


«ПОГОДЖЕНО»
Начальник
Управління праці та
соціального захисту населення
Хмельницької міської ради
Воронецький Словян Ількович

01.12.2023

ОБГРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 4 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія: Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради, Україна, 29013, Хмельницька обл., місто Хмельницький, вулиця Проскурівського Підпілля, 32, 03198563.

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): «Продуктові набори для проведення протокольних заходів для сімей з числа пільгових та соціально вразливих категорій населення код ДК 021:2015 15890000-3 - Продукти харчування та сушені продукти різні»».

Вид процедури закупівлі: Звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.

Розмір бюджетного призначення: 317 250,00 грн. (триста сімнадцять тисяч двісті п'ятдесят гривень 00 копійок) .

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 4 пункту 13 Особливостей: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару в разі, коли існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, яка повинна бути документально підтверджена замовником..

Обґрунтування підстави для здійснення:

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов'язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 15 листопада 2023 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 3⁷ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті **Особливості**.

Положеннями **Особливостей** передбачено підставу для здійснення закупівлі за **підпунктом 4 пункту 13**: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару в разі, коли існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, **яка повинна бути документально підтверджена замовником**.

Обсяг закупівлі визначається на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період до 05.12.2023 року.

Управлінням праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради була оголошена закупівля за процедурою відкриті торги (з особливостями) в електронній системі закупівель за ідентифікатором UA-2023-10-27-006007-а.

Вказана закупівля оголошувалась в тому числі і з метою забезпечення потреби виконання протокольних заходів відповідно рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року. Згідно якою передбачено заходи до з нагоди Збройних Сил України, а саме 5-6 грудня 2023 року.

За вказаною процедурою закупівлі UA-2023-10-27-006007-а Учасником закупівлі подано скаргу на результати розгляду тендерної пропозиції переможця до Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель. Засідання щодо розгляду скарги було призначено на 30.11.2023 року. Станом на дату затвердження вказаного протоколу, в електронній системі закупівель відсутня інформація щодо результатів розгляду зазначеної скарги.

Частиною двадцять першою статті 18 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачено, що **протягом одного робочого дня** після прийняття рішення за результатами розгляду скарги орган оскарження в електронній системі закупівель надає інформацію про резолютивну частину рішення та **протягом трьох робочих днів** з дня його прийняття розміщує рішення в електронній системі закупівель. Рішення за результатами розгляду скарги відразу після розміщення в електронній системі закупівель автоматично оприлюднюється в електронній системі закупівель і надсилається суб'єкту оскарження та замовнику.

Тобто, навіть при умові, що органом оскарження було відмовлено у задоволенні скарги, то у відповідності до положень частини двадцять першої статті 18 Закону України «Про публічні закупівлі» процедура закупівлі буде заблокована до 05.12.2023 року включно.

Як, зазначалось вище у Замовника існує потреба у закупівлі наборів харчових продуктів, відповідно до рішення позачергової двадцять дев'ятої сесії Хмельницької міської ради № 30 від 02.06.2023 року №23 «Про внесення змін до рішення позачергової двадцять п'ятої сесії міської ради від 28.03.2023 року «Про затвердження «Програми підтримки членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України мешканців Хмельницької міської територіальної громади «Родини Героїв» на 2023-2025 роки, рішення позачергової двадцять дев'ятої сесії Хмельницької міської ради № 31 від 02.06.2023 року «Про внесення змін до рішення другої сесії міської ради від 23.12.2020 року «Про затвердження «Програми соціальної підтримки осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей на 2021-2025 роки», рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року «Про затвердження плану роботи виконавчих органів міської ради на II півріччя 2023 року» та наказу Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради № 531-В від 30.11.2023 року. Метою придбання вказаних наборів продуктів харчування є передача останніх родинам військовослужбовців.

Відповідно до службової записки від 30.11.2023 року начальника відділу організаційно-інформаційної роботи та взаємодії з об'єднанням громадян необхідно придбати 500 продуктових наборів з метою виконання протокольних заходів відповідно рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року та наказу Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради № 531-В від 30.11.2023 року.

Підсумовуючи вищевказане, у Замовника виникла необхідність проведення термінової закупівлі товару.

Враховуючи обмежений час, а саме один робочий день (04.12.2023 року), у Замовника наявні об'єктивні обставини, що унеможливають дотримання Замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу. Більш того, необхідно окремо зазначити, що у електронному каталозі відсутній шаблон на закупівлю продуктових наборів, що також підтверджує неможливість проведення закупівлі шляхом оголошення запиту пропозицій постачальників .

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Отже, враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення **Закупівлі** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару та застосування під час здійснення **Закупівлі**, як виняток, **підпункту 4 пункту 13 Особливостей:** придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару в разі, коли існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, яка повинна бути документально підтверджена замовником, і укладення договору.

За результатами закупівлі, здійсненої відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

З огляду на викладене, рішення замовника про проведення закупівлі відповідає чинному законодавству.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Рішення позачергової двадцять дев'ятої сесії Хмельницької міської ради № 30 від 02.06.2023 року №23 «Про внесення змін до рішення позачергової двадцять п'ятої сесії міської ради від 28.03.2023 року «Про затвердження «Програми підтримки членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України мешканців Хмельницької міської територіальної громади «Родини Героїв» на 2023-2025 роки»;
2. Рішення позачергової двадцять дев'ятої сесії Хмельницької міської ради № 31 від 02.06.2023 року «Про внесення змін до рішення другої сесії міської ради від 23.12.2020 року «Про затвердження «Програми соціальної підтримки осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей на 2021-2025 року»;
3. Рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради № 558 від 08.06.2023 року «Про затвердження плану роботи виконавчих органів міської ради на II півріччя 2023 року»;
4. Наказ Управління праці та соціального захисту населення Хмельницької міської ради № 531-В від 30.11.2023 року;
5. Службова записка від 30.11.2023 року начальника відділу організаційно-інформаційної роботи та взаємодії з об'єднанням громадян;
6. Рішення Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.

Уповноважена особа
Управління праці та
соціального захисту населення
Хмельницької міської ради



Журавльова Тетяна
Анатоліївна