



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІНТЕЛЕКТУАЛЬНИХ ТЕХНОЛОГІЙ І ЗВ'ЯЗКУ

вул. Кузнечна, 1, м. Одеса, 65029, тел. (048) 705-03-33, тел./факс (048) 705-04-31

<http://www.suitt.edu.ua>, e-mail: suitt@suitt.edu.ua; код ЄДРПОУ 43997335

ЗАТВЕРДЖУЮ
Проректор з наукової роботи ДУІТЗ
Катерина ТАНАЩУК
«...» ... 2023 р.

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

*щодо можливості придбання (закупівлі) електронних комунікаційних послуг
(код за ДК 021:2015 – 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних»)*

Предмет науково-технічної експертизи – висновок щодо можливості придбання (закупівлі) електронних комунікаційних послуг – код за ДК 021:2015 – 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних».

Замовник послуг: Управління поліції охорони в Одеській області (надалі УПО в Одеській області), ЄДРПОУ: 40108934.

Постачальник послуг: Приватне акціонерне товариство «Київстар» (надалі ПрАТ «Київстар»), ЄДРПОУ: 21673832.

Код та місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: ДК 021:2015 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних» за адресою: м. Одеса, вул. Академіка Філатова, 70-А, та іншими, що вказані у договорі.

Підстави для експертизи: лист-обґрунтування УПО в Одеській області від 18.12.2023 р. №4684/43/35/01-2023, копія договору між УПО в Одеській області та ПрАТ «Київстар» від 04.08.2023р за № 439 про надання телекомунікаційних послуг з додатками, інші документи надані на експертизу на розсуд Замовника.

Експерти від Державного університету інтелектуальних технологій і зв'язку:

Танащук Катерина Олександрівна – проректор з наукової роботи, доктор економічних наук, доцент (диплом доцента – ДЦ № 009159 від 21.10.2004 р., диплом доктора наук – ДД № 009307 від 16.12.2019 р., спеціальність 08.00.03 – економіка та управління національним господарством). Стаж роботи – більше 20 років.

Ямнюк Богдана Ярославівна – начальник науково-виробничого центру науково-технічної інформації та міжнародних програм (диплом магістра М20 № 042844 зі спеціальності Телекомунікація та радіотехніка)

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК: Відповідно до пп. 1 ст. 40 Розділу VII «Переговорна процедура закупівлі» Закону України «Про публічні закупівлі», результатів науково-технічної експертизи (Додаток №1) Державний університет інтелектуальних технологій і зв'язку підтверджує наявність підстав для застосування УПО в Одеській області переговорної процедури закупівлі електронних комунікаційних послуг (код за ДК 021:2015– 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних») у ПрАТ «Київстар» відповідно до абз.3, пп.2, п.2 та пп. 4 п. 2 ст. 40 Розділу VII «Переговорна процедура закупівлі» Закону України «Про публічні закупівлі». Водночас, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178, а саме: «роботи, товари чи послуги можуть бути викопані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: відсутність конкуренції з технічних причин,

яка повинна бути документально підтверджена замовником», ДУПТЗ підтверджує можливість закупівлі послуг УПО в Одеській області за предметом: код ДК 021:2015 - 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних» (електронні комунікаційні послуги та послуги пов'язані технологічно з електронними комунікаційними послугами) на 2024 рік у ПрАТ «Київстар» без застосування відкритих торгів з особливостями та/або електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до абзацу четвертого підпункту 5 пункту 13 особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі». Цей висновок не є погодженням ціни предмета закупівлі.

Експерти:

Доктор економічних наук, доцент



К.О. Танаучук

*Начальник науково-виробничого центру
науково-технічної інформації
та міжнародних програм*



Б.Я. Ямнюк

НАУКОВО-ТЕХНІЧНА ЕКСПЕРТИЗА

*щодо можливості придбання (закупівлі) електронних комунікаційних послуг
(код за ДК 021:2015 – 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних»)*

1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

- 1.1. Експертний висновок та науково-технічна експертиза виконані відповідно до п. 1 статті 40 Розділу VII «Переговорна процедура закупівлі» Закону України «Про публічні закупівлі» «Переговорна процедура закупівлі використовується замовником як виняток і відповідно до якої замовник укладас договір про закупівлю після проведення переговорів щодо ціни та інших умов договору про закупівлю з одним або кількома учасниками процедури закупівлі» [1].
- 1.2. Наукова і науково-технічна експертиза – це діяльність, метою якої є дослідження, перевірка, аналіз та оцінка науково-технічного рівня об'єктів експертизи і підготовка обґрунтованих висновків для прийняття рішень щодо таких об'єктів.
- 1.3. Наукова і науково-технічна експертиза у сфері науково-технічних розробок та дослідно-конструкторських робіт, фундаментальних і прикладних досліджень, у тому числі на стадії їх практичного застосування (впровадження, використання, наслідки використання тощо), проводиться науково-дослідними організаціями та установами, вищими навчальними закладами, іншими організаціями та окремими юридичними і фізичними особами які акредитовані на цей вид діяльності [2].

2. ВИЗНАЧЕННЯ ВИДІВ ЕЛЕКТРОННИХ КОМУНІКАЦІЙНИХ ПОСЛУГ, РИНКІВ ТА ГЕОГРАФІЧНИХ МЕЖ**2.1. Визначення видів послуг за Національним класифікатором: Єдиний закупівельний словник ДК 021:2015**

Відповідно до Договору від 04.08.2023р за № 439 між постачальником послуг (ПрАТ «Київстар») та Замовником (УПО в Одеській області) щодо надання послуг мобільного телефонного зв'язку та виділеного доступу до мережі інтернет.

