**ОБҐРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ**

для здійснення закупівлі **згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей** здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

**Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія:** Кіровоградська обласна прокуратура; пр-т Європейський, 4,
м. Кропивницький, Україна, 25006; код ЄДРПОУ 02910025**.**

**Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):** Послуги з передавання даних та повідомлень за кодом ДК 021:2015: 64210000-1 Послуги телефонного зв’язку та передачі даних.

**Підстави для здійснення закупівлі:***відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей**роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб’єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.*

**Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:**

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов’язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

*Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 13.05.2024.*

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов’язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 121 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 №794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 37 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування [особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1178-2022-%D0%BF#n16), визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті ***Особливості.***

Положеннями ***Особливостей*** передбачено підставу для здійснення закупівлі за **підпунктом 5 пункту 13:** придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб’єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником*.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період з 01.01.2024 року по 31.12.2024 року.

Постачальником (оператором) послуг фіксованого місцевого, міжміського, міжнародного телефонного зв’язку на території Кіровоградської області, де розміщені об’єкти Кіровоградської обласної прокуратури є акціонерне товариство «Укртелеком» (місцезнаходження: 01601, м. Київ, бульвар Т. Шевченка, 18, код ЄДРПОУ 21560766). Безпосередньо постачальником послуг телефонного зв’язку та передачі даних є Дніпропетровська філія акціонерного товариства «Укртелеком» (далі - АТ «Укртелеком») (місцезнаходження: 49600, м. Дніпро, вул. Херсонська, 26, код ЄДРПОУ 25543196, тел. (056)7704141, факс (056)7704054.

Протягом багатьох років, органи Кіровоградської обласної прокуратури у своїй діяльності цілодобово використовують телекомунікаційні послуги що надаються операторами ДФ АТ «Укртелеком», і припинення телефонного зв’язку є неприпустимим. Можлива зміна вказаних операторів телекомунікаційних послуг приведе до зміни номерного поля, ip-адрес, необхідності побудови нових каналів зв’язку та переналаштування обладнання, що неминуче призведе до надмірних додаткових витрат, а також викличе необхідність заміни контактних телефонних номерів що зашкодить нормальній роботі обласної прокуратури.

На даний час, Дніпропетровська філія Акціонерного товариства "Укртелеком" надає Кіровоградській обласній прокуратурі та його територіально відокремленим підрозділам у
м. Кропивницький та області, телекомунікаційні послуги, у тому числі:

- надання в користування міські телефонні номера;

- надання в користування місця в телефонній каналізації;

- надання місцевого, міжміського та міжнародного телефонного зв’язку з міських телефонних номерів;

- надання послуг проводового мовлення;

- надання в користування каналу прямого зв’язку в зоні дії різних АТС;

- надання послуг передавання даних;

- надання послуг доступу до мережі Інтернет.

Зазначені послуги надаються якісно та безперервно.

Тарифи на абонплату за користування міськими телефонними номерами, лініями безпосереднього зв’язку, місцевим зв’язком регулюються Національною комісією з питань регулювання зв’язку.

Крім того, перераховані вище послуги, що надаються ДФ АТ "Укртелеком", є послугами фіксованого зв’язку, тобто для отримання наведених послуг від іншого оператора необхідно прокладати нові кабельні лінії зв’язку, що пов’язано із значними витратами бюджетних коштів та значним проміжком часу для їх реалізації (проектування, погодження, та будівництво). Так, згідно з інформацією ДФ АТ «Укртелеком», щодо строків процедури оформлення оренди каналізації для побудови нових каналів зв’язку від іншого оператора до будівель органів обласної прокуратури, лише на надання технічних умов, розробку технічних умов, виготовлення креслення, погоджування проекту, надання рахунку за доступ до каналів кабельної каналізації електрозв'язку та технічний нагляд філії, щонайменше потрібно 19 робочих днів - це приблизно 1 календарний місяць без урахування часу на проведення робіт з побудови каналів зв’язку.

Також треба враховувати проміжок часу необхідний для пусконалагоджувальних робіт та робіт з налаштування існуючого мережевого обладнання обласної прокуратури. З урахуванням неідеальних умов, слід передбачити час на вирішення проблемних питань щодо несумісності обладнання, програмного забезпечення або виникнення проблем технічного характеру, пов’язаних з експлуатацією також обслуговуванням мереж.

