФУ в
Закарпатській області



11.01.2024 60

Додаток
до Наказу Головного
управління Пенсійного фонду
України в Закарпатській
області
від 11.01.2024 р. № 60

ОБґРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Найменування замовника - Головне управління Пенсійного фонду України в Закарпатській області

Код згідно з ЄДРПОУ замовника - 20453063

Місцезнаходження замовника - пл. Народна, 4, м. Ужгород, 88008, Закарпатська область

Категорія замовника: органи соціального страхування (згідно п.2, ч.4, ст.2 Закону України «Про публічні закупівлі» (зі змінами)

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): **Розподіл газу (показник національного класифікатора України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник» — 65210000-8)**

Розмір бюджетного призначення: 101 105,37 грн. (сто одна тисяча сто п'ять гривень 37 копійок);

Підстави для здійснення закупівлі: *відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.*

Обґрунтування підстави для здійснення:

Для належної організації та безперебійної роботи Головного управління Пенсійного фонду України в Закарпатській області (далі — Головне управління) протягом 2024 року існує необхідність закупівлі послуг з розподілу газу для потреб Головного управління.

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 14.02.2024.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3-7 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання даної норми Закону урядом були прийняті **Особливості**.

Положеннями **Особливостей** передбачено підставу для здійснення закупівлі за **підпунктом 5 пункту 13**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником. Тобто замовник застосовує виняток за **Особливостями** і укладає прямий договір.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на 2024 рік.

Відповідно до службової записки від 11.01.2024 № 14/11-16, що надійшла від начальника управління адміністративного забезпечення щодо необхідності закупівлі, зокрема, послуг з розподілу газу, існує потреба у здійсненні **Закупівлі**.

Правові засади функціонування ринку природного газу України визначаються Законом України «Про ринок природного газу» від 09.04.2015 р. № 329-VIII. Так відповідно до частини першої статті 1 Закону доступ – право користування потужністю об'єкта газової інфраструктури в обсязі та на умовах, встановлених у договорі про надання послуг транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу або послуг установки LNG.

Відповідно до частини 1 статті 5 Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 р. № 1682-III до сфери діяльності природних монополій віднесено, зокрема, розподіл природного і нафтового газу трубопроводами. Статтею 5 Закону України «Про природні монополії», зокрема, встановлено, що зведений перелік суб'єктів природних монополій ведеться Антимонопольним комітетом України на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, у яких діють суб'єкти природних монополій, — національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Внесення до реєстру відомостей про суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, вносяться Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) до реєстру станом на останнє число звітного місяця. Реєстр розміщується щомісяця не пізніше 7 числа на офіційному веб-сайті НКРЕКП (<https://www.nerc.gov.ua>), відомості з якого щомісяця до 10 числа на електронних та паперових носіях подаються до Антимонопольного комітету України. На сьогоднішню дату, на сайті НКРЕКП розміщено реєстр суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сфері енергетики станом на 31.12.2023.

Так, в реєстр, серед суб'єктів природних монополій по виду діяльності – розподіл природного газу, включено **Товариство з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України»** (Код згідно з ЄДРПОУ суб'єкта господарювання – 44907200; Вид господарської діяльності, що провадиться суб'єктом господарювання – розподіл природного газу; Територія здійснення господарської діяльності суб'єктом господарювання – територія Кіровоградської, Дніпропетровської, Харківської, Житомирської, Львівської, Київської, Вінницької, Івано-Франківської, Миколаївської, Сумської, Хмельницької, Волинської, Черкаської, Чернігівської, Закарпатської та Рівненської областей відповідно до постанови НКРЕКП від 26.12.2022 № 1839 (із змінами)).

Враховуючи інформацію згідно реєстру суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сфері енергетики, що оприлюднений на офіційному веб-сайті НКРЕКП (<https://www.nerc.gov.ua/reystri-nkrekp/reystri-subyektiv-prirodnih-monopolij-nkrekp/reystri-subyektiv-prirodnih-monopolij-yaki-provadyat-gospodarsku-diyalnist-u-sferi-energetiki>) **ТОВ «Газорозподільні мережі України»** є суб'єктом природної монополії.

Відповідно до постанови НКРЕКП від 27.12.2023 № 2509 «Про внесення змін до додатка до постанови НКРЕКП від 26 грудня 2022 року № 1839 та врегулювання питань щодо провадження ТОВ «Газорозподільні мережі України» діяльності з розподілу природного газу» (далі - постанова НКРЕКП від 27.12.2023 № 2509) внесено зміни до додатка до постанови НКРЕКП від 26 грудня 2022 року № 1839 «Про видачу ліцензії з розподілу природного газу ТОВ «Газорозподільні мережі України», та викладено його в новій редакції.

При цьому, відповідно до пункту 18 Додатку визначено, що територія, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації Товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» є Закарпатська область і обслуговує її Закарпатська філія товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України».

Враховуючи те, що виконавцем **Закупівлі** є лише певний суб'єкт господарювання, що здійснює господарську діяльність у сфері розподілу природного газу, зокрема, на території Закарпатської області, а саме: Товариство з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» (Закарпатська філія товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України»), застосовується вищевказане виключення.

На підставі вищенаведеного, за результатами дослідження ринку розподілу газу в межах території Закарпатської області, Товариство з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» в особі Закарпатської філії товариства з обмеженою відповідальністю «Газорозподільні мережі України» займає монопольне (домінуюче) становище з розподілу природного газу на території Закарпатської області відповідно до постанови НКРЕКП від 27.12.2023 № 2509.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення **Закупівлі**, як виняток, підстави за **підпунктом 5 пункту 13 Особливостей**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником*, і укладення договору.

З огляду на викладене, рішення щодо проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до **пункту 13 Особливостей**.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Закон України «Про природні монополії» від 20.04.2000р. №1682-III (із змінами і доповненнями);
2. Закон України «Про ринок природного газу» від 09.04.2015 р. № 329-VIII (із змінами і доповненнями);
3. Постанова НКРЕКП від 27.12.2023 № 2509;
4. Витяг з реєстру суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сфері енергетики станом на 31.12.2023.

Уповноважена особа



Дарина АШЕНБЕРГ