Міністерством економічного розвитку і торгівлі України наказом від 23.12.2015 № 1749 затверджений Національний класифікатор: Єдиний закупівельний словник ДК 021:2015 (із змінами, внесеними згідно з Наказами Міністерства економічного розвитку і торгівлі № 341 від 09.03.2017, № 1042 від 27.07.2018, Наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства № 783 від 24.04.2020), відповідно до якого заявлені до закупівлі послуги відповідають коду (наведено жирним шрифтом):

Код ЄДРУ	Опис
64200000-8	Телекомунікаційні послуги
64210000-1	Послуги телефонного зв'язку та передачі даних
64212000-5	Послуги мобільного телефонного зв'язку
64212100-6	Послуги служби коротких повідомлень (SMS)
64212200-7	Послуги служби розширених повідомлень (EMS)
64212300-8	Послуги служби мультимедійних повідомлень (MMS)
64212400-9	Послуги передачі даних за протоколом бездротового доступу (WAP)
64212500-0	Послуги загального сервісу пакетної радіопередачі (GPRS)
64212600-1	Послуги передачі великих обсягів даних у мережі мобільного зв'язку за технологією EDGE
64212700-2	Послуги універсальної мобільної системи телефонії (UMTS)

Висновок: заявлений код Єдиного закупівельного словника ДК 021:2015 – 64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних повністю відповідає змісту закупівлі.

2.2. Визначення видів електронних комунікаційних послуг, що надаються Замовнику – ПрАТ «Київстар»

У зв'язку із втратою чинності Закону України «Про телекомунікації» законом, що визначає правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами, визнано **Закон України «Про електронні комунікації» 16 грудня 2020 р. № 1089-ІХ, який вступив в силу з 01.01.2022 р.**

Відповідно до Закону України «Про електронні комунікації» змінено найменування ринків та типів мереж: телекомунікаційні мережі визначено як мережі електронних комунікацій, а телекомунікаційні послуги, як послуги електронних комунікацій». Так відповідно до Статті 2 визначено нові терміни, що описують зміст та технології надання послуг мереж електронних комунікацій:

- пп.25 – *електронна комунікаційна мережа* – комплекс технічних засобів електронних комунікацій та споруд, призначених для надання електронних комунікаційних послуг;
- пп.26 – *електронна комунікаційна мережа загального користування* – електронна комунікаційна мережа, доступ до якої відкритий для всіх кінцевих користувачів послуг;
- пп.27 – *електронна комунікаційна послуга* – послуга, що полягає в прийманні та/або передачі інформації через електронні комунікаційні мережі, крім послуг з редакційним контролем змісту інформації, що передається за допомогою електронних комунікаційних мереж і послуг;
- пп.28 – *електронна комунікація (телекомунікація)* – передавання та/або приймання інформації незалежно від її типу або виду у вигляді електромагнітних сигналів за допомогою технічних засобів електронних комунікацій;
- пп.38 – *інфраструктура електронних комунікаційних мереж* – технічні засоби та/або споруди електронних комунікаційних мереж (елементи інфраструктури електронних комунікаційних мереж);
- пп.40 – *канал кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж* – окремо виділені місця обмеженої ємності в інфраструктурі кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж, призначені для прокладання кабелів електронних комунікацій;
- пп.59 – *мобільний зв'язок* – електронні комунікації із застосуванням радіотехнологій, під час яких кінцеве обладнання хоча б одного із споживачів може вільно переміщатися в межах усіх пунктів закінчення електронної комунікаційної мережі;
- пп.70 – *оператор електронних комунікацій (оператор)* – суб'єкт господарювання, який володіє, здійснює експлуатацію та управління електронними комунікаційними мережами та/або пов'язаними засобами.
- пп.79 – *послуга голосової електронної комунікації* – обмін інформацією голосом у реальному часі з використанням електронних комунікаційних мереж та номерів національного або міжнародного плану нумерації;
- пп.80 – *послуга доступу до мережі Інтернет* – електронна комунікаційна послуга, що забезпечує доступ до мережі Інтернет і можливість логічного з'єднання з кінцевими точками мережі Інтернет незалежно від технології, що застосовується в електронній комунікаційній мережі, і кінцевого (термінального) обладнання, що використовується;
- пп.83 – *послуга міжособистісної електронної комунікації з використанням нумерації* – послуга міжособистісної електронної комунікації, під час надання якої використовується номер (номери) з національного чи міжнародних планів нумерації або здійснюється зв'язок з номером (номерами) з національного чи міжнародних планів нумерації;

- пп.84 – **послуга широкосмислового доступу до мережі Інтернет** - послуга з доступу до мережі Інтернет із швидкістю передачі даних, не меншою, ніж визначена законодавством, та без застосування систем з комутацією каналів;
- пп.85 – **постачальник електронних комунікаційних мереж** – суб'єкт господарювання, який надає послуги доступу до електронної комунікаційної мережі, що знаходиться в його володінні, та до пов'язаних з нею засобів, або з використанням віртуальних мереж;
- пп.86 – **постачальник електронних комунікаційних мереж та/або послуг** із значним ринковим впливом – постачальник, який самостійно або разом з іншими суб'єктами господарювання займає на ринку електронних комунікацій становище, еквівалентне домінуючому, а саме має економічний потенціал, який дає змогу діяти на ринку переважно незалежно від конкурентів і кінцевих користувачів. Визначення становища як еквівалентного домінуючому здійснюється регуляторним органом з урахуванням законодавства про захист економічної конкуренції;
- пп. 87 – **постачальник електронних комунікаційних послуг** – суб'єкт господарювання, який фактично надає та/або має право надавати електронні комунікаційні послуги на власних мережах та/або на мережах інших постачальників електронних комунікаційних послуг;
- пп.112 – **ринок певних електронних комунікаційних послуг** - сфера обігу взаємозамінних електронних комунікаційних послуг, на які в межах певної території є попит і пропозиція;

Поняття «оператор телекомунікацій», «провайдер або оператор телекомунікацій» **змінено на «оператор/постачальник електронних комунікаційних послуг».**

Визначення видів електронних комунікаційних послуг здійснюється за *принципом розподілу* за класами та видами, відповідно до типів електронних комунікаційних мереж та обсягами надання послуг.

Класифікації послуг за типом мережі, передбачає, що: кожному типу мережі формуватиметься відповідний ринок послуг електронних комунікацій, а кожному типу мережі – типу ринку електронних комунікаційних послуг відповідатиме клас послуг електронних комунікацій, який визначається рівнями електронних комунікаційних мереж відповідного типу.

Отримуємо такі пари: мережа фіксованого зв'язку – ринок послуг фіксованого зв'язку, мережа передачі даних – ринок послуг передачі даних та доступу до мережі Інтернет.

На *ринку електронних комунікаційних послуг* формуються такі класи: клас послуг місцевого фіксованого зв'язку; клас послуг міжміського фіксованого зв'язку; клас послуг міжнародного фіксованого зв'язку.

Класифікація за обсягами надання послуг. Ринки електронних комунікаційних послуг за обсягами їх надання розподіляються на:

оптові – послуги доступу, які оператори електронних комунікацій надають при організації з'єднання (пропуску трафіку) на всіх типах мереж – організації початку, завершення або транзиту тимчасового комутованого з'єднання без урахування кінцевого обладнання користувачів;

роздрібні – послуги мережі абонентського доступу, які оператор електронних комунікацій надає користувачам із залученням їх кінцевого обладнання для початку та завершення з'єднання на всіх типах мереж.

На *роздрібних ринках* в залежності від кількості абонентів та засобів організації підключення формуються:

ринки корпоративних абонентів (послуги локальних телекомунікаційних мереж) та ринки індивідуальних абонентів для ринку фіксованого зв'язку;

ринки корпоративних абонентів та індивідуальних абонентів (обслуговування за контрактом та по картках поповнення рахунку) для ринку рухомого (мобільного) зв'язку.

Визначення переліків видів оптових та роздрібних електронних комунікаційних послуг, які надає Постачальник відповідно до договору із Замовником, а також їх приведення до вираженої класифікації НКРЕК наведено у таблицях 2.1. – 2.3.

Таблиця 2.1 – Перелік видів електронних комунікаційних послуг

Код	Ідентифікатор послуги	Визначення
IA.S1	послуга доступу до мережі Інтернет	послуга, що забезпечує доступ до мережі Інтернет і можливість логічного з'єднання з кінцевими точками мережі Інтернет незалежно від технології, що застосовується в електронній комунікаційній мережі, і кінцевого термінального обладнання, що використовується
IC.S1	послуга міжособистісної електронної комунікації з використанням нумерації	електронна комунікаційна послуга, що дає змогу здійснювати прямий міжособистісний та інтерактивний обмін інформацією через електронні комунікаційні мережі між обмеженою кількістю осіб, за якого особи, які ініціюють або беруть участь у комунікації, визначають одержувача (одержувачів) інформації (крім послуг, що дають змогу міжособистісного та інтерактивного спілкування лише незначну допоміжну функцію, невід'ємно пов'язану з іншою послугою). Послуга міжособистісної електронної комунікації з використанням нумерації - послуга міжособистісної електронної комунікації, під час надання якої використовується номер (номери) з національного чи міжнародних планів нумерації або здійснюється зв'язок з номером (номерами) з національного чи міжнародних планів нумерації.
TB.S1	послуга передачі сигналів у електронних комунікаційних мережах для потреб мовлення	послуга із приймання/передавання інформаційних продуктів та інформаційних послуг з використанням технічних засобів електронних комунікаційних мереж для потреб мовлення
NA.N1	послуга доступу до елементів електронної комунікаційної мережі та пов'язаних з нею засобів і послуг	надання права та можливості доступу до елементів електронної комунікаційної мережі та пов'язаних з нею засобів і послуг іншим постачальникам електронних комунікаційних мереж та/або послуг, що може включати підключення обладнання за допомогою засобів фіксованого або мобільного зв'язку, в тому числі доступ до місцевих (абонентських) ліній зв'язку та обладнання і послуг, необхідних для надання послуг через місцеву (абонентську) лінію зв'язку

ⁱ Постачальник електронних комунікаційних послуг - суб'єкт господарювання, який фактично надає та/або має право надавати електронні комунікаційні послуги на власних мережах та/або на мережах інших постачальників електронних комунікаційних послуг; постачальник електронних комунікаційних мереж - суб'єкт господарювання, який надає послуги доступу до електронної комунікаційної мережі, що знаходиться в його володінні, та до пов'язаних з нею засобів, або з використанням віртуальних мереж.

ⁱⁱ Значення кодів базується на міжнародних назвах: IA – Internet Access; IC – Interpersonal Communications; TS – Transmission Services (for M2M, IoT); TB – Transmission Services (for Broadcasting); NA – Network Access; OS – Operational Servicing; AS – Associated Services. S – Services (послуга надається постачальником електронних комунікаційних послуг); N – Networks (послуга надається постачальником електронних комунікаційних мереж).

За допомогою вище визначених принципів класифікації електронних комунікаційних послуг визначаються види електронних комунікаційних послуг, які подано у табл. 2.2., у якій описаний процес організації кожної послуги в залежності від її виду та технології проходження трафіку через мережні елементи.

Таблиця 2.2. – Зміни у класифікації послуг, що є предметом закупівлі

Код та назва виду послуги (НКРЗІ 2019)	Технологія та географія надання послуги	Код та назва виду послуги (НКРЕК 2022/ДК 021-2015)	Опис послуг електронних комунікацій
МС01 Надання послуг рухомого (мобільного) телефонного зв'язку Географічна межа: перший – третій рівні класифікації на території, означеної ліцензією на	Послуги з надання доступу та послуги початку з'єднання	IC.S1 Послуга міжособистісної електронної комунікації з використанням нумерації /	Електронна комунікаційна послуга, що дає змогу здійснювати прямий міжособистісний та інтерактивний обмін інформацією через електронні комунікаційні мережі між обмеженою кількістю осіб, за якого особи, які ініціюють або беруть

Класифікація послуг (НКРЗІ 2019)	Технологія та географія надання послуг	Код та назва виду послуги (НКРЕК 2022/АК 021.2015)	Опис послуг електронних комунікацій
використання радіо-частотного ресурсу МС02 Послуги термінації голосового трафіку на телефонних мережах рухомого (мобільного) зв'язку телекомунікаційної мережі загального користування Географічна межа: перший – третій рівні класифікації на території, означеної ліцензією на використання радіо-частотного ресурсу	Послуги термінації голосового трафіку на телефонних мережах рухомого (мобільного) зв'язку телекомунікаційної мережі загального користування	Послуги телефонного зв'язку: 64211100-9, 64211200-0	участь у комунікації, визначають одержувача (одержувачів) інформації (крім послуг, що дають змогу міжособистісного та інтерактивного спілкування лише як незначну допоміжну функцію, певід'ємно пов'язану з іншою послугою). Послуга міжособистісної електронної комунікації з використанням нумерації - послуга міжособистісної електронної комунікації, під час надання якої використовується номер (номери) з національного чи міжнародних планів нумерації або здійснюється зв'язок з номером (номерами) з національного чи міжнародних планів нумерації
МС02 Надання послуг доступу до Інтернету та передавання даних в мережі рухомого (мобільного) зв'язку Географічна межа: – перший – третій рівні класифікації за територіальною ознакою та адміністративною підпорядкованістю	Послуги, які забезпечують доступ будь-якому користувачу до інформаційних ресурсів, розміщених в Інтернеті, передавання інформації у вигляді даних з використанням мережі рухомого (мобільного) зв'язку, під час отримання яких кінцеве обладнання абонента може вільно переміщатися в межах мережі оператора або його роумінг-партнера із збереженням абонентського номера або мережевого ідентифікатора споживача. Надання послуг оператором здійснюється на підставі ліцензії на користування радіочастотним ресурсом України. Надання послуг провайдером здійснюється на підставі договору, укладеного з оператором	ІА.S1 Послуга доступу до мережі Інтернет/ Послуги передачі даних: 64214200-1, 64215000-6, 64216000-3, 64216110-7	Послуга, що забезпечує доступ до мережі Інтернет і можливість логічного з'єднання з кінцевими точками мережі Інтернет незалежно від технології, що застосовується в електронній комунікаційній мережі, і кінцевого (термінального) обладнання, що використовується. З використанням мережі: мобільного зв'язку, фіксованого зв'язку, безпроводового доступу, супутникового зв'язку

Таким чином, електронні комунікаційні послуги, які підлягають закупівлі, відповідають державній класифікації, яка розроблювалась НКРЗІ, НКРЕК, Єдиному закупівельному словнику, що визначає таблиця 2.3.

Таблиця 2.3 – Визначення видів телекомунікаційних послуг (послуг електронних комунікацій) в мережі ПрАТ «Київстар» (найменування постачальника)

Вид електронних комунікаційних послуг за договором	Вид електронних комунікаційних послуг (НКРЕК),	Вид електронних комунікаційних послуг (ДК 021:2015)
Послуга мобільного телефонного зв'язку	IC.S1 – послуга міжособистісної електронної комунікації з використанням нумерації	64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних
Послуга доступу до Інтернету та передавання даних в мережі рухомого (мобільного) зв'язку	IA.S1 - послуга доступу до мережі Інтернет	

2.2. Визначення географічних меж ринків електронних комунікаційних послуг постачальника