Оператори ДФ АТ "Укртелеком" мають у своїх структурах інженерно-технічний персонал, цілодобову технічну підтримку, групи розробників програмного забезпечення, а також ремонтно-кабельні групи, що, як засвідчила багаторічна практика, значно прискорює вирішення форс-мажорних ситуацій та підвищує надійність телекомунікаційних послуг.

Кіровоградською обласною прокуратурою використовується «номерний ресурс», який надається оператору телекомунікацій національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв’язку та інформатизації на підставі дозволу на термін дії відповідної ліцензії, а якщо вид діяльності не ліцензується, на строк не менше п’яти років для використання без права передачі іншим особам, крім випадків, визначених цим Законом та випадків вторинного розподілу, відповідно до законодавства.

Також відповідно до Закону України «Про електронні комунікації» від 16.12.2020 № 1089-ІХ, «дозволи на використання номерного ресурсу, що є чинним на день набрання чинності цим Законом, продовжують діяти як дозволи на користування ресурсом нумерації. Продовження строку дії таких дозволів здійснюється відповідно до цього Закону».

АТ «Укртелеком», є єдиним спеціалізованим підприємством на ринку надання послуг телефонного зв’язку та передачі даних, яке має великий досвід роботи у зазначеному напрямку, наявність ліцензій, необхідної спеціалізованої техніки, штат спеціалістів, технічну і ремонтну бази та в повному обсязі може задовольнити вимоги у наданні послуг телефонного зв’язку та передачі даних у місті Кропивницький та у Кіровоградській області.

Упродовж багатьох років АТ «Укртелеком» надає Кіровоградській обласній прокуратурі та її структурним підрозділам послуги за рахунок використання цифрових та аналогових ліній телефонного зв'язку, а саме: забезпечення телефонного міського/міжміського зв'язку. АТ «Укртелеком» працює із застосуванням граничних тарифів на загальнодоступні телекомунікаційні послуги.

Надання послуг здійснюється в цілодобовому режимі і не допускає можливості припинення та зміни оператора телекомунікації для отримання вищезазначених послуг. Технічні засоби телекомунікації (АТС, канали зв'язку), кабельні каналізації знаходяться на балансі АТ «Укртелеком». При цьому зміна оператора призведе до зміни всього номерного поля та до необхідності побудови нових каналів зв'язку, що в свою чергу буде вимагати додаткових значних фінансових витрат. У разі зміни оператора телекомунікації виникнуть негативні наслідки, які пов'язані з видатками на підключення, повній заміні існуючих телефонних номерів, що в свою чергу призведе до тимчасового призупинення отримання послуг та зашкодить оперативному зв'язку з органами державної влади та іншими органами, а також до додаткових видатків і втрат раніше витрачених коштів.

АТ «Укртелеком» є єдиним оператором, який спроможний надати весь комплекс телекомунікаційних послуг, необхідний для забезпечення Кіровоградської обласної прокуратури зв’язком практично з будь-якого місця на території України та забезпечити її цілодобову технічну підтримку.

Таким чином, номерний діапазон, що використовує Кіровоградська обласна прокуратура, може надати тільки АТ «Укртелеком», тобто при закупівлі вищезазначеної послуги існує фактична відсутність конкуренції з технічних причин.

Таким чином, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення ***Закупівлі*** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення ***Закупівлі,*** як виняток, підстави за **підпунктом 5 пункту 13 *Особливостей***: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може **з**дійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб’єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником,*і укладення договору.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 38 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

Разом із звітом про договір про закупівлю, укладеним без використання електронної системи закупівель, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та додатки до нього, а також обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до **пункту 13 Особливостей** у вигляді цього файлу «Обґрунтування підстави».

**Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):**

- Закон України «Про електронні комунікації» від 16.12.2020 № 1089-ІХ, що розміщений у вільному доступі за посиланням <https://zakon.rada.gov.ua/laws/card/1089-20>;

- Статут АТ «Укртелеком»;

- Витяг з реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій.