

ЗАТВЕРДЖУЮ

В.о. директора КЗ «ЗОБІЮ» ЗОР

(підпис)

Вікторія ПИСАНЕЦЬ
(Власне ім'я, ПРІЗВИЩЕ)

«11» січня 2024 р.

ОБГРУНТУВАННЯ

застосування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування.

1. Найменування замовника: **Комунальний заклад «Запорізька обласна бібліотека для юнацтва» Запорізької обласної ради.**
2. Код згідно з ЄДРПОУ замовника: **05458502.**
3. Місцезнаходження замовника: **69037, м. Запоріжжя, пр. Соборний, 210**
4. Вид предмета закупівлі: **закупівля без використання електронної системи закупівель, UA-P-2024-01-18-007182-с.**
5. Конкретна назва предмета закупівлі: **послуги з постачання теплової енергії для потреб опалення**
6. Коди та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): **ДК 021:2015 код 09320000-8 Пара, гаряча вода та пов'язана продукція.**
7. Кількість товарів або обсяг виконання робіт чи надання послуг **72459,44 Гкал/год.**
8. Місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: **м. Запоріжжя, пр. Соборний, 210, 208.**
9. Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: **з 01.01.2024 до 31.12.2024.**
10. Умови оплати договору (порядок здійснення розрахунків): **оплата здійснюється щомісяця не пізніше останнього дня місяця, що настає за розрахунковим періодом.**
11. Найменування (для юридичної особи) суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю: **Концерн «Міські теплові мережі».**
12. Код згідно з ЄДРПОУ суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю: **32121458.**
13. Місцезнаходження (для юридичної особи) суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю **69091 м. Запоріжжя, вул. Героїв полку «Азов», 137.**
14. Ціна договору: **138583,00 грн.**
15. Підстава для здійснення замовником закупівлі відповідно до пункту 13 Особливостей — підпункт 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (далі — Особливості), а саме: «коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником».
16. Обґрунтування підстави для здійснення замовником закупівлі відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей:
У замовника наявна потреба у здійсненні закупівлі послуги з постачання теплової енергії, а саме: **ДК 021:2015 код 09320000-8 Пара, гаряча вода та пов'язана продукція.**

Відповідно до пункту 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII (далі — Закон № 922) на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 12.10.2022 № 1178.

З огляду на це наразі замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону № 922, проводять закупівлі відповідно до Закону № 922 з урахуванням Особливостей (п. 3 Особливостей).

Пункт 13 Особливостей передбачає можливість для замовників придбати товари і послуги (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуги з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, роботи, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у встановлених випадках.

Підпункт 5 пункту 13 Особливостей одним із таких випадків визначає випадок, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у разі відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Відносини, що виникають у процесі надання споживачам послуг з постачання теплової енергії регулює Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі — Закон № 2189). Адже відповідно до частини пункту 2 частини 1 статті 5 Закону № 2189 послуги з постачання теплової енергії належать до житлово-комунальних послуг.

Державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується, зокрема, на принципах забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій та регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом (ч. 1 ст. 3 Закону № 2189).

Органом державного регулювання у сфері комунальних послуг є НКРЕКП (ст. 2 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» від 09.07.2010 № 2479-VI; далі — Закон № 2479). НКРЕКП застосовує, зокрема, такі засоби регуляторного впливу на суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, як ліцензування господарської діяльності, контроль за дотриманням ліцензійних умов та встановлення тарифів на комунальні послуги для суб'єктів природних монополій, суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

Постачання теплової енергії (теплопостачання) — господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору (стаття 1 Закону України «Про теплопостачання» від 02.06.2005 № 2633-IV; далі — Закон № 2633).

Господарська діяльність з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії підлягає ліцензуванню в порядку, встановленому законом (ст. 23 Закону № 2633).

З технічних причин з огляду на розташування тепломереж замовника в місцях провадження господарської діяльності ліцензія та постачання теплової енергії для потреб замовника може бути забезпечено тільки Концерном «Міські теплові мережі».

Відповідно до статті 16 Закону № 2633 ціни на ринку теплової енергії, зокрема тарифи на теплову енергію суб'єктам природних монополій у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється НКРЕКП, а також тарифів на теплову енергію, що виробляється за допомогою систем автономного теплопостачання, суб'єктам господарювання, регулюються державою шляхом затвердження відповідних тарифів.

Отже, замовник проводить закупівлю послуг з постачання теплової енергії за предметом закупівлі **пара, гаряча вода та пов'язана продукція в Концерні «Міські теплові мережі»** шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у випадку, передбаченому

підпунктом 5 пункту 13 Особливостей у зв'язку з відсутністю конкуренції щодо вибору постачальника з технічних причин, оскільки тепломережі замовника приєднані безпосередньо до потужностей постачальника **Концерн «Міські теплові мережі»**, та за затвердженими тарифами на послуги постачання теплової енергії для цього постачальника.

Природні монополії регулюються нормами Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III (далі — Закон № 1682). Природна монополія — стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги) (абз. 2 ч. 1 ст. 1 Закону № 1682).

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону № 1682 зведений перелік суб'єктів природних монополій (далі — Зведений перелік) веде АМКУ на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, які формує НКРЕКП, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій, — нацкомісії регулювання природних монополій у відповідній сфері або органи виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Відповідно до пункту 7 Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій, затвердженого розпорядженням АМКУ від 28.11.2012 № 874-р, Зведений перелік розміщується щомісяця до 20 числа на офіційному веб-сайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>).

Відповідно до інформації, зазначеної у Зведеному переліку, розміщеному на офіційному вебсайті АМКУ станом на 01.01.2024 року, **Концерн «Міські теплові мережі»** включено до Зведеного переліку на території Запоріжжя та Запорізької області.

Інформацією, що міститься у Ліцензійному реєстрі Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на офіційному вебсайті НКРЕКП (<http://www.nerc.gov.ua>), встановлено, що **Концерн «Міські теплові мережі»** має ліцензію на провадження господарської діяльності надання послуг з постачання теплової енергії.

З огляду на зазначене послуги з постачання теплової енергії КЗ «ЗОБЮ» ЗОР можуть бути надані виключно **Концерном «Міські теплові мережі»** у зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин.

Документи, що підтверджують наявність умов застосування винятку, передбаченого абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей, а саме — відсутність конкуренції з технічних причин:

- витяг зі Зведеного переліку, розміщеного на офіційному вебсайті АМКУ (<http://www.amc.gov.ua>), станом на 31.10.2023 року.

З огляду на зазначене, станом на 11.01.2024 року – дату ухвалення рішення укласти договір про закупівлю теплопостачання із **Концерном «Міські теплові мережі»** як суб'єктом природної монополії замовник ухвалив рішення про придбання послуг з постачання теплової енергії шляхом укладення прямого договору згідно з абзацом 4 підпункту 5 пункту 13 Особливостей.