Таблиця 2.4. – Зміни у класифікації послуг, що є предметом закупівлі

Код та назва виду послуги (НКРЕК 2022/ДК 021:2015)	Географічна межа ринків надання послуг: територія
IC.S1 Послуга міжособистісної електронної комунікації з використанням нумерації /Послуги телефонного зв'язку: 64211100-9, 64211200-0	перший - четвертий рівні класифікації за територіальною ознакою та адміністративною підпорядкованістю
IA.S1 Послуга доступу до мережі Інтернет/ Послуги передачі даних: 64214200-1, 64215000-6, 64216000-3, 64216110-7	
NA.N1 Послуга доступу до елементів електронної комунікаційної мережі та пов'язаних з нею засобів і послуг/ Послуги передачі даних: 64214200-1, 64215000-6, 64216000-3, 64216110-7	
NA.N2 послуга доступу до мережі Інтернет іншим постачальникам мереж та/або послуг/ Послуги передачі даних: 64214200-1, 64215000-6, 64216000-3, 64216110-7	
NA.N3 Послуга доступу до фізичної інфраструктури, включаючи споруди, кабельні каналізації і щогли/ Послуги передачі даних: 64214200-1, 64215000-6, 64216000-3, 64216110-7	

Відповідно до статті 16 Закону України «Про електронні комунікації» (далі - Закон) право на здійснення діяльності у сфері телекомунікацій (електронних комунікацій) суб'єкт господарювання набуває шляхом подання до регуляторного органу повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій. У повідомленні про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій зазначаються територія, на якій здійснюється діяльність і вид та опис послуг електронних комунікацій.

Рівень класифікації за територіальною ознакою та адміністративною підпорядкованістю для надання інформації про територію, на якій здійснюється діяльність, визначається постачальником самостійно у межах, визначених у відповідній графі Орієнтовного переліку, керуючись таким:

Таблиця 2.5 – Географічні межі ринків в Україні

Найменування рівня класифікації за територіальною ознакою	Опис постачальника послуг
Перший рівень класифікації за територіальною ознакою та адміністративною підпорядкованістю включає Автономну Республіку Крим, області, міста, що мають спеціальний статус, який визначається законами України (м. Київ, м. Севастополь)	постачальники, що здійснюють діяльність на всій території України, на всій території області або більше ніж у 50 % населених пунктів області

Другий рівень класифікації за територіальною ознакою та адміністративною підпорядкованістю включає міста обласного підпорядкування, райони областей, райони Автономної Республіки Крим

постачальники, що здійснюють діяльність більше ніж у 50 % населених пунктів району області

Третій рівень класифікації за територіальною ознакою та адміністративною підпорядкованістю включає міста та селища міського типу районного підпорядкування

постачальники, що здійснюють діяльність менше ніж у 50 % населених пунктів району області або у конкретному населеному пункті надають інформацію відповідно до другого, третього або четвертого рівня залежно від рівня, до якого належить (належать) цей (ці) населений (населені) пункт (пункти)

Четвертий рівень класифікації за територіальною ознакою та адміністративною підпорядкованістю включає села, селища

Таким чином, з врахуванням особливостей побудови національної мережі електронних комунікацій України, географічні межі ринків електронних комунікаційних послуг визначено в межах існуючих адміністративних кордонів областей та міст зі спеціальним статусом, які мають окремі коди географічних зон (без урахування тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим, м. Севастополя та частини тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях).

Відповідно до визначених рівнів географічної класифікації меж ринків послуг електронних комунікацій для м. Одеси діє третій рівень (UA51000000000030770).

Відповідно до даних Замовника оператором/постачальником послуг електронних комунікацій є **Приватне акціонерне товариства «Київстар»**

У Державному реєстрі постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг зареєстровано у таких позиціях

(<https://nkrzi.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=55&language=uk>):

Найменування юридичної особи – Приватне акціонерне товариства «Київстар»

Номер в реєстрі операторів, провайдерів телекомунікацій станом на 21.03.2023 р. – 2175

Код за ЄДРПОУ – 21673832

Місцезнаходження – 03113 місто Київ вулиця Дегтярівська, 53

Дата початку діяльності – 03.09.1997 р.

Дата реєстрації повідомлення в НКЕК – 06.12.2022

Таблиця 2.6 – Дані щодо постачальника послуг ІРАТ «Київстар» з Державного реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг (станом на 21.11.2023)*

Код	Найменування	Територія, на якій здійснюється діяльність у сфері електронних комунікацій
IA.S1	Послуга доступу до мережі Інтернет	м. Київ Вінницька область Волинська область Дніпропетровська область Донецька область Житомирська область Закарпатська область Запорізька область Івано-Франківська область Київська область Кіровоградська область Луганська область Львівська область Миколаївська область Одеська область Полтавська область Рівненська область Сумська область Тернопільська область Харківська область Херсонська область Хмельницька область Черкаська область
IC.S1	Послуга міжособистісної електронної комунікації з використанням нумерації	
TS.S1	Послуга передачі сигналів у електронних комунікаційних мережах для здійснення міжмашинної взаємодії та/або IoT	
TS.S3	Послуги передачі сигналів у електронних комунікаційних мережах для надання в користування каналів, VPN, тощо	
OS.S1	Послуга технічного обслуговування і експлуатації електронних комунікаційних мереж	
AS.S1	Пов'язана послуга	
NA.N1	Послуга доступу до елементів електронної комунікаційної мережі та пов'язаних з нею засобів і послуг	
NA.N2	Послуга доступу до мережі Інтернет іншим постачальникам мереж та/або послуг	
NA.N3	Послуга доступу до фізичної інфраструктури, включаючи споруди, кабельні каналізації і шогли	

Інформація про оприлюднення інформації про припинення діяльності з надання електронних комунікаційних послуг (послуги) кінцевим користувачам – відсутня.

Інформація щодо застосування в сфері електронних комунікацій санкцій до суб'єкта господарювання – відсутня.

Статус заявника – постачальник електронних комунікаційних послуг

ПрАТ «Київстар» виконало всі законодавчі вимоги щодо надання послуг електронних комунікацій за заявленими позиціями, здійснює діяльність у м. Одеса на відповідному третьому рівню класифікації, повідомлень про припинення діяльності не має.

Підстави для призупинення надання послуг електронних комунікацій Замовнику відсутні.

3. АНАЛІЗ КОКУРЕНЦІЇ НА РИНКАХ ЕЛЕКТРОННИХ КОМУНІКАЦІЙНИХ ПОСЛУГ – ПРЕДМЕТА ЗАКУПІВЛІ

Зведений аналіз конкурентів на ринках послуг міжособистісної електронної комунікації з використанням нумерації: послуг міського, міжміського та міжнародного зв'язку наведений у таблиці.

Таблиця 3.2. – Постачальники послуг міжособистісної електронної комунікації з використанням нумерації: послуги фіксованого місцевого телефонного зв'язку в м. Одеса та Одеська область

№	Регістрування	САНІТОУ	Адреса реєстрації	Код послуги
381	Товариство з обмеженою відповідальністю "лайфселл"	22859846	місто Київ вулиця Солом'янська 11 літера А	IA.S1, IC.S1, TS.S1, TS.S3, TB.S1, OS.S1, AS.S1, NA.N1, NA.N3, NA.N5, NA.N6, NA.N7, NA.N8, NA.N10
1649	ПрАТ "ВФ Україна"	14333937	01601 місто Київ, вул. Лейпцизька, 15	IA.S1, IA.S2, IC.S1, IC.S2, TS.S1, TS.S2, TS.S3, OS.S1, AS.S1, NA.N1, NA.N2, NA.N3, NA.N8
2175	ПАТ «Київстар»	21673832	03113 місто Київ вул. Дегтярівська, 53	IA.S1, IC.S1, TS.S1, TS.S3, OS.S1, AS.S1, NA.N1, NA.N2, NA.N3, NA.N8

Комплекс видів електронних комунікаційних послуг, заявлений для придбання Замовником в м. Одесі та Одеській області надають на 20.11.2023 р. компанії ПрАТ «ВФ Україна», Товариство з обмеженою відповідальністю «лайфселл», Приватне акціонерне товариство "Київстар».

Відповідно до пункту 1 розділу IX Порядку ідентифікації, визначення та аналізу ринків певних електронних комунікаційних послуг (НКРЕК) з метою встановлення доцільності визначення операторів, провайдерів телекомунікацій (постачальників послуг) із значним ринковим впливом, до яких будуть застосовуватися зобов'язання, встановлені Законом проводить оцінку стану економічної конкуренції на ринку певних послуг електронних комунікацій, за трьома критеріями

- *взаємозамінність з боку попиту* – характеризує взаємозамінні послуги з огляду на їх призначення, фізичні та функціональні характеристики і ціни, та дозволяє визначити послуги, до яких легко могли б перейти користувачі послуг у разі незначного, але тривалого (не менше одного року) підвищення цін (5-10 %) на дану послугу, припускаючи, що ціни на інші послуги залишаються постійними;
- *взаємозамінність з боку пропозиції* – характеризує взаємозамінні послуги з огляду на їх призначення, фізичні та функціональні характеристики і ціни, та дозволяє визначити ступінь достатнього або належного рівня готовності постачальників, які на даний час не надають відповідні послуги, розпочати їх надання без здійснення значних витрат та ризиків у разі гіпотетичного незначного, але тривалого підвищення цін (5-10 %), припускаючи, що ціни на інші послуги залишаються постійними.

...мас місце, коли можна продемонструвати, що хоча б дві послуги і не є
прямо замінними, але існує третя послуга, яка є замінником для обох послуг, тому ці послуги
можуть бути на одному і тому самому товарному ринку.

Попри війну всі три мобільних оператора зафіксували збільшення доходу протягом дев'яти
місяців 2023 року порівняно з аналогічним періодом 2022-го, найбільшу виручку отримав
«Київстар», за динамікою зростання цього показника лідирів «Лайфселл»
([https://mind.ua/publications/20265843-kiyivstar-vodafone-ukrayina-ta-lifecell-u-cifrah-hto-z-](https://mind.ua/publications/20265843-kiyivstar-vodafone-ukrayina-ta-lifecell-u-cifrah-hto-z-operatoriv-lidriv-za-dinamikoyu-dobodu-ch)
[operatoriv-lidriv-za-dinamikoyu-dobodu-ch](https://mind.ua/publications/20265843-kiyivstar-vodafone-ukrayina-ta-lifecell-u-cifrah-hto-z-operatoriv-lidriv-za-dinamikoyu-dobodu-ch))
Загальний дохід «Київстар» збільшився на 12,1% – до 25,667 млрд грн. Чистий дохід компанія не
оприлюднено.

Загальний дохід «ВФ Україна» зріс на 8% – до 15,9 млрд грн., чистий прибуток склав 3,8 млрд.
Зростання ключових фінансових показників обумовлене зменшенням збитків від курсових
різниць внаслідок валютної політики НБУ в умовах воєнного стану.
Дохід «Лайфселл» збільшився на 26% – до 8,57 млрд грн. «Чистий прибуток/збиток», чистий
дохід збільшився майже втричі: з 564 млн грн до 1,68 млрд грн.

EBITDA/OIBDA «Київстар» і «Лайфселл» оприлюднюють EBITDA, а «ВФ Україна» – OIBDA.
Порівнювати ці показники некоректно, тому просто наводимо їх:
EBITDA «Київстар» зросла на 12,5% – до 15,547 млрд грн. У «Лайфселл» вона збільшилася на
26,1% – до 4,97 млрд грн.
OIBDA «ВФ Україна» виросла на 8% – до 9,05 млрд грн.
Маржа EBITDA/OIBDA у «Київстар» маржа EBITDA впала на 10 в.п. та склала 57%, у
«Лайфселл» знизилася на 0,1 в.п. – до 58%, маржа OIBDA «ВФ Україна» зросла на 2,6 в.п. – до
56,9%.

Висновок: за результатами роботи у 2023 р. ПрАТ «Київстар» демонструє стабільне зростання в
мережах рухомого (мобільного) зв'язку.

Станом на 2023 р. офіційна статистична інформація за цим видом послуг відсутня, що
унеможливає надання більшої оновленої даних.

4. АНАЛІЗ ВЗАЄМОДІЇ ЗАМОВНИКА З ПОСТАЧАЛЬНИКАМИ ЕЛЕКТРОННИХ КОМУНІКАЦІЙНИХ ПОСЛУГ

Електронні комунікаційні послуги, які отримує УПО в Одеській області, повинні забезпечувати:

- обмін інформації для безперервного управління органами, підрозділами, силами та засобами;
- надійність електронної комунікаційної мережі;
- ефективне виконання завдань з цілодобової охорони об'єктів групами швидкого реагування в м. Одесі та в Одеській області;
- високу ефективність при обробці екстрених викликів;
- раціональне та ефективне використання бюджетних коштів;
- надійність телефонних з'єднань та електронної комунікаційної мережі;
- вимоги щодо конфіденційності наданих послуг.

Для забезпечення виконання вищевказаних завдань повинні надаватися електронні комунікаційні послуги із стабільними характеристиками УПО в Одеській області використовує області планшетні ПК, телефони та прилади систем безпеки з SIM-картою ПрАТ «Київстар». В існуючих приладах системи безпеки встановлені SIM-картки, здатні працювати від двох операторів по черзі, що надає можливість використання резервних можливостей зв'язку та мобільного Інтернету, підкреслюючи важливість забезпечення надійності і постійного доступу.

ПрАТ «Київстар» володіє розгалуженою мережею по всій Україні і здатний забезпечувати стабільну роботу каналів передачі даних всередині побудованої логічної мережі передачі даних з

повнозв'язною топологією до пристроїв надання послуг, та забезпечувати маршрутизацію трафіку як від власних абонентів фіксованої та мобільної мережі так і абонентів інших операторів ТЕМЗК м. Одеса та Одеської обл.

Відповідно раніше укладених договорів між УПО в Одеській області та ПрАТ «Київстар», ПрАТ «Київстар» вже надало в Одеській області електронні комунікаційні послуги згідно коду ДК 021:2015 - 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних».

З технічної точки зору мережа ПрАТ «Київстар» відповідає всім потребам УПО в Одеській області для забезпечення функціонування та виконання поставлених завдань з послугу мобільного телефонного зв'язку та передачі даних.

Вимоги щодо захисту даних забезпечуються тим, що ПрАТ «Київстар» належить до переліку операторів (провайдерів) електронних комунікацій, що надають послуги з доступу до мережі Інтернет з використанням захищених вузлів доступу (далі - ЗВІД) та має чинні атестати відповідальності системи захисту:

- № 21431 від 16.04.2020, дійсний до 16.04.2025,
- № 22080 від 08.10.2020, дійсний до 08.10.2025,
- № 42В від 20.07.2022, дійсний до кінця воєнного стану в Україні.

ПрАТ «Київстар» має власну територіально розгалужену електронну комунікаційну мережу, сервісно-технічну інфраструктуру, забезпечує повний спектр електронних комунікаційних послуг згідно зазначених договорів, можливість термінового реагування та виїзду сервісних інженерів для ліквідації позапланових ситуацій. Висококваліфіковані співробітники ПрАТ «Київстар» мають необхідні знання та досвід реалізації складних проєктів та забезпечують індивідуальний підхід до потреб кожного клієнта, що дозволяє отримувати та використовувати всі переваги електронних комунікаційних послуг від ПрАТ «Київстар».

Виходячи з вищенаведеного зміна існуючого постачальника електронних комунікаційних послуг ПрАТ «Київстар» на іншого можливого постачальника електронних комунікаційних послуг призведе до:

- втрати оперативного зв'язку зі структурними підрозділами, іншими екстреними рятувальними службами, іншими державними установами і організаціями, що вплине на загальний рівень надання послуг з охорони об'єктів в м. Одесі та в Одеській області;
- переналадування існуючих приладів системи безпеки, що вплине на загальний рівень надання послуг з охорони об'єктів.
- необхідності побудови нових ліній (каналів) зв'язку, що не може бути виконано в короткий термін і призведе до тимчасового призупинення
- додаткових втрат бюджетних коштів;

Відмова від укладання нових договорів з ПрАТ «Київстар» призведе не тільки до витрачання значних бюджетних коштів додаткових витрат та часу на:

- придбання нових SIM-карт у іншого можливого оператора та їх встановлення;
- налаштування та прив'язки нових SIM-карт до елементів спеціалізованого програмного забезпечення ГПДС;
- виникнення проблем технічного характеру, пов'язаних з повним налаштуванням вже встановлених приладів системи безпеки.

Отже заміна існуючого оператора на іншого оператора електронних комунікацій не тільки не доцільна, через вищенаведені негативні наслідки, а і призведе до додаткових, до яких слід віднести:

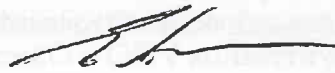
- витрати на додаткові роботи (в разі укладання договору із альтернативними операторами), які пов'язані з додатковими витратами на налаштування програмного забезпечення;
- необхідність залучення додаткових коштів на оновлення документації та налаштування мережі УПО в Одеській області, що неадоречно, урахувавши поточну складну економічну ситуацію в країні.

ВИСНОВОК ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ НАУКОВО-ТЕХНІЧНОЇ ЕКСПЕРТИЗИ

Відповідно до пп. 1 ст. 40 Розділу VII «Переговорна процедура закупівлі» Закону України «Про публічні закупівлі», результатів науково-технічної експертизи (Додаток №1) Державний університет інтелектуальних технологій і зв'язку підтверджує наявність підстав для застосування УПО в Одеській області переговорної процедури закупівлі електронних комунікаційних послуг (код за ДК 021:2015– 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних») у ПрАТ «Київстар» відповідно до абз.3, пп.2, п.2 та пп. 4 п. 2 ст. 40 Розділу VII «Переговорна процедура закупівлі» Закону України «Про публічні закупівлі». Водночас, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178, а саме: «роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником», ДУІТЗ підтверджує можливість закупівлі послуг УПО в Одеській області за предметом: код ДК 021:2015 - 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних» (електронні комунікаційні послуги та послуги пов'язані технологічно з електронними комунікаційними послугами) на 2024 рік у ПрАТ «Київстар» без застосування відкритих торгів з особливостями та/або електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до абзацу четвертого підпункту 5 пункту 13 особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі». Цей висновок не є погодженням ціни предмета закупівлі.

Експерти:

Доктор економічних наук, доцент



К.О. Танащук

*Начальник науково-виробничого центру
науково-технічної інформації
та міжнародних програм*



Б.Я. Яльніук

НОРМАТИВНІ ПОСИЛАННЯ ТА ВИХІДНІ ДАНІ

1. Про публічні закупівлі: Закон України від 25.12.2015 № 922-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19/tn1717>
2. Про наукову і науково-технічну експертизу: Закон України від 10.11.1995 р. № 51/95-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/51-95/tn1717>
3. Про затвердження національного класифікатора України ДК 021:2015 та скасування національного класифікатора України ДК 021:2007: Наказ Міністерства економічного розвитку України від 23 грудня 2015 року № 1749 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v1749/tn1717>
4. Про затвердження Порядку ідентифікації, визначення та аналізу ринків певних електронних комунікаційних послуг: Рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку від 31 травня 2023 року № 218 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1229-23>
5. Питання ведення реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг: Постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (НКРЕК) від 20.04.2022 № 30 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0502-22/#Text>
6. Питання ведення реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій: Рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (НКРЗІ) від 17 грудня 2019 року № 610 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://nkrzi.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=422&id=8969&language=uk>
7. Про проведення аналізу ринків: Рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 11.06.2019 № 278. – [Електронний ресурс]. Режим доступу: <https://nkrzi.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=422&id=8603&language=uk>
8. Лист-обґрунтування УПО в Одеській області від 18.12.2023 р. №4684/43/35/01-2023,
9. Договір між УПО в Одеській області та ПрАТ «Київстар» від 04.08.2023р за № 439 про надання телекомунікаційних послуг.
10. Tanashchuk K.O. Theoretical and Methodological Principles of Tariff Regulation in Telecommunications: [моногр.] / K.O. Tanashchuk. – Schweinfurt: Time Realities Scientific Group UG (haftungsbeschränkt), 2018. – 450 p.
11. Танащук К.О. Методологія тарифоутворення на послуги доступу до кабельної каналізації електрозв'язку / К.О. Танащук // Економіка. Менеджмент. Бізнес. – 2014. – № 4 (12). – С. 76-81.
12. Танащук К.О. Розробка еталонних моделей для визначення видів електронних комунікаційних послуг при організації взаємоз'єднання мереж операторів телекомунікацій / К.О. Танащук // Бізнес Інформ. – 2018. – № 11. – С. 236-248. Індукується та реферується в міжнародних базах даних Ulrichsweb Global Serials Directory (США), Research Papers in Economics (США), Index Copernicus (Польща), Directory of Open Access Journals.
13. Танащук К.О. Методологічні засади формування та розрахунку собівартості електронних комунікаційних послуг [Електронний ресурс] / К.О. Танащук, С.В. Філіппова // Економіка: реалії часу. – 2018. – № 6 (40). – С. 5-17. – Режим доступу: <https://economics.opu.ua/files/archive/2018/No6/5.pdf>. – Доступно на 18.12.2018. – Назва з екрана. Індукується та реферується в міжнародних базах даних Index Copernicus (Польща), Ulrich's Periodicals Directory (США), EBSCO Publishing (США), Google Scholar (США).
14. Танащук К.О. Методологічні підходи до визначення операторів телекомунікацій зі значною ринковою владою / К.О. Танащук // Економічний дискурс. – 2018. – № 3. – С. 22-36. Індукується та реферується в міжнародних базах даних РИНЦ, Index Copernicus Journals Master List, Directory of Research Journals Indexing (DRJI), Elektronische Zeitschriftenbibliothek (The Electronic Journals Library, Бібліотека електронних журналів Німеччина), Google Академія, Academic Resource Index – проект ResearchBib.